



周天勇：稳增长需要启动新一轮大力度改革



文/意见领袖专栏作家 周天勇

昨天之一专题中，我们论述了提高全要素生产率、扩张性财政货币政策和重启房地产等三大对策，不可能重启和稳定住经济增长速度在合理区间的理由。



前面也提到，根据 GDP 总量翻一番、初步建成现代化强国、国内扩大就业、稳定债务、保障养老和国防安全等方面的要求，再考虑前三年疫情对增长速度的拉低，未来 15 年经济增长速度的合理区间应当在 5%—6%。

体制改革如何解放生产力并推动经济增长，笔者用了五年时间建立了二者分析的数理逻辑及其系列模型，给中国经济增长核算和预测提供了理

论基础和应用算法。笔者及其国民经济工程实验室进行仿真模拟实验后得出的对策和建议是，稳定和支撑经济增长在合理区间，需要在 2023 年开启新一轮大力度的市场化体制改革。

一、经济奇迹来源和未来增长的体制性剩余资源

改革开放后在要素投入幅度比 1978 年前大幅度下降的情况下，国民经济却取得了高增长的奇迹。1957—1977 年，就业劳动力年均增长 2.64%，固定资产投资年均增长 45%，GDP 年均增长只有 5%；1978—2021 年，就业劳动力年均增长 1.47%，固定资产投资年均增长 14.51%，GDP 却年均增长了 9.24%，其中广义技术进步全要素生产率从改革前的-1.21%转变为年均增长 0.70%，要素市场配置、城镇住宅资产化、建设用地有偿使用三大体制改革带来的年均经济增长分别为 2.03%、0.53%和 2.57%。如果没有改革开放，即使假定广义技术进步全要素生产率年均增长不为负而为零，1978—2021 年平均经济增长速度也只有 3.41%。

中国是一个渐进转轨的国家。二元体制扭曲，一方面，造成了生产要素、需求潜力和财富价值的浪费、闲置和低利用；另一方面，其也是巨额的体制扭曲性剩余，通过改革可以释放，成为新的经济增长动能。2021 年，根据市场经济标准值和二元扭曲差值计算，生产要素方面，农村农业和城镇单位有体制性剩余劳动力 1.91 亿人，国有企业中体制性剩余资本为 251 万亿元，城乡体制性剩余建设用地 1.92 亿亩，体制性未开发利用剩余土地 10 亿亩；需求潜能方面，被低收入抑制的体制性剩余居民消费支出潜力为

23.8 万亿元；不动产财富方面，无价值生活和生产资料性城乡农业用地、可交易建设用地和农村住宅分别有 88.93 亿亩、5.18 亿亩和 274 亿建筑平方米。未来改革增长的巨大潜力被禁锢在上述三方面的二元体制扭曲之中。

二、供给侧市场化改革增长潜力的展望

先看供给侧劳动力、资本和土地要素市场化配置改革可以获得的新增长潜能。

1. 供给侧方面的要素市场化改革。根据我们最新的计算，释放劳动力要素潜能：人口迁移和劳动力配置取消户籍体制、提供公平公共服务和社会保障、加快市民化人口流动和配置、盘活农村农业体制性剩余劳动力，改革提高城镇冗余职工工作效率。仿真结果表明上述措施可以带来年均 0.75% 的新经济增长动能。释放资本要素潜能（不包括国企中的土地部分）：调整国有经济战略布局，推进资本为主和效率导向的国企改革，混合所有制改革也可以由民营企业控股，银行和资本市场以竞争中性的原则为民营企业公平融资，并且给国企的贷款要进行严格的绩效和风险评估。仿真结果表明资本盘活和优化配置可以带来年均 0.53% 的新经济增长。释放土地要素（包括国有经济使用的土地）增长潜能：形成同地同价同权和城乡统一公平的土地要素市场，盘活大量的闲置低利用土地要素，可带来经济年均 0.62% 的新增长潜能。总计，要素市场化配置改革可形成年均 1.9 左右% 左右的经济增长新动能。

2. 供给方面的生活和生产资料性城乡土地和农村住宅及宅地资产化

改革。由于大规模工业化已经到了中后期，城乡住宅供给已经趋于过剩，农村住宅面积长期看将趋于萎缩，所以 20 世纪 90 年代开始的农村城郊土地大规模向城市和工商业转移时代已经结束。因此，未来建设用地交易量和农村住宅交易量与之前相比会大幅度下降。以影子价格计算，农业用地虽然价值不高但面积很大，其潜在资产存量为 397 万亿元；农村宅地和其他城乡可交易建设用潜在资产存量 176 万亿元；农村住宅潜在资产存量 27 万亿元。目前共计零价格城乡土地及房屋潜在资产为 600 万亿元，如果年平均交易率为 2.0‰，则零到市场价格溢值可以带来年均 1.2% 左右的增长新动能。

3. 供给侧的调节水资源分配，增加可利用土地要素，同时新调水和开发土地资产化。提高国土利用率 5 个百分点，增加 5 亿亩农用地，0.7 亿亩园地和 1.5 亿亩建设用地。要素投入产出和资产化溢值两项可以获得年均 0.4% 左右的新增长动能。

供给侧改革和调水增地获得的约 3.5% 左右新增潜能加 2.2% 左右的自然经济增长，除去重复部分，中位水平可获得 5.5% 左右的年均增长。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_52637

