



农林牧渔行业 2022 年中央一号文件解读：保障粮食安全 推动种业振兴



报告摘要：

事件：2022 年 2 月 22 日，中央一号文件，即《中共中央国务院关于
做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布。文件要求牢牢守
住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序做好乡村发
展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村
现代化迈出新步伐，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。

点评：

国际形势复杂多变，粮食安全尤为重要。文件强调坚持中国人的饭碗
任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮，要求确保粮食播种
面积稳定、产量保持在 1.3 万亿斤以上。当前国际关系异常复杂，乌克兰
局势愈演愈烈，全球粮食供应或受到剧烈冲击。同时，贸易保护主义盛行、
反全球化浪潮持续升温，严重威胁全球粮食供应链稳定。而我国油脂油料、
原糖等农产品对外依存度颇高，这些基础农产品又事关民生，当前时点粮
食安全问题显得更为重要。

保收益、保耕地，粮食供给才能有保障。文件提出 2022 年适当提高
稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，合
理保障农民种粮收益。农民收入主要来自农产品销售收入，只有种粮收益
有保障，农民的种粮积极性才会高。文件还要求落实“长牙齿”的耕地保
护硬措施。2021 年我国粮食播种面积 17.6 亿亩，耕地利用率已接近上限，
而未开发利用土地又多为盐碱或荒地。有限的耕地资源更不能被占作他用，

必须优先保障粮食生产，这样我国粮食供给才能有保障。

大豆增产不能仅靠政策，提升单产才是最终方案。文件要求大力实施大豆和油料产能提升工程，提出要在相应地区推广玉米大豆带状复合种植、开展粮豆轮作、推进水改旱稻、改豆试点等多项措施。我们认为尽管这从一定程度上能缓解国内大豆供给严重不足的现状，但考虑到 2021 年我国进口大豆 9652 万吨，按我国平均大豆单产 130 公斤/亩计算，进口大豆若全部实现自产需要占用 7.4 亿亩耕地，显然仅靠政策推动难以实现。而国内大豆产量低更重要的原因还在于我国大豆和玉米单产仅为美国一半左右，若单产均能达到美国水平，则国内 18 亿亩耕地基本能满足主要农产品自产自供需求，而这依赖于我国种业振兴。

投资建议：鉴于我国耕地资源相对稀缺，在保障种植收益、保障耕地使用的同时，我们认为只有种业振兴、单产提升才能从根本上解决国内粮食自给的难题。一号文件已是连续第 19 年聚焦“三农”，彰显农业的战略重要性，尤其当前时点，保障国内粮食安全更被摆在了突出位置。建议重点关注粮食产业链相关种植、种子和流通企业。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_38236

