罗志恒：2023 年地方怎样“全力拼经济”？高质量发展的六大关键词

意见领袖 | 罗志恒

摘要

2023 年伊始，接连召开的地方“两会”与地方政府“开年第一会”就稳经济、高质量发展等问题做出了部署，表明了积极推动一季度开门红和全年经济好转的务实、进取态度。当前，全国 31 个省市均已在政府工作报告中公布了 2023 年的 GDP 增速目标和具体工作安排。地方政府对 2023 年经济走势的预判如何？2023 地方经济发展的抓手有哪些？通过拆解今年地方“两会”与“开年第一会”对经济工作的安排部署，本文进行解读。

一、2023 地方政府经济发展目标如何？大多在 5%-6%

1、从 GDP 增速目标来看，各地方政府对 2023 年经济发展务实中有进取。务实：与 2022 年目标相比，仅有 4 省调高了 GDP 增速目标，21 省下调目标 0.5 至 1 个百分点。进取：所有省市 2023 年目标增速均高于 2022 年实际增速，体现政府换届完成后积极进取的一面。分化：除海南增速目标最高为 9.5%外，增速目标在 6%以上的还包括西部地区西藏(8%)、新疆（7%）与宁夏（6.5%），中部地区江西（7%）、安徽（6.5%）、湖南（6.5%）与湖北（6.5%）。相比东部地区，中、西部地区地方政府对经济增长形势判断更为乐观。

2、大多数地区一般公共预算收入目标定在 5%-6%左右，基本与当地 GDP 增速目标保持一致，较 2022 年略高，主要源于 2022 年减税降费退税导致的低基数。

3、从投资与消费来看，固定资产投资增长信心较足，但地方政府对消费增长仍持谨慎态度。在投资增速目标方面，明显高于今年 GDP 增速目标及 2022 年投资增速目标。在消费方面，大部分地区消费增速目标相比 2022 年略有下调，虽疫情影响逐渐好转，但地方政府对消费大幅增长仍持谨慎态度。

二、2023 政府工作怎么干？六大关键词

一是促消费。在新发展格局下，内需得到了充分重视。辽宁、吉林、

江苏、重庆等地区均将扩大内需放在了 2023 年政府工作重点的第一条。上海市也在“新年第一会”中着重部署了提信心、扩需求的相关工作安排。整体看，扩需求工作主要分两个层次，其一为在城市打造商业热点，如打造地区主题品牌购物节、打造城市商圈。其二为推动消费下沉乡县，并有配套物流体系建设规划。

二是促投资。促投资也是落实稳增长工作的重要抓手。浙江、重庆、辽宁等地均将促投资放在 2023 年经济工作首要位置。云南、福建与吉林更是在“新年第一会”中召开了专题会议，着重部署了重大项目推进与营商环境建设工作。总体看，地方政府在促投资方面的措施主要解决项目来源、资金来源及项目经营三点问题，具体包括储备重大项目、发挥财政的引导作用、改善营商环境等方面。

三是强产业。产业升级是 2023 年地方经济工作的重点内容之一，也是实现高质量发展的必要条件。各地主要通过升级旧产业、布局新产业及推动生产性服务业发展来促进地区产业升级。

四是扩开放。持续推动基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，提升贸易便利化水平；结合地方区位条件，打造地方特色鲜明的贸易政策对接解决方案；持续改善营商环境，建立负面清单，大力推进招商引资。

五是防风险。既要守住系统性金融风险底线，又要科学疫情防控、提升公共治安水平。今年，地方政府对政府债务风险表达了较大关注，有 17 个地区表示要有效防范、处理好地方政府债务问题。

https://www.yunbaogao.cn

六是惠民生。多渠道促进就业创业，同时从教育、医疗、文化等多角度让人民群众得到更多实惠。

风险提示：经济增长低于预期。

目录

一、2023 经济发展目标如何？大多在 5%-6%

（一）GDP 增速目标：区域分化明显，各地方政府对 2023 年经济发展务实但积极

（二）地方财政增速目标：大多地区与 GDP 增速目标保持一致

（三）固定资产投资增长信心较足，但对消费增长仍持谨慎态度

二、2023 年地方政府工作怎么“全力拼经济“？六大关键词

（一）促消费：举办主题活动、建设商圈物流、挖掘农村市场

（二）促投资：重大项目储备、财税金融配套、营商环境建设

（三）强产业：升级旧产业、布局新产业、推动生产性服务业增量提质

（四）扩开放：设施、政策、营商环境等多点发力

（五）防风险：守住系统性金融风险底线、科学疫情防控、提升公共治安

（六）惠民生：稳就业、强化公共服务

正文

一、2023 经济发展目标如何？大多在 5%-6%

（一）GDP 增速目标：区域分化明显，各地方政府对 2023 年经济发展务实但积极

1、区域间 GDP 增速目标分化

31 省市中，GDP 增长目标最高定为 9.5%最低定为 4%，区域间 GDP 增速目标分化明显。当前，“十四五”规划进入攻坚阶段，全国 31 个省市均已在政府工作报告中对 2023 年的经济发展目标做出了部署。其中，GDP 增速目标最高的是海南省，预期增速为 9.5%。国家疫情防控战略调整后，海南的旅游产业热度不断攀升，并进一步带动餐饮、住宿等相关产业发展。在疫情影响逐渐消退的预期下，海南省 2023 年增速目标远超全国平均水平。除海南外，增速目标在 6%以上的还包括西部地区西藏（8%）、新疆（7%）与宁夏（6.5%），中部地区江西（7%）、安徽（6.5%）、湖南（6.5%）与湖北（6.5%）。其余省（市、区）的增速目标则在 6%至 4%之间。北京与天津增速目标全国最低，仅为 4.5%与 4.0%。

纵观各地经济发展目标，相比东部地区，中、西部地区地方政府对经济增长形势判断更为乐观。一方面，在新发展格局下，内需得到了充分重视。经济发展的战略重心转变为在关注对外开放的同时也关注国内市场建

https://www.yunbaogao.cn

设。我国统一大市场腹地的中、西部地区迎来了更好的发展机遇。另一方面，全球加息潮导致外需萎缩明显，特别是在欧美发达经济体衰退风险加大的预期下，对外贸依赖度更强的东部省市经济增长受到影响大。

图表1：2023 年各省份经济增速预期目标

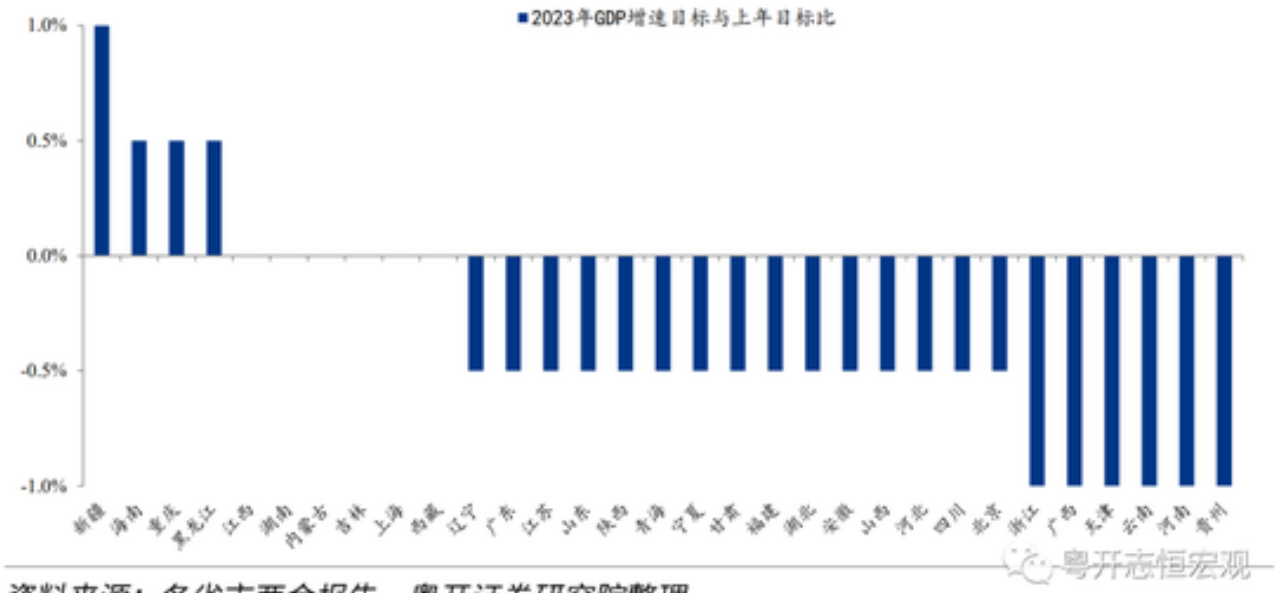
资料来源：各省市两会报告、粤开证券研究院整理

2、与 2022 年相比，21 省市 GDP 增速目标下调，地方政府的发展预期相对务实

与 2022 年的增速目标对比，全国 31 省市中仅有 4 省调高了 GDP 增长目标。其中，新疆将 GDP 增速目标上调了 1%，海南、黑龙江与重庆分别上调了 0.5 个百分点。上海、吉林、江西、湖南、西藏和内蒙古 6 省的 GDP 增速目标与 2022 年持平。其余 21 地区均将 GDP 增速目标下调了 0.5 至 1 个百分点。各地方政府对今年的经济预期相对谨慎务实。

云报告

图表2：2023 年各省份 GDP 增速目标与上年目标比



资料来源：各省市两会报告、粤开证券研究院整理

3、所有省市 2023 年目标增速均高于 2022 年实际增速，反映进取一面

受疫情冲击影响，2022 年部分省市增速放缓明显。2023 年，疫情好转。经济工作会议将“稳增长”放到更高位置，并将“稳信心”与“扩内需”作为稳经济的重要突破口。会议指导下，政策总体预期是宽松的，市场风险偏好也将相应上升。从数据上看，2023 年各地方 GDP 增速目标均高于 2022 年实际增速。海南、吉林、西藏和上海的 GDP 增速目标高于实

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_51895