



# 廖群：城市群 中国经济持续增长 的巨大引擎



意见领袖 | 廖群 (中国人民大学重阳金融研究院首席经济学家、全球治理研究中心首席)

## 专家

孙超 (中国人民大学重阳金融研究院助理研究员)

(本文发表于《中国经济报告》杂志 2022 年第四期)

## 摘要

理论上，城市群崛起是宏观经济要素在地区和城乡层面的组合创新，是经济增长的重要引擎。今后我国持续城镇化的方向是 19 大城市群的崛起，将催生一系列经济要素的聚集和融合效应，包括规模经济效应，结构升级效应、技术创新效应和综合服务效应，进而推动经济增长。19 大城市群，尤其是五大支柱城市群的崛起，于今后 20-30 年我国经济中高速增长引擎功能不可低估。

关键词：组合创新、城市群、聚集和融合、经济增长

### 一、组合创新、城市群崛起与经济增长

经过 40 余年的高速增长，我国经济正处于从高速增长向中高速增长  
的转轨时期。那么，今后我国经济能够中高速增长吗，增长引擎是什么，  
成为当前市场的广泛关注。



经济学中的现代增长理论告诉我们，经济增长的动力，在起飞阶段是劳动力和物质资本的规模扩张，而在起飞后则主要来自于两大创新，即科技创新和组合创新。对已经起飞的经济体而言，没有这两大创新，经济就难以持续增长。我国经济正在告别起飞阶段而步向成熟阶段，因而由劳动力和物质资本大规模投入而推动经济高速增长的时代正在渐行渐远，今后的经济增长将主要源于科技创新和组合创新。

科技创新对于经济增长的意义比较容易理解，组合创新如何促进经济增长则不那么直观，但同样重要，有时甚至更为重要。组合创新概念源自于熊彼特（Joseph A. Schumpeter）的企业组合创新理论。<sup>1</sup>此理论认为，企业生产要素的组合创新，即要素的重新组合，是企业发展的根本动

力；不同的组合创新及其产生的新的要素结构将产生不同的发展效果。这一思想可以应用与扩展至宏观经济要素，包括人口、资金、产业、商品、贸易、消费、投资等，这些要素的组合创新，是宏观经济增长的根本动力之一，不同的组合创新及其产生的新的宏观经济要素结构将导致不同的经济增长速度。

宏观经济要素的组合创新可体现为人口、资金、产业、商品、贸易、消费、和投资等自身结构的重新构建，也可体现在经济要素在地区、城乡、部门、行业及企业等层面上的重新配置。这些组合创新都将引发或促进经济增长，将与科技创新一起成为今后我国经济增长的两大源泉。

城市群的崛起，正是如此的宏观经济的组合创新之一，是人口、资金、产业、商品、贸易、消费及投资等宏观经济要素在地区和城乡层面的重新配置，或这些要素的地区和城乡结构的重新构建。

既然如此，城市群在我国的崛起，必将推动经济增长，是今后我国经济中高速增长的重要引擎之一。

## 二、城市群是人类城镇化的必然归宿

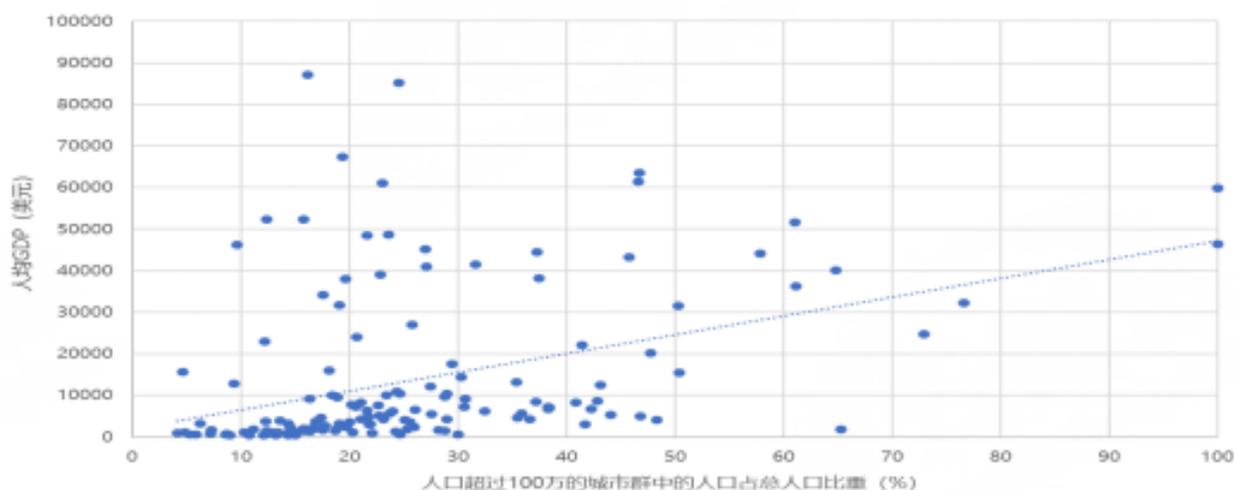
城市群，即在地域上集中分布的若干城市集聚与融合而形成的联合体；若干城市中，包括一至几个主导城市和若干个卫星城市。

应该认识到，城镇化是人类社会在区域空间维度向前发展的必然趋势，而城市群又是人类城镇化进而现代化进程中区域空间形式的必然归宿。

从和谐发展的角度，也许人们认为或期望的城镇化是星罗棋布的大、中、小城镇共同发展与繁荣的局面。但世界各国城镇化的经验告诉我们，“人往高处走，水往低处流”，人们最为向往的城市是大城市，而非中小城镇。所以，大部分国家的历史事实是，农村人口直接向大城市聚集，使得大城市越来越发展与膨胀，以至人口不堪负荷，而中小城市则越来越萧条与萎缩，以至成为退休人士都不愿踏足的“小城寡民”。看到过前两年的一条新闻说日本一个离东京仅 2 个小时车程的小镇以送房而吸引外人（包括日本人与外国人）在其定居的新闻吗？最终，大城市被迫向周边发展，周边城镇因而兴起与扩张，与大城市组成城市群，共同吸纳新人口并组团发展。

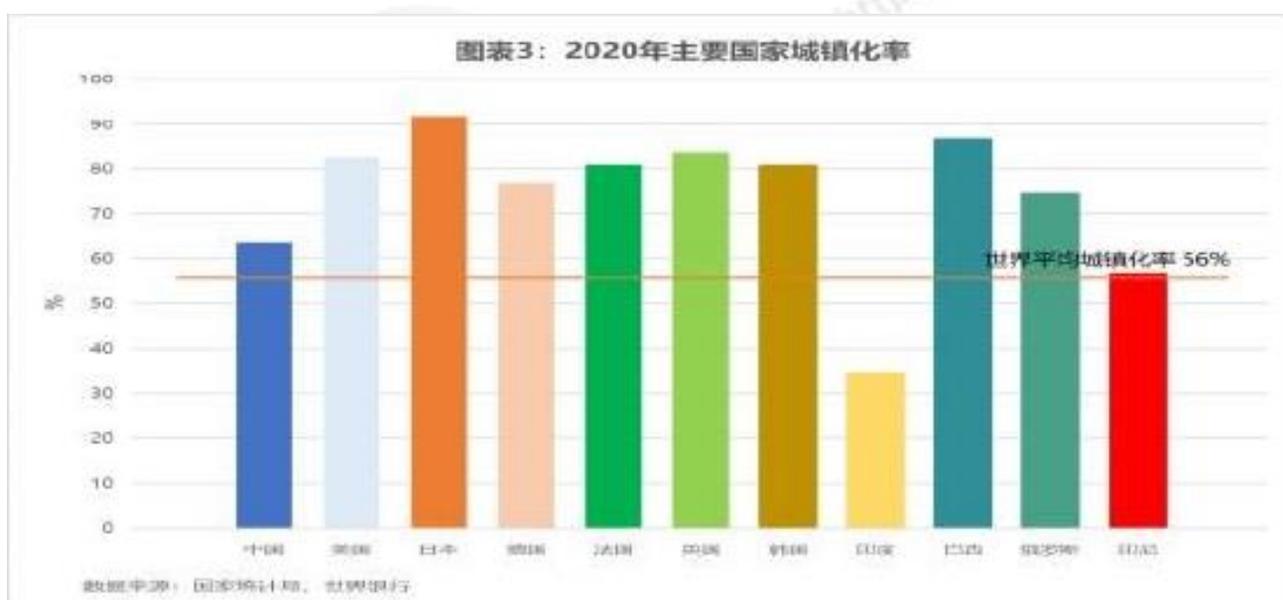
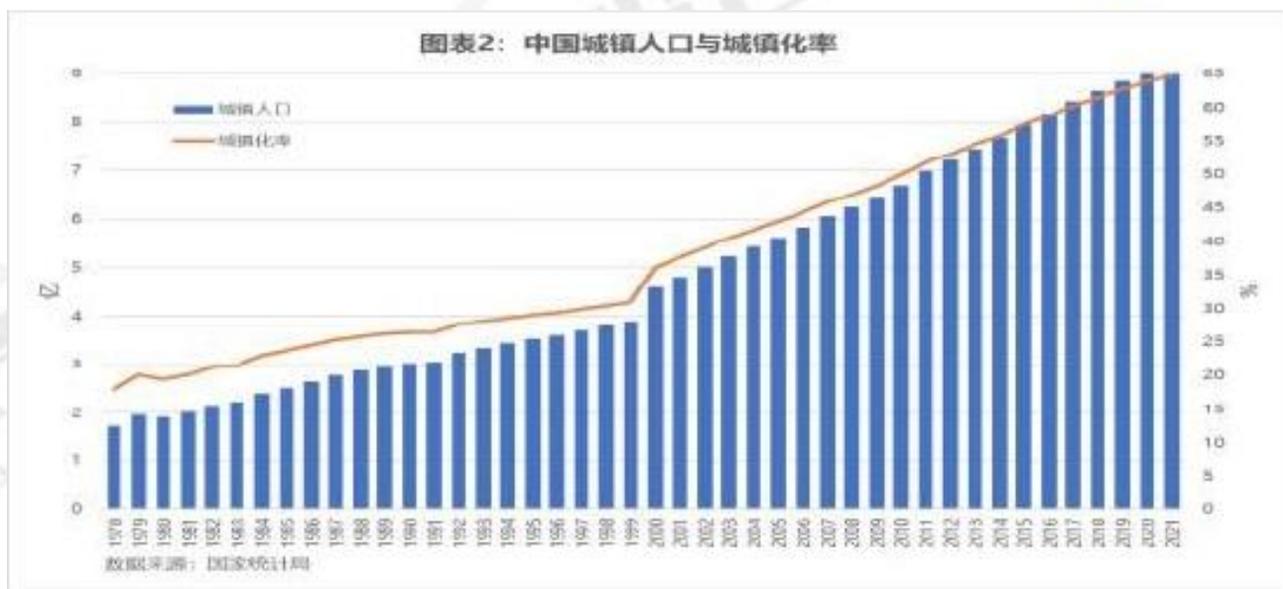
目前各国的城市群，从发达国家的美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋西岸城市群、欧洲西北部城市群与英国伦敦城市群，到发展中国家的以孟买、圣保罗、雅加达、墨西哥城与布宜诺斯艾利斯为中心的城市群等，当然还有我国的长三角、珠三角、京津冀城市群等，人口都是好几千万，甚至超亿，且还在不断扩大。这些城市群占本国总人口的比重很多已超过 20%。

图表7：2020年各国人均GDP和大城市群人口聚集性正相关



### 三、我国城镇化进程势将持续

过去 40 余年我国的城镇化取得了巨大的进展。城镇化率（城镇常住人口占总人口比重）已从 1978 年的 17.9% 跃升至 2021 年的 64.7%，已超世界平均 56% 的水平。但与发达国家大都在 80% 以上相比，仍有很大的距离。而且，严格意义上的城镇化率更低。这是因为，目前的城镇常住人口中包括 1.35 亿左右的进城农民工，他/她们从农村到城市打工与生活，但并未成为真正意义上的城镇居民。如果除去这一人群，2020 年我国的户籍城镇化率只有 45.4%，<sup>3</sup> 离世界平均城镇化率都还有相当的差距。因此，我国的城镇化进程虽已步入中后期，但还有很长的一段路要走。



从另一角度，应该认识到，城镇化率是一个国家现代化水平的重要指标之一，城镇化率越高，现代化水平越高，否则反之。因而我国的城镇化率在今后经济进一步现代化的过程中必将继续上升；否则就意味着现代化进程终止，进而经济增长停滞。不能想象一个现代经济体仍有 35%左右的农村人口，也不能想象在经济继续快速增长的过程中 35%左右的农村人口不向城市流动。这表明，我国城镇化率的上升空间还很大。

大致估计，我国的城镇化进程将持续至 2040 年左右，届时城镇化率将达到发达国家的水平，即 80%以上。

#### 四、城市群是我国持续城镇化的新方向

城市群的概念在上世纪 50 年代就已经出现。法国学者戈特曼 (Jean Gottmann) 考察完北美城市化后提出了城市群的概念，当时称为“大都市带”，指若干个规模相近、地域相邻的城市，在发展过程中共同组成了区域中心、呈组团式或块状分布的都市圈。<sup>4</sup>

在我国，从上世纪 80 年代开始，随着沿海城市制造业商贸业快速发展和人口大量涌入，长三角经济区、环渤海经济区、珠三角经济区等设想逐步形成。不过，当时围绕城镇化讨论的重点之一是“走大都市还是走小城镇”路线。“十五”规划中提出“有重点地发展小城镇……完善区域性中心城市功能”“防止盲目扩大城市规模”。至 2006 年的“十一五”规划，思路出现关键性的转折，提出“把城市群作为推进城镇化的主体形态”，并指出“三大城市群，即珠江三角洲、长江三角洲、环渤海地区应发挥对经济发展的带动和辐射作用”。自此，中国迎来城市群时代。

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_45774](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_45774)

