NN 3/2022 (7.1.2022.), Pravilnik o registru onečišćavanja okoliša

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA

31

Na temelju članka 151. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša (»Narodne novine« broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 38. stavka 3. Zakona o sustavu državne uprave (»Narodne novine« broj 66/19) ministar gospodarstva i održivog razvoja, uz prethodnu suglasnost ministra vanjskih i europskih poslova, donosi

PRAVILNIK

O REGISTRU ONEČIŠĆAVANJA OKOLIŠA

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Pravilnikom propisuje se obvezni sadržaj i način vođenja registra onečišćavanja okoliša (u daljnjem tekstu: ROO), obveznici dostave podataka u ROO, način, metodologija i rokovi prikupljanja i dostavljanja podataka o emisijama odnosno ispuštanju, prijenosu i odlaganju onečišćujućih tvari u okoliš i otpadu, podaci o onečišćivaču, operateru, organizacijskoj jedinici u sastavu onečišćivača, rok i način obavještavanja javnosti, način provjere i osiguranja kvalitete podataka koji se dostavljaju i vode u registru, rok čuvanja očevidnika iz kojih su dostavljeni podaci, obavljanje stručnih poslova vođenja ROO te druga pitanja s tim u vezi.

Članak 2.

Ovim Pravilnikom osigurava se provedba Uredbe (EZ) br. 166/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. siječnja 2006. o uspostavi Europskog registra ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari i o izmjeni direktiva Vijeća 91/689/EEZ i 96/61/EZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 33, 4. 2. 2006.) kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) 2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o usklađivanju obveza izvješćivanja u području zakonodavstva povezanoga s okolišem te o izmjeni uredaba (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 338/97 i (EZ) br. 2173/2005 te Direktive Vijeća 86/278/EEZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 198, 25. 7. 2019.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 166/2006).

Članak 3.

Podaci iz ROO koriste se za osiguravanje pravovremenosti, transparentnosti, točnosti, dosljednosti, usporedivosti i potpunosti podataka potrebnih za izvješćivanje o ispuštanjima onečišćujućih tvari u sastavnice okoliša kao i nastanku i prijenosu otpada izvan mjesta nastanka te gospodarenju otpadom sukladno propisima kojima se uređuju područja zaštite okoliša, zraka, otpada i voda te gospodarenja otpadom.

Pojmovi i definicije

Članak 4.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Pravilnika imaju sljedeće značenje:

1. *Djelatnost* je proces ili aktivnost navedena u Prilogu 1. ovoga Pravilnika uslijed koje dolazi do ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari u okoliš.

2. *Ispust* je mjesto ispuštanja, istjecanja i/ili odlaganja onečišćujućih tvari u okoliš.

3. *Iznenadni događaj* je događaj, nastao prilikom odvijanja djelatnosti obuhvaćenih ovim Pravilnikom, a koji je posljedica nenamjernih aktivnosti i/ili nekontroliranog slijeda događaja.

4. *Iznenadna ispuštanja* su sva ona ispuštanja nastala uslijed iznenadnog događaja odnosno koja nisu redovita i očekivana ispuštanja nastala uslijed rada postrojenja.

5. *Nadležno tijelo* je nadležno upravno tijelo županije i Grada Zagreba, koje prema nadležnostima uređenim Zakonom, obavlja poslove u području zaštite okoliša.

6. *Obveznik dostave podataka* (u daljnjem tekstu: Obveznik) je operater i odgovorna osoba organizacijske jedinice koja obavlja djelatnosti iz Priloga 1. ovoga Pravilnika uslijed kojih dolazi do ispuštanja i/ili prijenosa onečišćujućih tvari u okoliš iz Priloga 2. ovoga Pravilnika i/ili nastanka odnosno gospodarenja otpadom.

7. *Organizacijska jedinica* je bilo koji dio u organizacijskoj strukturi operatera koja u svojem sastavu ima jedan ili više pogona koji se nalaze na istoj lokaciji, a uslijed čije djelatnosti dolazi do ispuštanja i prijenosa izvan mjesta nastanka onečišćujućih tvari u okoliš ili čijom djelatnošću nastaje otpad odnosno gospodari otpadom.

8. *Pogon* znači nepokretna tehnička jedinica u kojoj se obavlja jedna ili više djelatnosti navedenih u Prilogu 1. te bilo koja druga aktivnost neposredno tehnički povezana s aktivnostima koje se obavljaju na istoj lokaciji, a koje bi mogle utjecati na emisije i onečišćenje.

9. *Prag ispuštanja* je količina ispuštanja onečišćujuće tvari iz Priloga 2. ovoga Pravilnika za koju se dostavljaju podaci samo ako su veći ili jednaki pragu ispuštanja.

10. *Prijenos izvan mjesta nastanka* označava prijenos otpada namijenjenog oporabi ili zbrinjavanju izvan granica organizacijske jedinice te prijenos onečišćujućih tvari u otpadnim vodama u sustav javne odvodnje ili sustav odvodnje lokacije druge pravne ili fizičke osobe (indirektno ispuštanje otpadnih voda).

11. *Protokol* je Protokol o registrima ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari uz Konvenciju o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša (»Narodne novine – Međunarodni ugovori« broj 4/2008).

12. *Zakon* je Zakon o zaštiti okoliša.

(2) Ostali pojmovi koji se koriste u ovom Pravilniku imaju jednako značenje kao pojmovi koji se koriste u Uredbi (EZ) br. 166/2006, Zakonu, Zakonu o vodama, Zakonu o gospodarenju otpadom, Zakonu o zaštiti zraka.

(3) Izrazi koji se u ovom Pravilniku koriste za osobe, koriste se neutralno i odnose se na muške i ženske osobe.

II. SADRŽAJ I NAČIN VOĐENJA REGISTRA ONEČIŠĆAVANJA OKOLIŠA

Informacijski sustav

Članak 5.

(1) ROO je informacijski sustav uspostavljen sukladno Uredbi o informacijskom sustavu zaštite okoliša (»Narodne novine«, broj 68/08).

(2) Informacijskim sustavom ROO upravlja i održava ga Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) kao sveobuhvatno informatičko i mrežno bazirano rješenje.

(3) Sastavni dio ROO su baza podataka s pripadajućom aplikacijom za unos, verifikaciju, pregled, analizu i razmjenu podataka te preglednici i portali koji javnosti omogućuju izravan pristup podacima.

Članak 6.

(1) Za pristup i vođenje ROO koristi se elektronička programska oprema (aplikacija) koja omogućava mrežni unos, verifikaciju, pregled, analizu i razmjenu podataka pohranjenih u ROO.

(2) Elektronička programska oprema iz stavka 1. ovoga članka putem mrežne stranice Ministarstva omogućava pristup ROO uporabom korisničkog imena i zaporke koje dodjeljuje Ministarstvo.

(3) Podaci dostavljeni u ROO čuvaju se deset godina.

Prilozi

Članak 7.

(1) Popis djelatnosti pri kojima dolazi do ispuštanja i/ili prijenosa onečišćujućih tvari i njihove šifre određeni su u Prilogu 1. ovoga Pravilnika.

(2) Onečišćujuće tvari koje se ispuštaju u zrak, vode i/ili more i tlo i prenose izvan mjesta nastanka u otpadnim vodama, njihove šifre, CAS registarski brojevi (CAS – Chemical Abstract Service) i pragovi ispuštanja određeni su u Prilogu 2. ovog Pravilnika.

(3) Uređaji za pročišćavanje otpadnih plinova i njihove šifre određene su u Prilogu 3. ovoga Pravilnika.

(4) Uređaji za pročišćavanje otpadnih voda i njihove šifre određene su u Prilogu 4. ovoga Pravilnika.

III. OBVEZE I NAČIN DOSTAVE PODATAKA

Obveznici dostave podataka

Članak 8.

(1) Obveznik je dužan nadležnom tijelu dostaviti podatke o:

1. ispuštanjima onečišćujućih tvari iz Priloga 2. ovoga Pravilnika u zrak, vodu i/ili more i tlo.

2. prijenosu izvan mjesta nastanka onečišćujućih tvari iz Priloga 2. ovoga Pravilnika u otpadnim vodama namijenjenih postupku daljnje obrade.

3. nastanku i/ili prijenosu izvan mjesta nastanka:

– opasnog otpada u ukupnoj količini većoj od ili jednakoj 0,5 tona godišnje

– neopasnog otpada u ukupnoj količini većoj od ili jednakoj 20 tona godišnje.

4. obavljanju djelatnosti oporabe odnosno zbrinjavanja otpada.

5. obavljanju djelatnosti sakupljanja otpada, pružanja javne usluge prikupljanja komunalnog otpada, te obavljanju djelatnosti trgovanja otpadom postupkom trgovanja otpadom na malo.

(2) Podaci iz stavka 1. točki 1. i 2. ovoga članka dostavljaju se kada je ukupna količina ispuštanja i/ili prijenosa po pojedinim onečišćujućim tvarima iz Priloga 2. ovoga Pravilnika, zbirno za sve ispuste na razini organizacijske jedinice veća ili jednaka pragu ispuštanja.

(3) U slučaju kada je na razini organizacijske jedinice za jednu ili više onečišćujućih tvari prekoračen prag i/ili granične vrijednosti nastanka i/ili prijenosa otpada izvan mjesta nastanka obveznik je dužan dostaviti opće obrasce PI-1 i PI-2, a pojedinačne količine tvari i podatke o otpadu prijaviti po tematskim obrascima PI-Z, PI-V, KI-V, PI-T, NO, SO i OZO.

(4) U slučaju kada na razini organizacijske jedinice za jednu ili više onečišćujućih tvari nije prekoračen prag i/ili granična vrijednosti nastanka i/ili prijenosa otpada izvan mjesta nastanka iz stavka 1. točki 1., 2. i 3. ovog članka, ta organizacijska jedinica nije obveznik za izvještajnu godinu.

(5) Izuzetak od stavka 4. ovog članka su obveznici koji obavljaju djelatnosti gospodarenja otpadom.

(6) Svi pogoni koji se nalaze na lokaciji organizacijske jedinice trebaju biti prijavljeni unutar iste s ciljem sprječavanja dijeljenja i izbjegavanja prijave.

(7) Državni hidrometeorološki zavod Ministarstvu dostavlja podatke o godišnjoj količini oborina za glavne i klimatološke postaje do 15. veljače tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

(8) Podaci o obavljanju djelatnosti gospodarenja otpadom pribavljaju se iz aplikacije e-ONTO.

(9) Podaci iz ovoga članka uključuju i podatke o ispuštanjima i prijenosu onečišćujućih tvari izvan mjesta nastanka ukupno nastalih kao posljedica svih namjernih, redovnih, neredovnih i iznenadnih aktivnosti uslijed obavljanja djelatnosti iz Priloga 1. ovoga Pravilnika.

Članak 9.

Iznimno podaci iz članka 8. stavka 1. ovoga Pravilnika ne dostavljaju se za ispuštanje i/ili prijenos onečišćujućih tvari u otpadnim vodama za koje nije potrebna vodopravna dozvola za ispuštanje otpadnih voda ili okolišna dozvola prema propisima.

Članak 10.

Obveznici sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, koji su i obveznici izvješćivanja u ROO, izvješćuju o emisijama sukladno zakonu kojim se uređuje područje klimatskih promjena i zaštite ozonskog sloja.

Članak 11.

Ispuštanja u tlo prijavljuje organizacijska jedinica u kojoj nastaje otpad koji se zbrinjava:

– postupkom obrade otpada na, ili u tlu odnosno

– postupkom dubokog utiskivanja

navedenih kao D2 odnosno D3 prema propisu koji uređuje gospodarenje otpadom.

Članak 12.

(1) Ako je za bilo koje podatke iz članka 8. ovoga Pravilnika obveznik dostave podataka proveo postupak klasifikacije podataka sukladno Zakonu i propisima kojima se uređuje tajnost podataka, o istom će obavijestiti nadležno tijelo.

(2) Obavijest prema nadležnom tijelu iz stavka 1. ovog članka ne sadrži klasificirane podatke i označava se oznakom NEKLASIFICIRANO.

(3) Za bilo koje podatke iz članka 8. ovoga Pravilnika obveznik dostave podataka može zahtijevati zaštitu poslovne tajne.

(4) Zahtjev za tajnošću podataka mora obrazložiti razlozima i dokazima prema Zakonu i propisima kojima se propisuje zaštita poslovne tajne.

Članak 13.

(1) Obveznik je dužan za podatke iz članka 8. ovoga Pravilnika navesti način na koji su određeni.

(2) Podaci o ispuštanjima, nastanku otpada i prijenosu izvan mjesta nastanka i gospodarenju otpadom mogu se odrediti mjerenjem, izračunom ili procjenom.

(3) Za podatke određene mjerenjem ili izračunom, obveznik je dužan navesti i metode mjerenja i metodu izračuna.

(4) Za mjerenje onečišćujućih tvari u zrak primjenjuju se metode mjerenja sukladno posebnom propisu o praćenju emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora.

Članak 14.

(1) Obveznik prikuplja potrebne podatke učestalošću određenom propisima, da bi se za svaki ispust odredilo ispuštanje i prijenos izvan mjesta nastanka za koja se dostavljaju podaci sukladno članku 8. ovoga Pravilnika.

(2) Za prikupljanje podataka iz članka 8. ovoga Pravilnika obveznik je dužan primijeniti najbolje raspoložive informacije što može uključivati praćenje ispuštanja i prijenosa izvan mjesta nastanka, emisijske faktore, bilance tvari, procjene i druge metode u skladu s međunarodno priznatim metodama, ako su iste dostupne.

(3) Obveznik je dužan najmanje pet godina čuvati podatke na temelju kojih su određena ispuštanja u zrak, vode i/ili more, tlo, nastanak otpada i prijenos izvan mjesta nastanka i gospodarenje otpadom te opis metode primijenjene prilikom prikupljanja podataka, kao i sve ostale potrebne informacije.

(4) Obveznik dostave podataka odgovoran je za točnost podataka dostavljenih nadležnom tijelu te isti moraju biti potpuni, dosljedni i vjerodostojni.

(5) Obveznici podatke iz članka 8. ovoga Pravilnika elektroničkim putem unose u opće obrasce i obrasce za tematska područja zrak, vode i/ili more, tlo i otpad koji su sastavni dio baze podataka s aplikacijom Registra onečišćavanja okoliša (ROO) iz članka 6. ovoga Pravilnika.

Članak 15.

Podaci o obvezniku unose se u:

– Obrazac PI-1 – Podaci o operateru

– Obrazac PI-2 – Podaci o organizacijskoj jedinici.

Članak 16.

(1) Podaci o ispuštanjima onečišćujućih tvari u zrak unose se u Obrazac PI-Z – Ispuštanja u zrak iz pojedinačnih nepokretnih izvora.

(2) Za svaki pojedinačni ispust unutar postrojenja potrebno je popuniti zasebni PI-Z obrazac.

Članak 17.

Podaci o ispuštanjima i/ili prijenosu onečišćujućih tvari otpadnim vodama iz ispusta obveznika u vode i/ili more odnosno sustav javne odvodnje unose se u Obrazac PI-V – Ispuštanje i/ili prijenos otpadnih voda.

Članak 18.

Podaci o ispuštanjima onečišćujućih tvari u otpadnim vodama iz sustava javne odvodnje u vode i/ili more unose se u Obrazac KI-V – Ispuštanje komunalnih otpadnih voda.

Članak 19.

Podaci o ispuštanjima onečišćujućih tvari u tlo unose se u:

– Obrazac PI-T – Ispuštanja u tlo – obrada otpada na/u tlu (D2) i duboko utiskivanje otpada u tlo (D3).

Članak 20.

Podaci o otpadu unose se u:

– Obrazac NO – Nastanak otpada

– Obrazac SO – Sakupljanje otpada

– Obrazac OZO – Oporaba/zbrinjavanje otpada.

IV. OBVEZE NADLEŽNIH TIJELA I OSIGURANJE KONTROLE KVALITETE

Članak 21.

(1) Obrasci iz članaka 15., 16., 17., 18., 19. i 20. ovoga Pravilnika popunjavaju se do 1. ožujka tekuće godine s podacima prethodne kalendarske godine.

(2) Nadležno tijelo je tijelo nadležno za osiguranje, kontrolu kvalitete i verifikaciju prijavljenih podataka u Registar onečišćavanja okoliša,

(3) Nadležno tijelo provodi kontrolu potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka iz stavka 1. ovoga članka i elektroničkom verifikacijom u bazi podataka putem aplikacije ROO potvrđuje provedenu kontrolu kvalitete podataka, do 15. travnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

(4) Nadležno tijelo provodi odobrenje i verifikaciju dostavljenih podataka sukladno čl. 12. za koje se traži tajnost istih uslijed poslovne tajne sukladno Zakonu.

(5) Izmjena podataka obveznika nakon obavljene verifikacije moguća je u dogovoru s nadležnim tijelom.

Članak 22.

(1) U svrhu osiguranja kvalitete podataka nadležna tijela provode obrazovanje obveznika prijave podataka.

(2) Ministarstvo koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka i provodi obrazovanje nadležnih tijela.

(3) Ministarstvo izrađuje Upute za vođenje ROO.

V. ROK I NAČIN OBAVJEŠTAVANJA JAVNOSTI

Članak 23.

Pristup podacima prijavljenim u ROO sukladno odredbama ovoga Pravilnika, osim podataka koji su klasificirani sukladno propisu o tajnosti podataka, osigurava se na mrežnoj stranici Ministarstva putem preglednika, portala, godišnjeg izvješća iz članka 24. ovoga Pravilnika te na zahtjev sukladno propisima o pravu na pristup informacijama.

Članak 24.

(1) Ministarstvo izrađuje Izvješće o podacima iz ROO do 1. listopada tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

(2) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

(3) Ministarstvo dostavlja Europskoj komisiji podatke iz ROO obvezne za Europski registar ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari sukladno Uredbi (EZ) br. 166/2006 iz članka 2. ovog Pravilnika i Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2019/1741 Komisije (EU) 2019/1741 od 23. rujna 2019. o utvrđivanju oblika i učestalosti dostavljanja podataka koje države članice trebaju staviti na raspolaganje za potrebe izvješćivanja na temelju Uredbe (EZ) br. 166/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Europskog registra ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari i o izmjeni direktiva Vijeća 91/689/EEZ i 96/61/EZ (priopćeno pod brojem dokumenta C(2019) 6745) (Tekst značajan za EGP) (SL L 267, 21. 10. 2019.) te Tajništvu UNECE Izvješće o provedbi Protokola o registrima ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari sukladno Protokolu iz čl. 4. ovog Pravilnika.

VI. OBAVLJANJE STRUČNIH POSLOVA ZA POTREBE REGISTRA ONEČIŠĆAVANJA OKOLIŠA

Članak 25.

(1) Obveznik, za potrebe prijave i dostave podataka u bazu ROO, može koristiti usluge ovlaštenika sukladno Zakonu, a koji imaju važeću suglasnost za obavljanje stručnih poslova za potrebe ROO sukladno propisu kojim se uređuje obavljanje stručnih poslova zaštite okoliša.

(2) Nadležno tijelo može povjeriti obavljanje stručnih poslova iz članka 21. ovog Pravilnika ovlašteniku koji ima važeću suglasnost za obavljanje stručnih poslova za potrebe ROO sukladno propisu iz stavka 1. ovog članka.

(3) Stručni poslovi za potrebe ROO iz stavka 1. i stavka 2. ovoga članka su:

– prikupljanje, obrada i unos podataka

– kontrola kvalitete s ciljem provjere potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti podataka.

(4) Ovlaštenik koji obavlja stručni posao iz stavka 3. podstavka 1. ovoga članka ne može sudjelovati u obavljanju stručnog posla iz stavka 3. podstavka 2. ovoga članka u slučaju kada se radi o istom obvezniku i istim podacima.

Članak 26.

Prilozi 1., 2., 3., 4. i 5. (obrasci PI-1, PI-2, PI-Z, PI-V, KI-V, PI-T, NO, SO i OZO) sastavni su dijelovi ovoga Pravilnika.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 27.

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o registru onečišćavanja okoliša (»Narodne novine«, broj 87/15), osim obrazaca PI-1, PI-2, PI-Z, PI-V, KI-V, PI-T, NO, SO i OZO Priloga 5. toga Pravilnika te Priloga 1., Priloga 2., Priloga 3. i Priloga 4. toga Pravilnika koji prestaju važiti 1. siječnja 2023. godine.

Članak 28.

(1) Obrasci PI-1, PI-2, PI-Z, PI-V, KI-V, PI-T, NO, SO i OZO unutar Priloga 5. ovog Pravilnika te Prilog 1., Prilog 2., Prilog 3. i Prilog 4. ovoga Pravilnika primjenjuju se od 1. siječnja 2023. godine.