



盘和林：深圳市如何打造高质量产城融合？



意见领袖 | 盘和林

近日，深圳出台了《关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》（下称《意见》），提出培育发展壮大“20+8”产业集群，即发展以先进制造业为主体的20个战略性新兴产业集群，前瞻布局8大未来产业，稳住制造业基本盘，增强实体经济发展后劲，加快建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。预计到2025年，深圳战略性新兴产业增加值将超过1.5万亿元，成为推动经济社会高质量发展的主引擎。



发展战略性新兴产业是推进数字产业化的重要方面

国家统计局2021年6月发布的《数字经济及其核心产业统计分类（2021）》文件中，明确指出了数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业、数字化效率提升业五个大类，并指出前四

个大类为数字经济核心产业。

而在深圳此次发布的《意见》中，提出的引领型新型产业集群包括网络与通信、软件与信息服务、半导体与集成电路等等均属于数字核心产业，而且《意见》中明确提到的几个重点发展细分领域，也包含了上述几个重要数字核心产业。这说明深圳从政策层面重视数字核心产业的发展，通过打造战略性新型产业集群，突出创新引领、精准布局，提高数字核心产业的竞争力。

数字产业化就是要打造数字经济底层技术逻辑，为数字技术更新迭代和普及应用以及数据要素的价值实现创造良好的条件，发展战略性新兴产业就是在提高数字核心产业的创新能力，扩大数字核心产业规模，为进一步产业数字化、数字化治理等提供有力支撑。

深圳拥有良好的先进制造业基础

而数字经济的发展是基于自身的资源禀赋和产业优势，差异化的找到数字经济发展突破口，进而再发挥产业链带动作用，逐步形成具有城市特色的完整数字经济生态。

从规模上来看，深圳规模以上工业增加值比上年增长 4.7%，两年平均增长 3.3%。超八成工业行业实现正增长，通用设备制造业、电气机械和器材制造业增加值分别增长 15.3%、13.3%。主要高技术产品产量快速增长，其中，新能源汽车、工业机器人、智能手机、3D 打印设备分别增长 173.9%、

60.5%、40.9%、21.2%。工业企业利润显著回升，全年全市规上企业实现利润总额 3403.54 亿元，同比增长 23.7%。

先进制造业产业结构方面，战略新兴产业 2021 年增加值达 1.2 万亿，占 GDP 比重提升至 39.6%；先进制造业、高技术制造业占规模以上工业增加值比重分别达 67.6%、63.3%；数字经济产业快速发展，数字经济核心产业占 GDP 比重达 30.6%。

从企业竞争力角度来看，深圳在 2019 年有 22 家企业入选中国电子信息百强企业，其数量是全国各省及直辖市中的第一。2021 年深圳国家级专精特新“小巨人”企业 134 家，国家制造业单项冠军企业 19 家。

从创新能力角度来看，深圳在 2019 年国内专利申请量就突破了 26 万件，占全国专利申请总量的 6.23%，在全国大中型城市中排名第一。在今年五月份印发的《深圳市自主创新能力建设“十四五”规划》中，更是明确了全社会研发投入占 GDP 比重达到 5.5%到 6%，每万人口高价值发明专利拥有量超过 108 件、产业集群创新综合服务体不少于 10 家等目标。

因此，无论从先进制造业、数字核心产业规模角度，还是从企业竞争力和创新能力角度，深圳的制造业水平和竞争力在全国都是名列前茅，具有扎实的制造业发展基础。同时近几年科技、产业革命中，培育出了华为、中兴、腾讯等一批质量、规模等引领全国的数字经济企业，引领地区甚至是全国数字经济的发展。

城市数字经济发展的“深圳道路”

同时可以看到，随着数字经济的崛起和发展，全国各地都在积极抢抓数字经济发展变革的重大机遇，以数字产业化和产业数字化为主线，布局产业、城市发展，比如北京、山东、辽宁、温州等城市都在积极统筹，推进数字化转型。

但是，从各个城市数字化转型发展的战略、特征来看，数字经济的推进发展，需要精准本地化，试点一盘棋。以杭州为例，杭州走的是一条以服务业全面转型进而推动产业数字化进程，逐步带动整体数字经济发展的道路。杭州有较强的电商基础优势，从而引领了当地服务业的数字化广泛转型，包括全国首个跨境电商综试区、eWTP 示范区等等，电网发展环境不断优化。在此基础上，杭州出台了一系列的就业创业扶持政策，鼓励人们培育在线教育、在线办公等新产业数字化平台。同时杭州也是第一个实现无纸化的城市，移动支付、“健康码”等创新更是成为全国数字赋能城市治理的重要实践。

而深圳因为其得天独厚的制造业基础与快速发展的战略新兴产业，走出了一条以数字核心产业发展为突破口，推进数字产业化进而带动工业互联网等产业数字化业态，逐步建设成为数字经济产业发展高地的“深圳道路”。

深圳依托自身电子信息制造业和软件行业的雄厚基础，在 5G 等关键技术领域取得了世界范围内的话语权，并基于此广泛推进工业互联网应用

和生态建设，促进数字技术与实体经济的有机融合，建立了“深圳市工业互联网专家委员会”、“深圳市工业互联网联盟”等多个智库和企业群体，打造了良好的工业互联网发展生态，无人工厂、跨地域生产、柔性生产线等新模式、新业态不断产生，显著提高了深圳的工业生产数字化水平与生产效率。

高质量的产城融合，是深圳进一步打造数字生态的重要方向

虽然，全国都吹响了数字经济发展的号角，向产业发展、城市发展的新阶段迈进，但也有不少地区打造的数字产业流于形式，把数字化停留于业态本身，没有真正的转化为产业或者说城市经济发展的引擎，因此，推进高质量的产城融合，有利于避免“重产轻城”和“重城轻产”现象的出现。

当前有一些城市已经出现重产业集聚区建设而轻视城镇化建设的倾向，既没有实现产业集聚区的发展规划和土地利用总体规划的相互衔接，也没有把产业集聚区和新城开发、老城改造工作结合在一起统筹推进，深圳应当避免误入这样的歧途。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_43248

