NN 2/2022 (5.1.2022.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-145/20-6 od 29. studenoga 2021.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda dr. sc. Sanje Otočan, predsjednice vijeća, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Dijane Vidović, Senke Orlić-Zaninović i Marine Kosović-Marković, članica vijeća, te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, Z., na sjednici vijeća održanoj 29. studenoga 2021.

presudio je

Ukida se članak 41. stavak 11. Odluke o donošenju izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Šibenika (»Službeni glasnik Grada Šibenika«, 8/16.) u dijelu koji glasi: »uz obvezu plaćanja tržišne cijene za svako parkirališno ili garažno mjesto za koje se traži odstupanje u dovršenim dijelovima (oznaka 1.1., 1.2. i 1.3.). Prikupljena sredstva namjenski trošiti za gradnju javnih parkirališta i garaža.«.

Obrazloženje

1. Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine podnijelo je na temelju članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17. i 98/19.) zahtjev za ocjenu zakonitosti dijela članka 41. stavka 11. Odluke o donošenju izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Šibenika (»Službeni glasnik Grada Šibenika«, 8/16.; u daljnjem tekstu: Odluka).

2. Podnositelj zahtjeva ističe da je 27. listopada 2020. donio odluku o obustavi od primjene osporavane Odluke u dijelu koji propisuje: »uz obvezu plaćanja tržišne cijene za svako parkirališno ili garažno mjesto za koje se traži odstupanje u dovršenim dijelovima (oznaka 1.1., 1.2. i 1.3.). Prikupljena sredstva namjenski trošiti za gradnju javnih parkirališta i garaža.« Podnositelj smatra da osporavana odredba nema pravnu osnovu u Zakonu o prostornom uređenju (»Narodne novine«, 53/13., 65/17., 114/18., 39/19. i 98/19.; u daljnjem tekstu: ZPU) sukladno kojemu se donose prostorni planovi. Poziva se na praksu ovoga Suda u objektivnom upravnom sporu u vezi sa sadržajem prostornih planova (presuda, poslovni broj: Usoz-45/18-4 od 29. studenoga 2018.). Nadalje navodi da je ZPU-om uređen pravni odnosno imovinski institut uređenja građevinskog zemljišta te su obveze jedinice lokalne samouprave propisane člankom 164. ZPU-a. Troškove ili dio troškova potrebnih za izgradnju komunalne infrastrukture može snositi vlasnik zemljišta kojemu to uređenje koristi ili druga zainteresirana osoba koja s jedinicom lokalne samouprave sklopi ugovor o financiranju uređenja građevinskog zemljišta. Osoba koja sklopi takav ugovor ne plaća komunalni doprinos do iznosa uređenja zemljišta koji plaća na temelju ugovora. Podnositelj upućuje i na odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, 68/18., 110/18. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20.; u daljnjem tekstu: ZKG) koje uređuju obveze jedinica lokalne samouprave u vezi s građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture. Polazeći od članka 75. ZKG-a kojim je uređeno financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, podnositelj zahtjeva zaključuje da ako ta sredstva ili izvori financiranja nisu predviđeni tim Zakonom, moraju biti propisani posebnim zakonom. Osporavanu odredbu Odluke smatra nesuglasnom s člancima 78., 111., 164. i 167. ZPU-a te s člancima 64. stavkom 1., 66. stavkom 1. i 75. ZKG-a.

3. Donositelj osporavanog akta nije dostavio Sudu očitovanje o zahtjevu, već je očitovanje dostavio Upravni odjel za prostorno planiranje i zaštitu okoliša Grada Š.

3.1. U očitovanju se u bitnom ističe da je Gradsko vijeće Grada Š. 11. prosinca 2019. donijelo Odluku o sudjelovanju investitora u gradnji javnih parkirališnih ili garažnih mjesta na području Grada Šibenika (»Službeni glasnik Grada Šibenika«, 9/19.) na temelju članka 41. Generalnog urbanističkog plana Grada Šibenika (»Službeni vjesnik općina Drniš, Knin i Šibenik«, 14/88., »Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije«, 8/99., 1/01., 5/02. i 5/06. i »Službeni glasnik Grada Šibenika«, 6/08., 4/14., 2/16., 8/16. i 1/17.-ispravak). Nadalje se ističe da članak 41. stavak 1. GUP-a omogućava odstupanje od potrebnog broja parkirališnih ili garažnih mjesta ako lokacija na kojoj se gradi nije kolno dostupna ili se na građevinskoj