NN 39/2022 (30.3.2022.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-97/21-6 od 1. ožujka 2022.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Dijane Vidović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Senke Orlić-Zaninović i Ante Galića, članova vijeća, te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po prijedlogu B. p. d.o.o., D., na sjednici vijeća održanoj 1. ožujka 2022.

presudio je

Ukida se Odluka o povećanju komunalne naknade, klasa: 363-03/19-01/0026. urbroj: 2100/05-03-19-1 od 9. kolovoza 2019., koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Č., objavljena u Službenom glasniku Općine Čeminac, 6/2019.

Obrazloženje

1. Podnositelj je ovome sudu podnio prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o povećanju komunalne naknade (Službeni glasnik Općine Čeminac, 6/2019.) – dalje: Odluka. Obrazlaže da je Odlukom povećana komunalna naknada za 18 % vlasnicima nekretnina na području Općine, bez da je objavljen poziv i provedeno javno savjetovanje. Navodi da je time Odluka donesena protivno odredbi članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (»Narodne novine«, 25/13. i 85/15.) – dalje: ZPPI, jer nacrt Odluke nije objavljen na internetskoj stranici radi provođenja javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, niti je objavljeno izvješće o provedenom javnom savjetovanju. Predlaže sudu da pokrene postupak i Odluku ukine.

2. Donositelj u očitovanju navodi da je Odluka na snazi, da je zahtjev podnijela neovlaštena osoba, da je zahtjev nepravodoban te da se odredbe ZPPI-ja ne primjenjuju na stranke u upravnim postupcima u kojima im je osigurana dostupnost informacijama. U svezi savjetovanja s javnošću, navodi da mu je načelnik Općine 12. rujna 2019. dostavio Izvješće o provedenom javnom uvidu u postupak donošenja Odluke, koji je proveden u vremenu od 12. kolovoza do 11. rujna 2019. te nije bilo primjedbi i prigovora. S obzirom na to da se Odluka primjenjuje od 1. siječnja 2020., smatra da je provedeno savjetovanje s javnošću u smislu članka 11. ZPPI-ja te da činjenica (ne)provođenja savjetovanja s javnošću ne utječe na zakonitost akta. Predlaže sudu da prijedlog odbaci.

3. Sukladno odredbi članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21.) – dalje: ZUS, postupak ocjene zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud može pokrenuti po službenoj dužnosti. Pritom je pravna osoba ovlaštena podnijeti sudu prijedlog (inicijativu) za pokretanje postupka ocjene zakonitosti općeg akta i nije vezana subjektivnim rokom iz stavka 1. istoga članka ZUS-a, pa su prigovori donositelja u tom pravcu bez osnove.

4. Odluka je donesena na temelju članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, 68/18. i 110/18.) – dalje: ZKG i članka 30. Statuta Općine Č. (Službeni glasnik Općine Čeminac, 1/2018.

5. Odredbom članka 95. stavak 1. ZKG-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju: 1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada; 2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada; 3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada; 4. rok plaćanja komunalne naknade; 5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade; 6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave (stavak 2).