NN 5/2022 (12.1.2022.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-111/19-10 od 29. studenoga 2021.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Dijane Vidović predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Senke Orlić Zaninović i Marine Kosović Marković, članica vijeća, te više sudske savjetnice Tatjane Ilić zapisničarke, u povodu zahtjeva T. d.o.o., Z., radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 29. studenoga 2021.

presudio je

Ukida se odredba članka 133. Prostornog plana uređenja Grada S. (Službeni list Grada Samobora, 7/06, 7/07, 3/14 i 2/15), u dijelu koji glasi: »Svaki koncesionar treba izraditi mrežu potrebnih lokacija repetitora, pretvarača, antenskih stupova i sl., i na nju ishoditi suglasnost Gradskog vijeća.«

Obrazloženje

1. Podnositelj je Sudu podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti dijela odredbe članka 133. Prostornog plana uređenja Grada S. (Službeni list Grada Samobora, 7/06, 7/07, 3/14 i 2/15), koja glasi: »Svaki koncesionar treba izraditi mrežu potrebnih lokacija repetitora, pretvarača, antenskih stupova i sl., i na nju ishoditi suglasnost Gradskog vijeća.« – dalje: treća rečenica članka 133. PPU-a.

2. Navodi da je pristupio izgradnji elektroničke komunikacijske opreme – antenskog prihvata na postojećoj građevini u H. S., M. ulica 14A, a Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju, Grada S. je rješenjem klasa: UP/I-350-01/19-30/000005, urbroj: 238-11-08/4-19-0003, obustavio postupak pokrenut po njegovom zahtjevu za utvrđivanje posebnih uvjeta za postavu bazne stanice T. ZAG1672.4 HR-S.-istok, na naprijed spomenutoj postojećoj građevini. Poziva se na odredbe Zakona o elektroničkim komunikacijama (»Narodne novine«, 73/08., 90/11., 133/12., 80/13., 71/14. i 72/17.) – dalje: ZEK, i Uredbe o mjerilima razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (»Narodne novine«, 131/12. i 92/15.) – dalje: Uredba te obrazlaže da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne uskladiti svoje dokumente prostornog uređenja s Uredbom, odnosno da se u konkretnom slučaju Uredba trebala primijeniti neposredno. Također navodi da je Pravilnikom o jednostavnim i drugim građevinama i radovima (»Narodne novine«,) propisano da se, na postojećoj građevini bez građevinske dozvole, u skladu s glavnim projektom, mogu izvoditi radovi kojima se postavlja EKI (antenski prihvat). Stoga smatra da Prostorni plan uređenja Grada S., dio članka 133. PPU-a, nije u skladu s pozitivnim propisima. Elaborira rješenje PPU-a, značaj pozitivnih propisa i konkretnu situaciju, poziva se na praksu Ustavnog suda Republike Hrvatske i upravnih sudova te ističe da se osporenom odredbom onemogućava razvoj zadovoljavajuće kvalitete telekomunikacijskih usluga i ograničava mogućnost daljnjeg razvoja strateški važne EKI. Predlaže sudu da ukine, nezakonitošću zahvaćenu, treću rečenicu članka 133. PPU-a.

3. Donositelj akta nije dostavio očitovanje, nego su to učinili Upravni odjel za provođenje dokumenata prostornog uređenja i gradnju te Upravni odjel za gospodarstvo, razvoj i projekte Europske unije Grada S. U očitovanju na zahtjev navode da je PPU i dalje na pravnoj snazi, a u postupku izrade izmjena i ispravki PPU-a provedena je javna rasprava, kao najznačajniji segment rješavanja o prijedlogu te su pozvani HAKOM i tvrtke tadašnjih operatera-koncesionara, koji na prijedlog prostornog plana nisu imali primjedbi.

4. *Zahtjev je osnovan.*

5. Za ocjenu o osnovanosti prigovora podnositelja zahtjeva, odnosno ocjenu zakonitosti spornog dijela PPU-a, mjerodavne su odredbe ZEK-a, koji u članku 25. stavku 2. propisuje da su JLP(R)S obavezne planirati u svojim dokumentima prostornog uređenja EKI i drugu povezanu opremu, koja osobito obuhvaća samostojeće antenske stupove, tornjeve i kabelsku kanalizaciju, na način kojim se ne ograničuje razvoj elektroničke komunikacijske mreže i EKI, pri čemu se osobito moraju zadovoljiti zahtjevi zaštite ljudskog zdravlja, zaštite prostora i očuvanja okoliša.