NN 46/2022 (15.4.2022.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-41/21-7 od 1. ožujka 2022.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

588

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Dijane Vidović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Senke Orlić-Zaninović i Ante Galića, članova vijeća, te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva T. H. d.o.o., Z., i Ministarstva mora, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske, na sjednici vijeća održanoj 1. ožujka 2022.

presudio je

Ukida se članak 33. stavak 4. Odluke o komunalnom redu (Službeni glasnik Grada Dubrovnika broj: 12/20.).

Obrazloženje

1. Protiv odredbe članka 33. stavak 4. Odluke o komunalnom redu koju je donijelo Gradsko vijeće Grada D. na 32. sjednici, klasa: 363-01/20-09/08, urbroj: 2117/01-09-20-09, objavljene u Službenom glasniku Grada Dubrovnika broj: 12/20. – dalje: Odluka, zahtjeve su podnijela dva naprijed označena podnositelja. Budući da oba podnositelja osporavaju zakonitost iste odredbe istog općeg akta, spis ovoga suda poslovni broj: Usoz-125/21, pod kojim je zaprimljen zahtjev Ministarstva mora, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske, pripojen je na ranije zaprimljeni spis radi provođenja jedinstvenog postupka i donošenja jedne odluke u oba predmeta, sukladno odredbama Sudskog poslovnika (»Narodne novine«, 37/14., 49/14., 8/15., 35/15., 123/15., 45/16., 29/17., 33/17., 34/17., 57/17., 101/18., 119/18., 81/19., 128/19., 39/20., 47/20., 138/20. i 147/20.).

2. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske navodi da je svojom odlukom klasa: 344-03/21-01/3, urbroj. 530-07-21-4 od 2. studenoga 2021. djelomično obustavilo od primjene Odluku u dijelu koji se odnosi na odredbu članka 33. stavak 4. Obrazlaže da je u postupku nadzora zakonitosti utvrdilo da ta odredba nije u skladu s člancima 3., 25. i 31. Zakona o elektroničkim komunikacijama (»Narodne novine«, 73/08., 90/11., 133/12., 80/13., 71/14. i 72/17.) – dalje: ZEK, kao i odredbi članka 5. stavak 1. i 9. Uredbe o mjerilima razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (Narodne novine, 131/12., 92/15. i 10/21.) – dalje: Uredba. Nakon toga dalo je uputu donositelju da u roku od 15 dana otkloni nedostatke, a budući da ovaj nije postupio, obustavilo je od primjene nezakonitu odredbu Odluke.

3. T. H. d.o.o., uz ispunjenje uvjeta iz članka 83. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21.) – dalje: ZUS, u svome zahtjevu navodi iste ili slične razloge zbog kojih osporava zakonitost Odluke, pa sud ne nalazi potrebe iste ponavljati. Predlaže sudu da ukine osporenu odredbu Odluke.

4. Donositelj nije dostavio očitovanje na zahtjeve, nego je to učinio Upravni odjel za komunalne djelatnosti, promet i mjesnu samoupravu Grada D., koji navodi da je osporena odredba Odluke obustavljena od primjene odlukom Ministarstva mora, prometa i infrastrukture od 2. studenoga 2021.

5. *Zahtjevi su osnovani.*

6. Odluka je donesena pozivom na odredbe članka 104. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, 68/18., 110/18. i 32/20.) i članka 32. Statuta Grada Dubrovnika (Službeni glasnik Grada Dubrovnika, 4/09., 6/10., 311., 14/12., 5/13., 6/13., 9/15. i 5/18.). Zadnje spomenuta zakonska odredba propisuje da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se određuje obuhvat i način uređenje naselja, površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kao i javnih parkirališta, javnih garaža i nerazvrstanih cesta. Statutarna odredba odnosi se na mjerodavnost Gradskog vijeća.

7. Polazeći od načela vladavine prava i radi ostvarenja sigurnosti objektivnog pravnog poretka, sud je utvrdio da odredbe na koje se pozvao donositelj ne daju valjanu osnovu za donošenje osporene odredbe općeg akta, koja glasi: »Zabranjeno je postavljanje baznih stanica i komunikacijskih antena mobilnih operatera na vanjskim dijelovima zgrada bez