NN 39/2022 (30.3.2022.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-156/20-5 od 1. ožujka 2022.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

490

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Dijane Vidović, Senke Orlić Zaninović i Ante Galića, članova vijeća, te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, radi ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 1. ožujka 2022.

presudio je

Ukida se Odluka o proglašenju svojstva komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi (Službeni glasnik Grada Dubrovnika, broj 15/20.).

Obrazloženje

1. L. M. iz O., koju zastupa opunomoćenik B. M. odvjetnik u D., podnijela je zahtjev, podredno obavijest građana, za ocjenu zakonitosti Odluke o proglašenju svojstva komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi (Službeni glasnik Grada Dubrovnika, broj 15/20., dalje: Odluka). Ističe kako navodna katastarska i zemljišnoknjižna čestica 2183 k.o. O., koja je proglašena komunalnom infrastrukturom kao javno dobro u općoj uporabi, nije postojala niti bila evidentirana u katastru nekretnina i zemljišnoj knjizi pa je jasno da je komunalnom infrastrukturom i javnim dobrom u općoj uporabi proglašena nepostojeća katastarska i zemljišnoknjižna čestica što je protivno odredbi članka 62. stavka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 68/18., 110/18. i 32/20., dalje: ZKG).

1.1. Navodi slijed formiranja navedene čestice te zaključuje da je formirana od dijelova drugih čestica u privatnom vlasništvu i jedne koja je u suvlasništvu fizičke osobe i Grada D.. Ukazuje da se na toj čestici nije obavljala bilo koja komunalna djelatnost pa ni ona propisana odredbom članka 22. stavka 1. točke 2. ZKG – a. Ističe da je Odlukom proglašena komunalnom infrastrukturom javna prometna površina na kojoj nije dopušten promet motornih vozila, »skalinata«, s nalogom za upis u zemljišnu knjigu. Zaključuje da joj je Odlukom povrijeđeno pravo vlasništva k č. 993/1 i 993/2 k.o. O.. Predlaže Sudu da Odluku ukine.

2. Donositelj Odluke, Gradsko vijeće Grada D., ističe kako nije točno da bi pobijanom Odlukom bila proglašena komunalnom infrastrukturom nepostojeća katastarska i zemljišnoknjižna čestica. Navodi članak 132. ZKG-a, kojim je propisan postupak upisa komunalne infrastrukture u katastar i zemljišne knjige. Odlukom se potvrđuje da »skalinata« P. i pješačka ulica *M. put.* – obala uz zapadni dio hotela A., predstavljaju komunalnu infrastrukturu, javnu prometnu površinu na kojoj nije dopušten promet motornih vozila, koja je postojala prije stupanja na snagu ZKG-a. Komunalna infrastruktura označena je brojevima katastarskih i zemljišnoknjižnih čestica, odnosno pobijana Odluka, suprotno navodima podnositelja, sadržava katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta. Određivanje čestica temelji se na skicama izmjere, kopijama katastarskog plana stanja prije i poslije promjene te prijavnih listova za katastar i zemljišnu knjigu izrađenih od G. G. d.o.o. i G. M. d.o.o. Zaključuje da je provedena parcelacija čestica te su novoformirane upravo čestice navedene u Odluci, koje imaju uredne katastarske i zemljišnoknjižne oznake.

2.1. Ističe da čestice navedene u pobijanoj Odluci u naravi predstavljaju komunalnu infrastrukturu u vezi s čim navodi odredbe članka 59. stavka 1. točke 2. i članka 60. stavka 2. ZKG-a. Zaključuje da je određivanje komunalne infrastrukture u cijelosti sukladno tim odredbama, jer se predviđa da komunalnu infrastrukturu čine javne stube i pješačke staze. Dodatno ukazuje da na temelju odredbe članka 59. stavka 2. ZKG-a, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti. I u zahtjevu se navodi da postoji »određeni prolaz«, odnosno kamena zemljana staza, a Grad je kao komunalnu infrastrukturu u Odluci obuhvatio isključivo one dijelove zemljišta koji služe za obavljanje komunalne djelatnosti, koji su pristupačni unaprijed neodređenom broju ljudi odnosno svi ih mogu koristiti.