



# 管涛：“三稳”工作中稳就业仍被重点强调



意见领袖 | 管涛

日前，政府工作报告披露了今年经济社会发展主要预期目标：国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右。这是对去年底中央经济工作会议关于突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作的量化 KPI。其中，新增就业目标高于市场预期。尽管“三稳”较之前的“六稳”“六保”大大简化，但稳就业仍被给予了更多的强调。

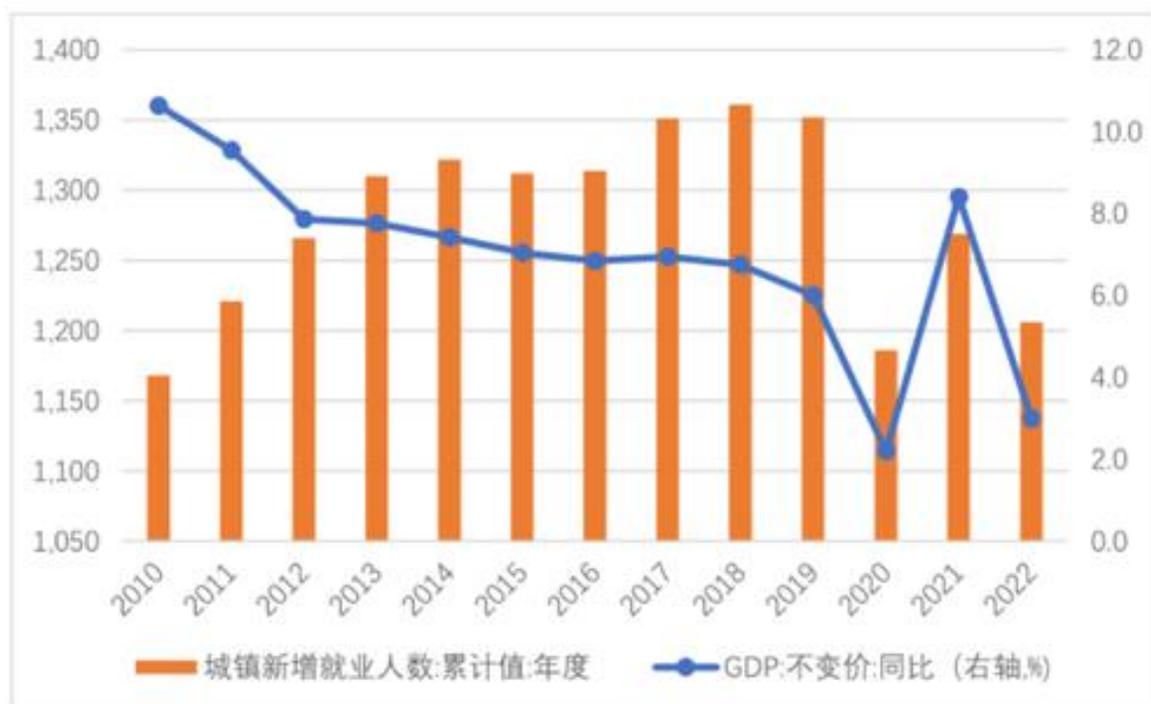
近年来就业弹性不断增加

长期以来，业界将我国 1 个百分点的实际经济增长对应 200 万新增就业奉为圭臬。前些年国内兴起“保六”之争时，就有人提出，保持 6%以上的经济增速是我国实现每年新增 1200 万就业所必需的增长底线。由此，也引发了人们对于今年经济增速与就业目标匹配性的质疑。然而，这有机械的经验主义之嫌。因为随着经济规模不断扩大，同样 1 个百分点对应的经济总量不同，创造的就业机会也不尽相同。

2010~2014 年，我国年均实际经济增长 8.6%，名义经济规模年均增加 59009 亿元，同期年均城镇新增就业 1257 万人，就业弹性（即每个百分点经济增速新增就业，“年均新增就业/年均经济增速”）为 146 万人/百分点。2015~2019 年，年均实际经济增长 6.7%，较 2010~2014 年回落 1.9 个百分点；名义经济规模年均增加 68590 亿元，增长 16.2%；年均城镇新增就业 1338 万人，就业弹性为 199 万人/百分点，增长 36.9%。

2020~2022 年，年均实际经济增长 4.5%，较 2015~2019 年回落 2.1 个百分点；名义经济规模年均增加 74564 亿元，增长 8.7%；年均城镇新增就业 1220 万人，就业弹性为 279 万人/百分点，增长 36.2%（见图 1）。

图 1：中国年度城镇新增就业与经济增长（单位：万人；%）



资料来源：国家统计局；WIND；中银证券

凭澜观涛

当然，在经济增速下行情况下，就业弹性增加有可能以牺牲劳动效率为代价，这将影响就业质量。从就业弹性看，2015~2019 年要高于 2010~2014 年，但同期国家全员劳动生产率年均增速却从 8.2% 降至 6.5%；疫情三年要高于 2015~2019 年，但同期劳动生产率年均增速进一步降至 5.1%（见图 2）。

图 2：中国年度国家劳动生产率及其变动（单位：元/人；%）



资料来源：国家统计局；WIND；中银证券

凭澜观涛

## 经济回升是稳就业的重要保证

疫情三年，我国经济遭遇严重冲击，存在负产出缺口是市场普遍共识。对此，一个判定标准是，我国三年复合平均实际经济增速 4.5%，低于潜在经济增速。只是潜在增速可意会不可言传，我国具体是多少在理论上并无定论，甚至有人根本不相信这个概念。另一个判定标准则相对显性化，现实中也比较容易把握，即疫情冲击下经济复苏不均衡、基础不牢固是客观事实，就业不充分是一个重要表现。

过去三年，就业连续被置于“六稳”“六保”之首。2020 年政府工作报告罕见地没有设定当年经济增速的预期目标，却仍明确要求城镇新增就

业 900 万人以上。这是就业优先政策的具体体现，也反映了中国政府通过稳住市场主体，保住就业机会，进而保住居民收入，拉动最终消费的公共卫生危机应对思路。

就业问题被反复强调，甚至在 2021 年初经济开局良好、稳增长压力较小时仍被强调，反过来也说明稳就业工作依然十分繁重。疫情三年，我国年均城镇新增就业较 2015~2019 年减少 8.8%，2015~2019 年较 2010~2014 年为增长 6.4%。2020 和 2021 年，月均城镇调查失业率分别为 5.6%和 5.1%，低于同期 6.0%和 5.5%左右的调控目标。2022 年为 5.6%，略高于 5.5%以内的调控目标。其中，16~24 岁青年失业率逐年升高，2020~2022 年月均分别为 14.2%、14.3%和 17.6%，远高于 2018 和 2019 年 10.8%和 11.9%的水平（见图 3）。

图 3：中国月度城镇调查失业率及青年失业率（单位：%）



资料来源：国家统计局；WIND；中银证券

凭澜观涛

从存量看，就业难问题更加明显。2015年以来，我国就业人口逐年减少，疫情三年进一步加速。2020~2022年，就业人口年均减少699万人，较2015~2019年多减287.3%。其中，城镇就业人口年均增加227万人，较2015~2019年少增79.5%，特别是2022年城镇就业人口减少842万人，为上世纪90年代以来首次；乡村就业人口年均减少926万人，较2015~2019年少减28.2%（见图4）。当前我国就业人口减少，既有人口老龄化的影响，也有监管政策调整造成的冲击，还有疫情导致的劳动参与率降低及就业困难。

图 4：中国年度就业人口及其城乡构成（单位：亿人）



资料来源：国家统计局；WIND；中银证券

凭澜观涛

从就业构成看，2020~2021 年，第一产业就业人口年均减少 790 万人，较 2015~2019 年年均多减 6.2%；第二产业改变了 2013~2019 年就业人口持续下降的趋势，2020~2021 年连续增加，年均增加 239 万人，2015~2019 年为年均减少 365 万人；第三产业年均增加 154 万人，较 2015~2019 年年均少增 83.5%（见图 5）。2020~2021 年，我国就业人

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_53278](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_53278)

