NN 14/2022 (2.2.2022.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-49/21-5 od 20. prosinca 2021.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, predsjednice vijeća Senke Orlić-Zaninović, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Dijane Vidović i Ante Galića, članova vijeća te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, Z., na sjednici vijeća održanoj 20. prosinca 2021.

presudio je

Ukidaju se:

članak 7. točka 4.

i članak 8. stavak 1, alineja 2. Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine Vinodolska općina (»Službene novine Primorsko-goranske županije«, broj 2/21).

Obrazloženje

1. Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine podnijelo je na temelju ovlaštenja iz članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) i članka 83. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21) zahtjev za ocjenu zakonitosti članka 7. i članka 8. Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine Vinodolska općina (»Službene novine Primorsko-goranske županije«, broj 2/21, dalje: Odluka) u dijelu koji se odnosi na djelatnost održavanje groblja i krematorija unutar groblja i pružanja usluga ukopa pokojnika.

2. U zahtjevu se navodi da je Odluka donesena pozivom na odredbu članka 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20, u nastavku: ZKG) koji se odnosi na komunalne djelatnosti koje se isključivo financiraju iz proračuna jedinice lokalne samouprave, što nije slučaj s održavanjem groblja, koja djelatnost se financira i iz drugih izvora, to jest prema članku 10. Zakona o grobljima (»Narodne novine«, broj 19/98, 50/12, 89/17, dalje ZoG) grobljem upravlja Uprava groblja, koja svoje usluge naplaćuje i iz tih sredstava financira uređenje. Jednako tako niti usluga ukopa nije isključivo financirana iz proračuna jedinice lokalne samouprave pa odredba članka 48. ne može biti temelj za organiziranje ovih djelatnosti. Osim toga Odluka se poziva i na odredbu članka 44. ZKG-a kojim su utvrđene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju koncesije, a sporne djelatnosti nisu u toj odredbi navedene. Obzirom na to da donositelj Odluke niti nakon upozorenja nije uskladio sporne odredbe sa zakonom, podnositelj zahtjeva je, proveo nadzor nad zakonitošću Odluke i obustavio ju od primjene svojom odlukom od 12. ožujka 2021. godine.

Podnositelj zahtjeva smatra da se djelatnosti održavanja groblja i ukopa pokojnika mogu obavljati jedino putem komunalne tvrtke odnosno javne ustanove u vlasništvu jedinice lokalne samouprave ili službe – vlastitog pogona, kojeg osniva jedinica lokalne samouprave pa predlaže osporene odredbe ukinuti.

3. Donositelj predmetne Odluke u svojem očitovanju na zahtjev navodi da je Odluka na snazi, ali je od primjene obustavljena, a zbog novog saziva predstavničkog tijela nije usklađena. Pojašnjava da je V. o., odlukom skupštine komunalnog društva I., isključena iz društva zbog čega tek treba utvrditi organizacijski oblik kroz koji će se predmetne djelatnosti obavljati.

4. *Zahtjev je osnovan.*

5. Predmetna Odluka je donesena temeljem članka 33. st. 1., članka 44. i članka 48. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« br. 68/18., 110/18. i 32/20.) i članka 48. stavak 1. podstavka 3. Statuta Općine Vinodolske općine (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj 40/09., 15/13., 7/18., 2/19., 13/20. i 41/20. – pročišćeni tekst), a odredbe članka 7. i 8. Odluke glase: