HRVATSKI SABOR

906

Na temelju članka 89. Ustava Republike Hrvatske, donosim

ODLUKU

O PROGLAŠENJU ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA

Proglašavam Zakon o poticanju ulaganja, koji je Hrvatski sabor donio na sjednici 27. svibnja 2022.

Klasa: 011-02/22-02/46
Urbroj: 71-10-01/1-22-2
Zagreb, 31. svibnja 2022.

Predsjednik
Republike Hrvatske
Zoran Milanović, v. r.

ZAKON

O POTICANJU ULAGANJA

I. OPĆE ODREDBE

Područje primjene

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje dodjela državnih regionalnih potpora radi poticanja ulaganja.

Usklađenost s pravnom stečevinom Europske unije

Članak 2.

(1) Ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. 6. 2014.), kako je posljednji put izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 270, 29. 7. 2021.) (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) br. 651/2014).

(2) Ovaj Zakon sadržava odredbe o državnim regionalnim potporama za ulaganja te odredbe o državnim potporama za usavršavanje koje su u skladu s Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014. Pojedinačne potpore dodijeljene temeljem ovoga Zakona izuzete su od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji sukladno članku 108. stavku 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: Ugovor), pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz ovoga Zakona.

(3) Godišnji iznos proračunskih sredstava za državne regionalne potpore za program poticanja ulaganja iz ovoga Zakona određen je sukladno odredbama članka 1. stavka 2. podstavka (a) Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014.

(4) Potpore za usavršavanje i regionalne potpore temeljem ovoga Zakona dodjeljuju se sukladno odredbama članaka 1. do 14. i članaka 31., 58. i 59. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 i njezinih izmjena i dopuna sadržanih u Uredbi Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20. 6. 2017.) (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) 2017/1084), Uredbi Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (Tekst značajan za EGP) (SL L 215, 7. 7. 2020.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) 2020/972) i Uredbi Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021.

o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 270, 29. 7. 2021.) (u daljnjem tekstu: Uredbi Komisije (EU) 2021/1237). Potpore prema ovom Zakonu dodjeljuju se u potpunosti u skladu s relevantnim odredbama Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 i njezinih izmjena i dopuna sadržanih u Uredbi Komisije (EU) 2017/1084, Uredbi Komisije (EU) 2020/972 i Uredbi Komisije (EU) 2021/1237.

Korisnici potpora za ulaganje

Članak 3.

(1) Poduzetništvo, u smislu ovoga Zakona, predstavljaju subjekti – mikro, mali i srednji poduzetnici – korisnici potpora, sukladno Prilogu I. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014, te veliki poduzetnici – korisnici potpora koji ne ispunjavaju kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014.

(2) Korisnik potpore je poduzetnik – trgovačko društvo ili fizička osoba (obrtnik) koji je obveznik poreza na dobit, registriran na području Republike Hrvatske.

(3) Korisnici potpora za ulaganja sukladno ovome Zakonu ne mogu biti pravne odnosno fizičke osobe koje su pravomoćno osuđene za gospodarski kriminal.

Ciljevi poticanja ulaganja

Članak 4.

(1) Cilj odnosno svrha poticanja ulaganja je poticanje gospodarskog rasta i ostvarenje gospodarske politike Republike Hrvatske, njezina uključivanja u tokove međunarodne razmjene i jačanje investicijske i konkurentske sposobnosti hrvatskoga poduzetništva.

(2) Na razini gospodarskih subjekata cilj i svrha poticanja ulaganja je izgradnja međunarodno konkurentnog, transparentnog i atraktivnog sustava potpora za ulaganja pravnih ili fizičkih osoba registriranih u Republici Hrvatskoj, obveznika poreza na dobit, koji obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluju u prometu robe i usluga u Republici Hrvatskoj.

Prihvatljive aktivnosti

Članak 5.

(1) Poticanje ulaganja, u smislu ovoga Zakona, predstavlja sustav potpora za ulaganje i pravodobno ostvarenje ulagačkih aktivnosti, s ciljem uspješnog i vremenski određenog ostvarenja održivih i tehnološki naprednih projekata ulaganja visoke dodane vrijednosti na području Republike Hrvatske.

(2) Potpore uređene ovim Zakonom odnose se na održive projekte ulaganja koji imaju za cilj jačanje konkurentske sposobnosti u:

– proizvodno-prerađivačkim aktivnostima

– razvojno-inovacijskim aktivnostima

– aktivnostima poslovne podrške

– aktivnostima usluga visoke dodane vrijednosti.

(3) Potpore uređene ovim Zakonom odnose se na projekte iz stavka 2. ovoga članka, kojima se osigurava ekološki sigurna i održiva poduzetnička aktivnost te jedan ili više od sljedećih ciljeva:

– doprinos zelenoj i digitalnoj tranziciji gospodarstva Republike Hrvatske

– doprinos održivom konceptu industrije i naprednim tehnološkim rješenjima industrije 4.0.

– unos nove opreme i suvremenih tehnologija

– veća zaposlenost i izobrazba zaposlenika

– razvoj proizvoda i usluga više dodane vrijednosti

– povećanje poduzetničke konkurentnosti

– ravnomjerni regionalni razvoj Republike Hrvatske

– gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske

– rast produktivnosti gospodarskih subjekata u Republici Hrvatskoj.

Temeljni pojmovi

Članak 6.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *regionalne potpore za ulaganje* su regionalne potpore dodijeljene za:

– početno ulaganje ili

– početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti.

2. *početno ulaganje* je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu, povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice, proširenje kapaciteta postojeće poslovne jedinice, diversifikacija proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje dotična poslovna jedinica prethodno nije proizvodila ili temeljita promjena u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice:

a) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 150.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje pet novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u razdoblju realizacije projekta

b) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje tri nova radna mjesta za mikropoduzetnike u razdoblju realizacije projekta

c) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje deset novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u razdoblju realizacije projekta za centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera iz članka 16. stavka 1. točke b) podtočke 3. ovoga Zakona

d) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 3.000.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje 15 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u razdoblju realizacije projekta za projekte ulaganja kroz gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske

e) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 500.000,00 eura za projekte ulaganja u modernizaciju i porast produktivnosti poslovnih procesa.

Razdoblje realizacije početnog ulaganja odnosno projekta ulaganja traje tri godine od datuma početka projekta ulaganja i obuhvaća sva ulaganja koja je pokrenuo korisnik potpore u tom razdoblju.

3. *početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti* je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu unesenu u vlasništvo korisnika potpore povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice ili diversifikacijom djelatnosti poslovne jedinice, pod uvjetom da nova djelatnost nije ista ili slična djelatnosti koja se prethodno obavljala.

4. *ista ili slična djelatnost* je djelatnost koja je obuhvaćena istim razredom (četveroznamenkasta brojčana oznaka) statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti, kako je utvrđeno u Odluci o nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007 – NKD 2007 (»Narodne novine«, br. 58/07. i 72/07. – ispravak).

5. *potpomognuta područja* određena kartom regionalnih potpora su područja koja ispunjavaju uvjete iz članka 107. Ugovora. U potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora mogu se dodijeliti potpore za početno ulaganje, bez obzira na veličinu korisnika. U potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (c) Ugovora mogu se dodijeliti potpore malim i srednjim poduzetnicima za bilo koju vrstu početnog ulaganja. Velikim se poduzetnicima potpore mogu dodijeliti isključivo za početno ulaganje u novu ekonomsku djelatnost u dotičnom području.

6. *veliki projekt ulaganja* je početno ulaganje čiji prihvatljivi troškovi premašuju iznos protuvrijednosti kuna od 50.000.000,00 eura, izračunano prema cijenama i tečajevima na datum dodjele potpore.

7. *prilagođeni iznos potpore* je maksimalno dopušteni iznos potpore za veliki projekt ulaganja, izračunan prema sljedećoj formuli:

a) prilagođeni iznos potpore = $R \times (A + 0{,}50 \times B + 0 \times C)$, pri čemu je:

– R – maksimalni intenzitet potpore primjenjiv u dotičnom području utvrđen u odobrenoj karti regionalnih potpora koji je na snazi na datum dodjele potpore, isključujući povećani intenzitet potpore za male i srednje poduzetnike

– A – početni prihvatljivi troškovi iznosa protuvrijednosti kuna do 50.000.000,00 eura

– B – dio prihvatljivih troškova između iznosa protuvrijednosti kuna od 50.000.000,00 eura i iznosa protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura

– C – dio prihvatljivih troškova koji premašuje iznos protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura

b) zbog očekivanog narušavanja tržišnog natjecanja, za velike projekte ulaganja ne mogu se koristiti povećani maksimalni intenziteti potpora za male i srednje poduzetnike

c) za potpore namijenjene velikim projektima ulaganja mora se osigurati da potpora ne prelazi prilagođeni maksimalni iznos potpore.

8. *godišnji iznos potpore* koji korisnik potpore za ulaganje može koristiti na temelju ovoga Zakona je iznos koji ne može biti veći od iznosa protuvrijednosti kuna od 7.000.000,00 eura.

9. *dugotrajna imovina* je materijalna i nematerijalna imovina unesena u vlasništvo i iskazana u bilanci korisnika potpore. Mora biti u skladu s računovodstvenim standardima te mora biti u funkciji najmanje pet godina za velike ili tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike odnosno za cijelo vrijeme korištenja poticajnih mjera. U projekt ulaganja

moguće je uključiti dugotrajnu imovinu nabavne vrijednosti ispod 3500,00 kuna, ali prilikom uključivanja te imovine potrebno je osigurati da ta imovina, osim računovodstvenih standarda, zadovolji i minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja sukladno odredbama ovoga Zakona.

10. *novootvoreno radno mjesto povezano s početnim ulaganjem* je netopovećanje broja zaposlenih u usporedbi s početnim stanjem zaposlenih, pri čemu je isključeno zapošljavanje iz povezanih poduzeća. Početno stanje zaposlenih utvrđuje se kao prosjek zaposlenih u proteklih 12 mjeseci prije početka ulaganja. Radna mjesta izgubljena tijekom trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja oduzet će se od prividnog broja novootvorenih radnih mjesta. Broj sezonski zaposlenih osoba u sektoru turizma računa se u odgovarajućim dijelovima njihovih godišnjih jedinica rada. Za sezonsko zapošljavanje u sektoru turizma poduzetnik ne ostvaruje poticaje za otvaranje novih radnih mjesta.

11. *početak ulaganja odnosno početak rada na projektu ulaganja* je početak građevinskih radova na predmetnom ulaganju koji se utvrđuje datumom početka gradnje navedenim u prijavi građenja ili prva zakonski obvezujuća preuzeta obveza poduzetnika u smislu narudžbe opreme ili druge obveze koja ulaganje čini neopozivim, a što prije nastupi. Kupnja zemljišta i pripremni radovi poput dobivanja dozvola i provedbe pripremnih studija izvedivosti ne smatraju se početkom ulaganja odnosno početkom rada na projektu ulaganja.

12. *minimalno razdoblje očuvanja projekta ulaganja* je:

a) očuvanje ulaganja pet godina nakon završetka ulaganja za velike poduzetnike, a za mikro, male i srednje poduzetnike tri godine nakon završetka ulaganja, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona. To ne sprječava zamjenu postrojenja ili opreme, ali bez prava na korištenje novih potpora i pod uvjetom da je ekonomska djelatnost ostala u dotičnom području tijekom odgovarajućeg razdoblja

b) očuvanje radnih mjesta na dotičnom području pet godina nakon njegova prvog popunjavanja za velike odnosno tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona

c) korisnik potpore može pokrenuti novi projekt ulaganja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja od početka realizacije prethodnog projekta ulaganja pod uvjetom da je ekonomska djelatnost realiziranog projekta ulaganja ostala u dotičnom području tijekom minimalnog razdoblja očuvanja projekta ulaganja.

13. *prihvatljivi troškovi ulaganja* predstavljaju troškove ulaganja za koje se mogu odobriti regionalne potpore na temelju ovoga Zakona.

14. *brutoekvivalent potpore* je iznos potpore koji je korisniku dodijeljen u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

a) Potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti diskontna je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

b) Ovaj Zakon predviđa gornju vrijednost potpore u obliku poreznih pogodnosti koja osigurava da ne dođe do prekoračenja primjenjivog praga.

c) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova svi iznosi koji se upotrebljavaju su iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada.

15. *intenzitet potpore* je brutoiznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

Prihvatljivi troškovi ulaganja

Članak 7.

(1) Prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu su troškovi gradnje na temelju građevinske dozvole odnosno na temelju potvrde glavnog projekta i kupnja nove opreme/strojeva (standardna osnovica), pri čemu:

a) nabavljena imovina treba biti nova odnosno ne prije korištena

b) troškovi povezani sa zakupom materijalne imovine mogu se uzeti u obzir, uz uvjet da za postrojenja ili strojeve zakup mora biti u obliku financijskog leasinga i sadržavati obvezu korisnika potpore na kupnju imovine nakon isteka ugovora o zakupu.

(2) U prihvatljive troškove ulaganja neće se uračunavati zemljište, prije izgrađene građevine i prije korištena oprema/strojevi te materijalna imovina nabavljena od povezanih poduzeća ili izrađena od strane korisnika potpore.

(3) Za projekte ulaganja mikropoduzetnika iz članka 6. točke 2. podtočke b) ovoga Zakona u opravdane troškove ulaganja uračunavat će se i unos korištene opreme / strojeva do maksimalno pet godina starosti.

(4) Za potpore dodijeljene velikim poduzetnicima za temeljitu promjenu u proizvodnom procesu prihvatljivi troškovi moraju prelaziti vrijednost amortizacije imovine povezane s aktivnošću koja se modernizira tijekom tri prethodne porezne godine. Za potpore dodijeljene za diversifikaciju prihvatljivi troškovi moraju prelaziti 200 % knjigovodstvene vrijednosti

imovine koja se ponovno koristi, uknjižene u fiskalnoj godini koja prethodi početku radova.

(5) Prihvatljivi troškovi ulaganja u nematerijalnu imovinu moraju ispunjavati sljedeće uvjete:

a) imovina se mora koristiti isključivo u poslovnoj jedinici koja prima potporu

b) imovina se mora voditi kao imovina koja se amortizira

c) imovina mora biti kupljena po tržišnim uvjetima od treće osobe, isključujući povezana poduzeća

d) imovina mora biti uključena u imovinu korisnika potpore i ostati povezana s projektom za koji je dodijeljena potpora najmanje pet godina za velike ili tri godine u slučaju mikro, malih i srednjih poduzetnika.

(6) Za velike poduzetnike troškovi stjecanja nematerijalne imovine prihvatljivi su samo do granice od 50 % ukupnih prihvatljivih troškova ulaganja.

(7) Prihvatljivi troškovi otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem izračunavaju se kao troškovi plaća. Troškovi plaća ukupni su iznos koji korisnik potpore stvarno mora platiti za dotična radna mjesta, a koji se u određenom razdoblju sastoji od brutoplaće uvećane za iznos doprinosa na osnovicu prema toj plaći. Regionalna potpora računa se u odnosu na očekivani trošak plaća koji je posljedica otvaranja novih radnih mjesta povezanih s početnim ulaganjem, a potporom se mogu pokriti samo troškovi plaća zaposlenih osoba izračunani tijekom dvije godine, pri čemu intenziteti ne smiju premašiti primjenjive intenzitete iz članka 9. ovoga Zakona.

(8) Minimalno 25 % visine prihvatljivih troškova ulaganja mora biti osigurano od strane korisnika potpore iz vlastitih izvora ili kroz vanjsko financiranje i ne smije sadržavati nikakvu državnu potporu.

(9) Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom projektu ulaganja kojem je dodijeljena potpora smatraju se dijelom istog projekta ulaganja. Ako je taj projekt ulaganja veliki projekt ulaganja, ukupan iznos potpore za projekt ulaganja mora biti sukladan prilagođenom iznosu potpore za velike projekte ulaganja.

(10) Korisnik potpore za ulaganje mora potvrditi da u dvije godine prije podnošenja prijave za korištenje potpore za ulaganje nije proveo premještanje projekta ulaganja odnosno djelatnosti iz zajedničkog europskoga gospodarskog prostora u područje u kojem će se odvijati početno ulaganje za koje se traži potpora te se obvezati da to neće učiniti u razdoblju od najmanje dvije godine nakon što bude dovršeno ulaganje za koje se traži potpora, a sukladno odredbama članka 6. ovoga Zakona kojim se utvrđuje minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja.

Pragovi za prijavu

Članak 8.

(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na potpore koje premašuju sljedeće pragove:

1. za regionalne potpore za ulaganje: »prilagođeni iznos potpore« za ulaganja s prihvatljivim troškovima u iznosu protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura

2. za potpore za usavršavanje: 2.000.000,00 eura po projektu usavršavanja.

(2) Pragovi iz stavka 1. ovoga članka ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore.

Maksimalni intenzitet potpore

Članak 9.

(1) Maksimalni intenzitet potpore definiran je kartom regionalnih potpora te se može uvećati za deset postotnih bodova u slučajevima poticanja ulaganja srednjih poduzetnika odnosno za 20 postotnih bodova u slučajevima poticanja malih i mikropoduzetnika.

(2) Maksimalni intenzitet potpore iz stavka 1. ovoga članka ne smije prelaziti iznos gornje granice dopuštenog intenziteta utvrđenog kartom regionalnih potpora koja je na snazi u trenutku dodjele potpore u dotičnom potpomognutom području.

(3) Ako se početno ulaganje provodi u dva ili više potpomognutih područja, maksimalni intenzitet potpore je onaj koji se primjenjuje u potpomognutom području s nižim dopuštenim intenzitetom potpore.

(4) Maksimalni intenzitet potpore iz stavka 1. ovoga članka odnosi se na potpore navedene u članku 11. ovoga Zakona, uključujući i potpore za iste opravdane troškove ulaganja iz svih drugih izvora.

Zbrajanje potpora

Članak 10.