NN 49/2022 (25.4.2022.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-70/21-6 od 21. ožujka 2022.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda dr. sc. Sanje Otočan, predsjednice vijeća, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Dijane Vidović, Senke Orlić-Zaninović i Ante Galića, članova vijeća te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti u povodu obavijesti T. B. iz V. G., M., na sjednici vijeća održanoj 21. ožujka 2022.

presudio je

Ukida se Pravilnik o ustroju radnih mjesta (za radna mjesta financirana sredstvima Instituta) Hrvatskog veterinarskog instituta, urbroj: Z-VI-4-2569/21 od 7. lipnja 2021.

Obrazloženje

1. T. B. iz V. G. podnio je ovom Sudu obavijest o nezakonitosti Pravilnika o ustroju radnih mjesta (za radna mjesta financirana sredstvima Instituta) Hrvatskog veterinarskog instituta od 7. lipnja 2021.

2. Podnositelj smatra da osporavani Pravilnik nije u skladu sa Statutom Hrvatskog veterinarskog instituta (u daljnjem tekstu: Statut) jer je donesen bez suglasnosti nadležnih ministarstava u smislu članaka 12. i 28. Statuta.

2.1. Iz obavijesti se može zaključiti da podnositelj predlaže da Sud, na temelju članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21.; u daljnjem tekstu: ZUS) po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti osporavanog Pravilnika.

3. Sud je pozvao donositelja osporavanog općeg akta da se očituje o prijedlogu.

4. U očitovanju se u bitnome navodi da odredbe članaka 12. i 28. Statuta, na koje upire podnositelj, nisu mjerodavne u konkretnom slučaju jer nisu u vezi s donošenjem osporavanog Pravilnika. Člankom 28. Statuta uređen je opseg nadležnosti ravnatelja Hrvatskog veterinarskog instituta, a donošenje Pravilnika o ustrojstvu radnih mjesta nije u nadležnosti ravnatelja, već Upravnog vijeća koje čine članovi imenovani, između ostalog, i od strane Ministarstva znanosti i obrazovanja i Ministarstva poljoprivrede. Upravno vijeće je u skladu sa Statutom donijelo osporavani Pravilnik propisanom većinom članova te je Pravilnik stupio na snagu osmog dana od dana objave na oglasnoj ploči Hrvatskog veterinarskog instituta. Nadalje se navodi da je člankom 54. Zakona o ustanovama (»Narodne novine«, 76/93., 29/97., 47/99., 35/08. i 127/19.; u daljnjem tekstu: ZoU) propisano da statut ustanove donosi upravno vijeće uz prethodnu suglasnost osnivača ustanove ako zakonom ili aktom o osnivanju nije drugačije određeno. Druge opće akte ustanove donosi upravno vijeće ako zakonom ili statutom ustanove nije propisano da ih donosi ravnatelj ili stručno vijeće. Iz navedenog proizlazi da je po zakonu prethodna suglasnost osnivača tj. ministarstava predviđena isključivo kod donošenja statuta ustanove, a ne i kod donošenja drugih općih akata. Zaključuje da je osporavani Pravilnik suglasan zakonu, podzakonskim aktima i Statutu Instituta.

5. Ovaj Sud smatra da je postupak donošenja osporavanog Pravilnika opterećen formalnim nedostatkom čija je posljedica nesuglasnost osporavanog Pravilnika (u formalnom smislu) sa Statutom Instituta.

6. Osporavani Pravilnik donijelo je Upravno vijeće Hrvatskog veterinarskog instituta na temelju članka 54. stavka 2. ZoU-a na sjednici od 7. lipnja 2021.

7. Polazeći od činjenice da je Hrvatski veterinarski institut javna ustanova, za ocjenu zakonitosti osporavanog općeg akta mjerodavan je ZoU.

8. Člankom 53. stavkom 1. ZoU-a propisano je da ustanova ima statut kojim se, sukladno zakonu i aktu o osnivanju ustanove, uređuje ustrojstvo, ovlasti i način odlučivanja tijela ustanove te uređuju druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje ustanove. Stavkom 2. članka 53. ZoU-a propisano je da ustanova ima i druge opće akte sukladno zakonu, aktu o osnivanju i statutu ustanove.