



央行研究：金融支持生物多样性保护调研报告





政策研究



意见领袖 | 央行研究

本文作者：中国人民银行金融研究所课题组[1]

摘要：金融发展与生物多样性相互影响，生物多样性丧失会给金融业造成物理风险和转型风险，金融优化资源配置有助于生物多样性保护。我们选取云南、青海、天津、湖南等典型地区调研发现：通过多样化银行贷款产品、银保合作、发行专项债券、“基金+”等方式，金融支持生物多样性保护已取得初步成效。但生物多样性保护仍面临较强融资约束，且转型风险开始显现，金融机构亟待强化风险管理能力。建议推进生态效益更好地转化为经济效益；推进生物多样性保护的融资模式创新；强化金融机构对生物多样性相关风险的评估和管理；完善配套保障措施。

关键词：生物多样性 金融风险 金融支持

正文：

全球经济和金融体系根植于生态系统，当前生物多样性正以史无前例的速度下降，全球四分之一物种受到威胁，约100万物种面临灭绝(NGFS, 2021)。相较于气候变化，各方对生物多样性保护的重视程度还不够，金融支持比较匮乏。为此，我们选取云南、青海、天津、湖南等典型地区调研，了解金融支持生物多样性现状与问题，提出政策建议。

一、生物多样性与金融相互影响

(一) 生物多样性丧失带来金融风险

与气候相关金融风险类似，与生物多样性丧失有关的金融风险也可以分为物理风险和转型风险（NGFS，2021）。一方面，生物多样性丧失会导致自然、生态服务系统对人类的贡献下降，给依赖这些服务的行业及相关经营活动造成负面影响，引发企业亏损、倒闭、金融资产减值等物理风险。生物多样性以食物供应、碳封存、水和空气过滤等形式创造经济价值，生物多样性丧失可能影响农业和制造业等经济部门、各地理区域以及全球贸易。据估计，全球有 44 万亿美元的经济价值创造高度依赖自然及其生态系统服务（WEF，2020），生物多样性丧失可能导致每年 10 万亿美元的经济损失（NGFS，2021）。对这些经济活动或资产有敞口的金融机构，也会因此面临着风险。另一方面，政府措施的调整（如出台新的或更严格的生物多样性保护政策法规、提高相关标准或取消对生物多样性有害活动的补贴）、消费者偏好的改变（如饮食习惯的调整）以及技术进步等，都可能影响企业经营活动，增加其经营成本，导致部分金融资产成为坏账或估值下降，触发转型风险（Salin, 2021; The Sustainable Finance Platform, 2020）。荷兰央行研究发现（NGFS，2021），荷兰金融体系容易受到增加保护区或减少氮排放活动等政策的影响。

（二）金融对生物多样性的影响具有正反两面性

一方面，金融机构为造成生物多样性丧失的活动提供资金，会加大物理风险和转型风险。另一方面，金融机构发挥资源配置、风险管理等功能，通过提供可持续金融产品和服务，增加对生物多样性保护项目的资金投入，

减少对生物多样性有害项目的投资，引导企业加强生物多样性保护，为生物多样性保护作出贡献。

传统上，生物多样性保护资金主要源自政府资金及社会捐赠，较为单一，不足以支持生物多样性保护的需求。据估计，全球生物多样性资金缺口每年约为 5980-8240 亿美元 (Deutz 等, 2020)。目前多国央行或金融监管部门已将生物多样性丧失与金融稳定的研究纳入日程，金融机构通过绿色信贷、债券、基金、保险等方式，探索介入生物多样性保护领域。2021 年 10 月，36 家中资银行、24 家外资银行及国际组织发布了《银行业金融机构支持生物多样性保护共同宣示》，探索为生物多样性保护提供综合化金融服务[2]。截至 2022 年 7 月 26 日，来自于 19 个国家的 103 家金融机构签署《生物多样性融资承诺》，承诺通过其融资和投资活动，保护并恢复生物多样性[3]。

二、银证保多种方式支持生物多样性保护

为进一步掌握我国金融支持生物多样性保护的发展情况，我们选取云南、青海、天津、湖南等典型地区，对当地金融支持生物多样性保护情况进行调研。其中，云南地处全球 36 个物种最丰富且备受威胁的陆地生物多样性热点地区，是我国生物多样性最丰富的省份，囊括了地球上除海洋和沙漠以外所有生态系统类型，物种种数、国家重点保护物种种数均约占全国的 50%。青海独特的生态环境造就了世界上高海拔地区独一无二的大面积湿地生态系统，是世界上高海拔地区生物多样性、物种多样性、基因多

样性、遗传多样性最集中的地区，是高寒生物自然物种资源库，被世界自然基金会列为全球 25 个生物多样性重点保护地区。天津地处太平洋西岸，海河流域下游，素有“九河下梢”“河海要冲”之称，山水林田湖草海生态要素齐全，兼有森林、湿地、海洋三大生态系统。湖南的张家界地区拥有国家森林公园、大鲵、八大公山等国家级自然保护区，生物多样性资源十分丰富，八大公山保护区被《中国生物多样性国情研究报告》列为我国具有全球意义的 17 个生物多样性关键地区之一，被世界自然基金会列入全球 200 个重要生态地区之一。

（一）银行信贷模式

总体上看，生物多样性保护是绿色信贷的重要支持领域，主要包括自然保护工程、自然保护区建设及生态修复工程等。截至 2022 年二季度末，青海省生态保护与生态修复贷款余额合计为 17.61 亿元，三江源生态核心区（玉树、果洛、黄南）绿色贷款余额 52.84 亿元。截至 2021 年末，云南省生态保护贷款和生态修复贷款余额分别为 53.8 亿元和 421.74 亿元，在云南省绿色贷款中的占比约为 11.5%。截至 2022 年二季度末，张家界市绿色贷款余额 189.3 亿元，其中生态修复贷款余额 17.57 亿元，国家公园、世界遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园、国家地质公园、国家湿地公园等保护性运营贷款余额 61.42 亿元。

银行通过银团贷款、流动资金贷款等传统模式，加大生物多样性保护支持力度。2021 年 4 月，国开行与工商银行、天津银行等 9 家银行联合发

放银团贷款 240 亿元，支持天津市北部山区生态保护项目，贷款金额占项目总投资额的八成，贷款期限 25 年，较好满足了项目融资需求。2020 年 12 月，中信银行对天津某生态农业科技公司综合授信 1.6 亿元，包括流动资金贷款和银行承兑汇票，由天津市城投公司提供连带责任保证担保，支持绿色生态屏障建设工程。

银行通过拓展抵质押品范围，优化信贷流程，改善生物多样性保护主体信贷准入条件。对于有旅游门票收入、特定资产收费权等较稳定现金流的项目，银行机构通常以收费权质押、保证、担保等方式，支持生物多样性保护。例如，云南工商银行和邮政储蓄银行推出西双版纳野象谷景区收费权质押贷款，2018-2021 年累计发放贷款 1.89 亿元，满足景区日常运营流动资金需求。2021 年，云南盈江县农商行、盈江县农发行等金融机构以林权为抵押，运用扶贫再贷款发放创业致富贷款 230 万元，支持村民种植经济作物。

（二）保险保障模式

一是研发保险产品，助力生物多样性保护。云南于 2010 年在全国率先开展野生动物肇事公众责任保险试点，对野生动物肇事导致的居民人身伤亡或财产损失进行补偿，2014 年实现全省覆盖。从 2011 年以来，为亚洲象年均投保 1400 万元，由太平洋财险和人保财险共同承保，累计赔付 1.4 亿元。2022 年 5 月，为有效缓解人与野生动物矛盾冲突，推进保险赔偿工作有序推进，青海省印发《青海省陆生野生动物造成人身财产损失保

险赔偿试点方案》，确定首年度试点期间保险费为每年 300 万元，试点期间保险费由省级财政负担[4]。青海省也成为全国首个赔付区域最广（全省范围）、赔偿类型最全面的实施野生动物致害政府救助责任保险赔偿的省份。

二是通过银保合作，建立野生动物保护项目融资风险分担机制。例如，中国人民财产保险股份有限公司张家界市分公司在全国首创大鲵养殖保险，银行机构相应推出大鲵养殖贷款，推动大鲵资源保护与增殖，累计发放大鲵养殖贷款 2 亿元。

（三）债券支持模式

一是金融机构直接发行绿色金融债券，将募集资金投向生物多样性保护项目。2018 年，富滇银行在银行间市场公开发行 35 亿元绿色金融债券，票面利率 4.48%，期限 3 年，其中 8.89 亿元用于异龙湖环境治理、滇池底泥疏浚等项目。2021 年，中国银行发行等值 18 亿元人民币“生物多样性”主题绿色债券，是全球首笔金融机构生物多样性债券。募集资金用于国内地区生态建设示范、山区生态修复、生态水网、国家储备林、低质低效林改造等多个具有生物多样性保护效益的项目。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_46003

