



Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите

УКАЗ № 60

На основание чл. 98, т. 4 от Конституцията на Република България

ПОСТАНОВЯВАМ:

Да се обнародва в „Държавен вестник“ Законът за изменение и допълнение на Закона за концесиите, приет от 44-то Народно събрание на 11 февруари 2021 г.

Издаден в София на 19 февруари 2021 г.

Президент на Републиката: **Румен Радев**

Подпечатан с държавния печат.

Министър на правосъдието: **Десислава Ахладова**

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за концесиите (обн., ДВ, бр. 96 от 2017 г.; изм., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и 15 от 2018 г. и бр. 25, 60 и 79 от 2019 г.)

§ 1. Член 1 се изменя така:

„Чл. 1. (1) С този закон се урежда публично-частното партньорство, при което по възлагане от възлагащ орган и/или от възложител икономически оператор изпълнява строителство или предоставя услуги чрез концесия за строителство или концесия за услуги.

(2) Доколкото в раздел VI от тази глава не е определено друго, законът се прилага за всяка концесия за строителство или концесия за услуги независимо от това дали стойността ѝ е по-голяма или равна на левовата равностойност на прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричан по-нататък „европейски праг“.

§ 2. В чл. 2 се правят следните изменения:

1. В т. 1 думите „публичните органи и икономическите оператори“ се заменят с „възлагащите органи и/или възложителите, от една страна, и икономическите оператори – от друга страна“.

2. В т. 4 думите „публичната собственост“ се заменят със „собствеността на държавата и на общините“.

§ 3. В чл. 3 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Публичните органи“ се заменят с „Министрите и кметовете на общини“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Когато се възлага строителство и/или услуги от възлагащ орган или възложител, който не е министър или кмет на община, както и когато оперативният риск не се прехвърля на икономическия оператор за една или повече дейности, включени в предмета на договора, възлагането се извършва по реда на Закона за обществените поръчки.“

§ 4. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „публични органи“ се заменят с „възлагащи органи и/или възложители“.

2. В ал. 2 т. 3 се отменя.

3. Създава се нова ал. 4:

„(4) Концесия за строителство или концесия за услуги, при която строителството или услугите са предназначени за извършване на една от дейностите, посочени в приложение № 2, наричани по-нататък „секторни дейности“, е секторна концесия.“

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думите „публични органа“ се заменят с „възлагащи органи и/или възложители“.

§ 5. В чл. 7 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“.

2. В ал. 4 думите „чрез строежа“ се заменят с „чрез обекта на концесията“, а думите „друга стопанска дейност със строежа“ се заменят с „една или повече други стопански дейности с обекта на концесията“.

§ 6. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“ и се създава изречение второ: „Експлоатацията на услугите включва и правото на концесионера да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление.“

2. В ал. 2 думите „публичния орган“ се заменят с „възлагащия орган или възложителя“, а думите „дейностите по приложение № 2“ се заменят със „секторните дейности“.

3. В ал. 5 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган или възложител“.

§ 7. Член 9 се отменя.

§ 8. В чл. 10 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“.

2. Алинея 2 се отменя.

§ 9. В чл. 11 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричана по-нататък „Директива 2014/23/ЕС“, са концесии с трансграничен интерес“ се заменят с „европейския праг, са концесии над европейския праг“.

2. В ал. 2 думите „прага по ал. 1, както и всяка концесия за ползване са концесии без трансграничен интерес“ се заменят с „европейския праг, са концесии под европейския праг“.

3. В ал. 3 думите „прага по ал. 1, наричан по-нататък „европейския праг“ се заменят с „европейския праг“, а думите „на интернет страницата на“ се заменят с „в“.

§ 10. Член 12 се отменя.

§ 11. В чл. 15 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „публичният орган е възложил“ се заменят с „е възложено“ и се създава изречение второ: „Към обекта на концесията за строителство може да се включат и един или повече други строежи, които са функционално свързани с използването по предназначение на строежа по изречение първо, както и строежи, чрез които се предоставят услуги или се изпълняват други стопански дейности, включени в предмета на концесията.“

2. В ал. 2 думите „съществуващ строеж“ се заменят с „един или повече съществуващи строежи“.

3. В ал. 3 думите „за строителство и на концесия за услуги“ се заличават, а след думата „държавна“ се добавя „собственост“.

4. Алинея 4 се отменя.

§ 12. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови ал. 1 и 2:
„(1) Възлагащи органи са държавните, регионалните или местните органи, публичноправните организации, както и обединения от един или повече такива органи и/или от една или повече такива публичноправни организации.

(2) Възложители са лицата, които извършват секторни дейности и възлагат концесия за някоя от тях и са възлагащ орган или публично предприятие, или друго лице, което извършва дейност въз основа на специално или изключително право, предоставено за извършване на една от секторните дейности.“

2. Досегашната ал. 1 става ал. 3 и се изменя така:
„(3) Концедент е органът, който извършва действията по възлагане на концесия и е страна по концесионния договор. Правомощията на концедент се изпълняват от министър или кмет на община.“

3. Досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 4 и 5.

4. Досегашната ал. 4 става ал. 6 и в нея думите „два или повече органи по ал. 2 и/или 3“ се заменят с „двама или повече министри и/или кметове на общини“.

5. Досегашната ал. 5 става ал. 7 и в нея се създава изречение второ: „За определени действия, свързани с възлагането или изпълнението на концесията, концедентът може да възложи правомощията си на определено от него длъжностно лице или на друг възлагащ орган или възложител.“

6. Досегашната ал. 6 става ал. 8.

§ 13. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:
1. Досегашният текст става ал. 1.
2. Създава се ал. 2:
„(2) Не се възлагат концесии в областите отбрана и сигурност.“

§ 14. В чл. 26 думите „строителство или на услуги в случаите, определени в“ се заменят с „концесии за строителство или на концесии за услуги по“.

§ 15. В глава първа, раздел VI се създава чл. 26а:
„Чл. 26а. (1) Не е възложител по смисъла на този закон лице, на което е предоставено специално или изключително право чрез процедура по ал. 2, при която е била осигурена достатъчна публичност, и предоставянето на това право се е основавало на обективни критерии.

(2) Алинея 1 се прилага за процедура, която е проведена:
1. по реда на този закон или на Закона за подземните богатства, или на Закона за обществените поръчки;
2. съгласно правни актове на Европейския съюз по приложение № 2а.“

§ 16. В чл. 28 се правят следните изменения:
1. В ал. 1:
а) в текста преди т. 1 думите „концесия за строителство и концесия за услуги“ се заменят с „концесията“;
б) в т. 1 думите „строежа или“ се заменят с „обекта на концесията и/или“.

2. В ал. 3 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“.

§ 17. В чл. 29 се правят следните изменения:
1. В ал. 1 думите „за строителство и на концесията за услуги“ се заличават.
2. В ал. 2 накрая думите „без трансграничен интерес“ се заменят с „под европейския праг“.
3. В ал. 3, изречение второ накрая думите „без трансграничен интерес“ се заменят с „под европейския праг“.

§ 18. В чл. 30, ал. 1 думите „концесия за строителство и при концесия за услуги“ се заменят с „концесията“ и думите „на концесията“ се заменят с „наричан „икономически баланс на концесията“ и пред тях се поставя запетая.

§ 19. В чл. 31 се правят следните изменения:
1. В ал. 1 думите „за строителство и при концесията за услуги“ се заличават.
2. В ал. 6 думите „при концесия за строителство и концесия за услуги“ се заличават.
3. Алинея 7 се отменя.

§ 20. В чл. 33, ал. 2 думите „При концесия за ползване, както и при“ се заменят с „При“.

§ 21. В чл. 34 се правят следните изменения:
1. В ал. 1, изречение първо думите „за концесия за строителство и за концесия за услуги и по-дълъг от 25 години за концесия за ползване“ се заличават.
2. В ал. 3, изречение първо думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“, а изречение второ се заличава.

§ 22. В чл. 39, ал. 1, т. 1 след думата „политика“ се добавя „или по предложение на друг възлагащ орган или на възложител“.

§ 23. В чл. 41 се правят следните допълнения:
1. В т. 2 след думата „концесии“ се добавя „над европейския праг“.
2. В т. 5, в текста преди буква „а“ след думата „концесии“ се добавя „над европейския праг“.

§ 24. В чл. 45, ал. 2, т. 1 накрая думите „които ще се предоставят за ползване чрез концесия“ се заменят с „на концесиите“.

§ 25. В чл. 50 се правят следните изменения:
1. В ал. 2 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“.
2. В ал. 3 думите „без трансграничен интерес“ се заменят с „под европейския праг“, а думите „публикуван на интернет страницата на“ се заменят с „който се поддържа в“.

3. Алинея 4 се изменя така:
„(4) Обявлението за провеждане на повторна процедура, независимо дали концесията е над или под европейския праг, се попълва в електронен формуляр, който се поддържа в Националния концесионен регистър.“

§ 26. В чл. 52 се правят следните изменения:
1. В ал. 1 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“.
2. В ал. 2 думите „без трансграничен интерес“ се заменят с „под европейския праг“.
3. В ал. 3 думите „със или е без трансграничен интерес“ се заменят с „над или под европейския праг“.

§ 27. В чл. 55 след думите „предложение на“ се добавя „възлагащ орган, на възложител или на“.

§ 28. В чл. 56 се правят следните изменения:
1. В ал. 1 думите „на икономически оператор“ се заменят с „по чл. 55“.
2. В ал. 2 думите „показатели на строителството“ се заменят с „показатели на обекта на концесията“.
3. В ал. 5 думите „представилият го икономически оператор, ако не е избран за концесионер, има право на възнаграждение“ се заменят с „представено от икономически оператор, операторът има право на възнаграждение, ако не е избран за концесионер“.

§ 29. В чл. 57 ал. 3 се отменя.

§ 30. В чл. 58, ал. 3 след думите „чл. 24“ се добавя „ал. 1“.

§ 31. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения:
1. В ал. 3 т. 4 и 5 се отменят.
2. В ал. 4 се създава т. 7:
„7. в случаите по т. 7 кандидатът или участникът е представил доказателства, че не е преустановил дейността си и е в състояние да изпълни концесията съгласно приложимите национални правила за продължаване на стопанската дейност в държавата, в която е установен.“

§ 32. В чл. 61 ал. 5 се отменя.

§ 33. В чл. 63 се правят следните изменения и допълнения:
1. В ал. 1 след думата „изисквания“ се добавя „по чл. 61, ал. 2 и 3, както и на изискванията“.
2. В ал. 3 думата „Третото“ се заменя с „В обявлението за откриване на процедурата или в документацията концедентът може да постави изискване третото“ и думата „отговаря“ се заменя с „да отговаря“.

§ 34. В чл. 64 се създава ал. 3:
„(3) За доказване изпълнението на изискванията по ал. 1 се прилага съответно чл. 63.“

§ 35. В чл. 65 се правят следните изменения:
1. В ал. 2 думите „При концесия за строителство и концесия за услуги“ се заличават.
2. Алинея 3 се отменя.

§ 36. В чл. 66, ал. 3 думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“.

§ 37. В чл. 69 се създава ал. 3:
„(3) Като критерий за възлагане не може да се определя най-висок размер на инвестициите.“

§ 38. В чл. 70, ал. 3 думата „поканите“ се заменя с „поканата за подаване на предварителни оферти, съответно с поканата“.

§ 39. В чл. 71 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) За концесии над европейския праг одобрението по ал. 1 се извършва след становище от специализираната дирекция от АМС съгласно чл. 41, т. 5, буква „а“.“

2. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

§ 40. В чл. 77, ал. 2, изречение трето накрая се поставя запетая и се добавя „освен в случаите по чл. 81, ал. 1, т. 8“.

§ 41. В чл. 78 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 изречение второ се заличава.

2. Алинея 5 се отменя.

§ 42. В чл. 79, ал. 5 думите „заявления или“ се заменят със „заявления, предварителни оферти или“.

§ 43. В чл. 81 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите „т. 3“ се добавя „и 8“, а думите „заявления или“ се заменят със „заявления, предварителни оферти или“.

2. В ал. 3 в изречение второ думата „протокол“ се заменя с „протоколи“, а в изречение трето думата „протокола“ се заменя със „съответния протокол“.

3. Създава се ал. 5:

„(5) Когато с този закон е предвидено прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, същият се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна, и е посочено основанието за заличаването.“

§ 44. В чл. 103 ал. 4 се изменя така:

„(4) Комисията не оценява офертата и отстранява участника от участие в процедурата за определяне на концесионер, ако до приключване на процедурата установи съществуващо или нововъзникнало основание за изключване.“

§ 45. В чл. 104, ал. 1 се създава изречение второ: „В протокола се посочват и мотивите за решението по чл. 102, ал. 4 – когато такава е издадено.“

§ 46. В глава трета се създава раздел X „а“ с чл. 115а и 115б:

„Раздел X „а“

Изменение на поредността на критериите за възлагане

Чл. 115а. (1) Концедентът може да измени поредността на критериите за възлагане според значимостта им, съответно – относителната тежест на критериите, когато някоя от офертите съдържа предложение, съдържащо иновации с изключително високо равнище на функционално изпълнение, което добросъвестен концедент не би могъл да предвиди.

(2) Изменението се извършва със:

1. решение за прекратяване на процедурата, което включва решение за провеждане на нова процедура за определяне на концесионер – при открита процедура;

2. решение за отправяне на покана за подаване на нови оферти – при състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог.

(3) Изменението на поредността на критериите според значимостта им не трябва да води до дискриминация.

Чл. 115б. (1) С решението за отправяне на покана за подаване на нови оферти се одобрява поканата и се определят:

1. измененията в поредността на критериите за възлагане според значимостта им;

2. изменената относителна тежест на критериите за възлагане;

3. срок за подаване на новите оферти, който не може да бъде по-кратък от 22 дни.

(2) С решението по ал. 1 може да се измени и методиката за оценка на офертите, ако това се налага от изменената поредност на критериите за възлагане.

(3) Поканата за подаване на нови оферти заедно с решението по ал. 1 се изпраща до всички участници, които са подали оферти в процедурата.“

§ 47. В чл. 117 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 7:

„7. при открита процедура установи, че трябва да измени поредността на критериите за възлагане според значимостта им, съответно относителната тежест на критериите – в случаите по чл. 115а, ал. 1.“

2. В ал. 2 думите „и процедурата е проведена съгласно изискванията на концесия без трансграничен интерес“ се заличават.

§ 48. В чл. 118, ал. 2 се създава ново изречение второ: „В случаите по чл. 115а, ал. 2, т. 1 решението за прекратяване на процедурата винаги включва решение за провеждане на нова процедура за определяне на концесионер“, а досегашното изречение второ става изречение трето и в него след думата „решението“ се добавя „за провеждане на нова процедура за определяне на концесионер“.

§ 49. В чл. 119 ал. 2 се изменя така:

„(2) Към уведомлението се прилага протоколът на комисията, с който е мотивирано решение по чл. 102, ал. 4, когато има такава, а при открита процедура – и протоколът по чл. 99, ал. 2.“

§ 50. Наименованието на глава четвърта се изменя така: „Сключване на концесионен договор. Изпълнение на концесия“.

§ 51. В чл. 122, ал. 2 се правят следните изменения:

1. В т. 3 думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“.

2. Точка 4 се изменя така:

„4. описание на стопанските дейности, които се извършват с обекта на концесията – когато е приложимо;“.

§ 52. В чл. 123, ал. 1 думите „за концесия за строителство и за концесия за услуги“ се заличават.

§ 53. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 изречение първо се изменя така: „След публикуване на обявлението за възложена концесия в „Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно в „Държавен вестник“, определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен регистър партида на концесията и публикува в нея обявлението и концесионния договор.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) За концесия под европейския праг срокът за откриване на партида на концесията е до три работни дни от изпращане на обявлението за възложена концесия за публикуване в „Държавен вестник“. За концесия над европейския праг срокът за откриване на партида на концесията е до три работни дни след получаване от Службата за публикации на Европейския съюз на съобщение за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз, но не по-рано от 48 часа от потвърждението за получаване на обявлението от Службата за публикации на Европейския съюз.“

§ 54. В чл. 128 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) При извършване на плащане от концедента концедентът е длъжен да приема и обработва електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 16 октомври 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 266/19 от 17 октомври 2017 г.), или на еквивалентен стандарт, с който е въведен.“

§ 55. В чл. 132, ал. 1 думите „поддържа на интернет страницата на“ се заменят с „поддържа в“.

§ 56. В чл. 134, ал. 3 изречение второ се заличава.

§ 57. В чл. 136, ал. 2 думите „При концесия за строителство и при концесия за услуги“ се заличават.

§ 58. В чл. 137, ал. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. В текста преди т. 1 накрая се добавя „прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената, включително когато:“.

2. Точка 3 се изменя така:

„3. значително разширява обхвата на концесията;“.

§ 59. В чл. 138, ал. 4 думите „с дейностите по приложение № 2“ се заменят със „с секторните дейности“.

§ 60. В чл. 139, ал. 1 след думите „и/или услуги“ съюзът „или“ се заменя с „и“.