



农林牧渔行业简评报告：2022 年中央一号文件中哪些要点值得 关注？



事件：

2月22日，《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，即2022年中央一号文件发布。

简评：

2月22日，《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，即2022年中央一号文件发布。这是21世纪以来第19个指导“三农”工作的中央一号文件。文件共分8个部分，包括：

全力抓好粮食生产和重要农产品供给、强化现代农业基础支撑、坚决守住不发生规模性返贫底线、聚焦产业促进乡村发展、扎实稳妥推进乡村建设、突出实效改进乡村治理、加大政策保障和体制机制创新力度、坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。

我们针对其中的重点内容进行解读：

1、确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。

稳定全年粮食播种面积和产量。坚持中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。

解读：2021年我国粮食总产量达到13657亿斤，较上年增产267亿斤，连续7年稳定在1.3万亿斤以上。粮食安全问题关乎民生，当前我国

粮食安全面临较为严峻形势，宏观经济层面受全球量化宽松的货币政策影响，全球粮价大幅上涨干扰我国粮食价格稳定；极端天气、病虫害等也对我国粮食产量稳定造成冲击。因此，严守 18 亿亩耕地红线，稳定粮食播种面积和产量将是稳住农业基本盘的关键条件。具体来看，①稳产量：主产区不断提高粮食综合生产能力，主销区切实稳定和提高粮食自给率，产销平衡区确保粮食基本自给；②保耕地：足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责，确保 18 亿亩耕地实至名归。

2、大力实施大豆和油料产能提升工程。

大力实施大豆和油料产能提升工程。加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度，集中支持适宜区域、重点品种、经营服务主体，在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植，在东北地区开展粮豆轮作，在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点，在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。支持扩大油茶种植面积，改造提升低产林。

解读：近年我国人民生活水平提高及养殖业迅速发展，豆油及豆粕需求大幅增加，但受限于国内大豆单产水平较低，我国大豆供给缺口持续存在，2020 年我国大豆播种面积 1.48 亿亩，产量 1960 万吨，大豆对外依存度超 8 成；2020 年我国油料作物种植面积（不含大豆）1.97 亿亩，产量 3586 万吨，产需缺口较大。此外豆粕及油菜籽粕等饲料蛋白产品的短

缺也是我国农产品供给的短板之一，由于饲料蛋白的供给直接影响着养殖成本，进而影响我国居民“菜篮子”中肉蛋白量的供给，大力实施大豆及油料产能提升工程将较好解决我国饲料蛋白短缺问题，进而有助于肉蛋白供给的稳定。现阶段国家有关部门已决定启动政策性大豆拍卖工作，以增加大豆及食用油市场供应。通过调整各地区农作物种植结构，增加播种面积将有效解决我国大豆及油料长期存在的产需不平衡问题。具体来看，2022年黑龙江力争增加大豆种植1000万亩，总播种面积预计达6850万亩，内蒙古将扩种大豆430万亩，黄淮海、西南、西北地区也将扩大播种面积以提升大豆自给率；《“十四五”全国种植业发展规划》则提及到2025年，大豆播种面积力争达到1.6亿亩，产量2300万吨；油料作物播种面积达到2.2亿亩以上，其中油菜1.2亿亩、花生7500万亩、向日葵等特色油料2500万亩。除此之外，积极推进转基因大豆商业化运用也是提升作物单产的有效手段之一，当前我国已有3个大豆转化体获批转基因安全证书，推广转基因品种可为国家粮食安全起到重要的保障作用。

3、保障“菜篮子”产品供给，稳定生猪生产长效性支持政策。

加大力度落实“菜篮子”市长负责制。稳定生猪生产长效性支持政策，稳定基础产能，防止生产大起大落。加快扩大牛羊肉和奶业生产，推进草原畜牧业转型升级试点示范。稳定水产养殖面积，提升渔业发展质量。稳定大中城市常年菜地保有量，大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设，提高蔬菜应急保供能力。完善棉花目标价格政策。探索开展糖料蔗完全成

本保险和种植收入保险。开展天然橡胶老旧胶园更新改造试点。

有效防范应对农业重大灾害。加强基层动植物疫病防控体系建设，落实属地责任，配齐配强专业人员，实行定责定岗定人，确保非洲猪瘟、草地贪夜蛾等动植物重大疫病防控责有人负、活有人干、事有人管。做好人兽共患病源头防控。

解读：猪肉是我国居民消费的主要肉类，猪价稳定对于“菜篮子”稳定影响重大。当前我国生猪市场存在养殖规模化程度较低，生猪供给波动较大导致猪价大幅波动问题，因此稳定生猪生产至关重要。文件将“保护生猪基础产能”目标调整为“稳定生猪基础产能”，并首度提出要防止生产大起大落。根据相关政策要求，“十四五”

期间，以正常年份全国猪肉产量 5500 万吨生产数据为参照，设定能繁母猪存栏量调控目标，即能繁母猪正常保有量稳定在 4100 万头左右，最低保有量不低于 3700 万头，保持能繁母猪存栏量在保有量的合理区间波动。例如，河南及四川确保能繁母猪保有量稳定在 400 万头左右；广东能繁母猪保有量维持在 190 万头左右；上海以能繁母猪正常保有量的 90% 为标准，确定最低保有量。文件鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施以规范我国生猪养殖行业发展，与之相对应的，各地还需要调控规模养殖产能，稳定规模猪场存量，目前年出栏 500 头以上的规模养殖场（户）会被纳入全国生猪养殖场系统备案，各地要保持规模猪场（户）数量总体稳定以确保生猪产能总体稳定。文件将非洲猪瘟再次纳入重点防

控范围，能够不断促进我国开展非洲猪瘟及其他疫病防控基础研究，提高养殖规范程度。后续多项细化政策的出台将逐渐填补我国在生猪生产上的政策空白，对稳定生猪生产，促进生猪产业持续健康发展具有积极影响。

4、严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。

统筹做好重要农产品调控。健全农产品全产业链监测预警体系，推动建立统一的农产品供需信息发布制度，分类分品种加强调控和应急保障。深化粮食购销领域监管体制机制改革，开展专项整治，依法从严惩治系统性腐败。加强智能粮库建设，促进人防技防相结合，强化粮食库存动态监管。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。做好化肥等农资生产储备调运，促进保供稳价。坚持节约优先，落实粮食节约行动方案，深入推进产运储加消全链条节粮减损，强化粮食安全教育，反对食物浪费。

解读：非洲猪瘟疫情之后我国生猪产能迅速恢复，饲用玉米消费增长迅速，与此同时加工玉米消费增加，导致我国玉米产需缺口有所扩大，供求关系由供大于求转向供需平衡，近年玉米价格也处于高位运行。在此情形下，严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工，优先满足饲用玉米消费需

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_37890

