NN 78/2021 (9.7.2021.), Odluka o sustavu upravljanja i praćenju provedbe aktivnosti u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

1450

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 150/11., 119/14., 93/16. i 116/18.), a u vezi s Uredbom (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost (SL L 57, 18. 2. 2021.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 8. srpnja 2021. donijela

ODLUKU

O SUSTAVU UPRAVLJANJA I PRAĆENJU PROVEDBE AKTIVNOSTI U OKVIRU NACIONALNOG PLANA OPORAVKA I OTPORNOSTI 2021. – 2026.

I.

Ovom Odlukom utvrđuje se institucionalni okvir i postupci povezani s koordinacijom vezanom uz provedbu aktivnosti iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. (u daljnjem tekstu: Nacionalni plan oporavka i otpornosti) unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije – Mehanizma za oporavak i otpornost na razini Vlade Republike Hrvatske.

Ovom Odlukom određuju se institucije koje obavljaju funkcije upravljanja, koordinacije i praćenja provedbe aktivnosti iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti i drugih tijela te njihove funkcije i odgovornosti.

II.

Osnovni dokument za korištenje sredstava dostupnih Republici Hrvatskoj u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost je Nacionalni plan oporavka i otpornosti.

Nacionalni plan oporavka i otpornosti podijeljen je u pet osnovnih komponenti i jednu inicijativu, a unutar svake komponente utvrđena je jedna ili više podkomponenti.

III.

Institucionalni okvir sustava upravljanja i praćenja provedbe aktivnosti u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti u Republici Hrvatskoj čine tijela kako slijedi:

– Upravljački odbor

– Odbor za provedbu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti

– Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti

– Tijelo nadležno za slanje zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji

– Tijela državne uprave nadležna za komponentu/podkomponentu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti

– Provedbena tijela i

– Tijelo nadležno za reviziju.

Tijela iz stavka l. podstavaka 3. do 7. ove točke navedena su u tablici koja se nalazi u prilogu i sastavni je dio ove Odluke.

IV.

Upravljački odbor zadužen je za sveukupno upravljanje i praćenje provedbe svih aktivnosti utvrđenih u Nacionalnom planu oporavka i otpornosti.

Članovi Upravljačkog odbora su:

– predsjednik Vlade Republike Hrvatske[1](Sukladno Odluci o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije (»Narodne novine«, br. 13/17., 51/17., 97/17., 50/18., 74/19., 16/20. i 89/20.) definirana je i uloga Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske.), ujedno i predsjednik Upravljačkog odbora

– ministar nadležan za financije, zamjenik predsjednika Upravljačkog odbora

– ministar nadležan za gospodarstvo

– ministar nadležan za promet

– ministar nadležan za poljoprivredu

– ministar nadležan za turizam

– ministar nadležan za kulturu

– ministar nadležan za pravosuđe i upravu

– ministar nadležan za unutarnje poslove

– ministar nadležan za znanost i obrazovanje

– ministar nadležan za rad, mirovinski sustav, obitelj i socijalnu politiku

– ministar nadležan za zdravstvo

– ministar nadležan za prostorno uređenje, graditeljstvo i državnu imovinu

– ministar nadležan za regionalni razvoj i fondove Europske unije

– državni tajnik nadležan za demografiju i mlade

– državni tajnik nadležan za razvoj digitalnog društva.

Upravljački odbor se sastaje najmanje jednom mjesečno te temeljem prijedloga Odbora za provedbu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti i Izvješća o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, raspravlja o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti i donosi izvršne odluke koje se odnose na sustav upravljanja i provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

Izvješće o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti priprema jednom mjesečno Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti utvrđeno u točki VI. ove Odluke u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Predsjednik Upravljačkog odbora iz stavka 2. ove točke može, po potrebi, u rad Upravljačkog odbora uključiti predstavnike drugih tijela državne uprave i drugih institucija, kao i druge vanjske stručnjake koji mogu dati doprinos radu Upravljačkog odbora.

V.

Odbor za provedbu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (u daljnjem tekstu: Odbor za provedbu) zadužen je za operativno praćenje provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

Članovi Odbora za provedbu su:

– predstavnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, ujedno i predsjednik Odbora za provedbu

– predstavnik Tijela nadležnog za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti

– predstavnici Tijela državne uprave nadležnih za komponentu/podkomponentu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti

– predstavnici Tijela nadležnog za slanje zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji

– predstavnici Tijela nadležnog za reviziju i

– predstavnici tijela državne uprave nadležnog za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije tj. koordinacijskog tijela za provedbu Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020.

Odbor za provedbu sastaje se najmanje jednom mjesečno nakon što mu Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti utvrđeno u točki VI. ove Odluke u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske dostavi Izvješće o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti.

Odbor za provedbu raspravlja i donosi prijedloge o svim aspektima provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, područjima poboljšanja provedbe, koordinaciji aktivnosti koje se financiraju iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, nacionalnih sredstava i fondova Europske unije, nepravilnostima i revizorskim nalazima.

Odbor za provedbu, temeljem rasprave i Izvješća o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti iz točke IV. stavka 3. ove Odluke, utvrđuje prijedlog mjera koje je potrebno poduzeti i dostavlja ga Upravljačkom odboru radi njihove provedbe.

Predsjednik Odbora za provedbu iz stavka 2. ove točke može, po potrebi, u rad Odbora za provedbu uključiti predstavnike drugih tijela državne uprave i drugih institucija, kao i druge vanjske stručnjake koji mogu dati doprinos radu Odbora za provedbu.

VI.

Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (u daljnjem tekstu: Koordinacijsko tijelo) je ustrojstvena jedinica razine sektora unutar Ministarstva financija.

Zadaće Koordinacijskog tijela su:

– koordinacija praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti uz praćenja ispunjenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

– priprema izmjena i dopuna Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, u suradnji s Tijelima državne uprave nadležnim za pojedinu komponentu/podkomponentu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti

– poticanje pravovremene provedbe reformi i ulaganja, podrške tijelima nadležnim za provedbu u otklanjanju prepreka i ubrzavanju procesa provedbe

– objedinjavanje i obrada prikupljenih podataka

– priprema Izvješća o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti te izvješća vezanih za postizanje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

– predlaganje smjernica i mjera Upravljačkom odboru i Odboru za provedbu, u svrhu pojednostavljivanja i ubrzanja procesa provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti i rješavanja problema nastalih tijekom provedbe

– davanje stručne podrške predstavniku Gospodarskog i financijskog odbora (u daljnjem tekstu: EFC) s ciljem periodičnih usvajanja pozitivnog mišljenja EFC-a na prijedloge povlačenja sredstava.

Provedba koordinacije praćenja provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti i izvršavanje zadaća iz stavka 2. ove točke temeljit će se na dostavi mjesečnih izvještaja vezanih za postizanje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti Tijela državne uprave nadležnih za komponentu/podkomponentu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, redovitim sastancima Koordinacijskog tijela s relevantnim dionicima te na informacijama dostupnim na temelju zahtjeva za podršku u provedbi.

U skladu sa stavkom 3. ove točke Tijela državne uprave nadležna za komponentu/podkomponentu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti do petog dana u mjesecu dostavljaju Koordinacijskom tijelu izvještaje vezane za postizanje ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u kojima ukratko navode stanje provedbe po reformama i ulaganjima te uz prateće dokaze, sve na obrascu izvještavanja čiji će izgled i sadržaj utvrditi Koordinacijsko tijelo, koje će ga po potrebi i mijenjati i dopunjavati.

Koordinacijsko tijelo priprema Izvješće o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti iz točke IV. stavka 3. ove Odluke na temelju dostavljenih izvještaja, komunikacija i ostalih dostupnih izvora te ga do desetog u mjesecu dostavlja Odboru za provedbu koji raspravlja o stanju u provedbi i utvrđuje prijedloge smjernica i mjera koji se prilažu, odnosno uključuju u Izvješće o provedbi Nacionalnog plana oporavka i otpornosti i dostavljaju ga Upravljačkom odboru.

Koordinacijsko tijelo, u suradnji s Tijelom nadležnim za slanje zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji i Tijelima državne uprave nadležnim za komponentu/podkomponentu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, ima ovlasti provoditi provjere temeljem kojih potvrđuje da su ključne etape i ciljne vrijednosti utvrđene u Nacionalnom planu oporavka i otpornosti ispunjene.

Provjere iz stavka 6. ove točke provode se kontinuirano u skladu s dinamikom ostvarivanja pokazatelja rezultata, a na temelju dostavljenih izvještaja i dokaza, podataka o provedbi iz informacijskih sustava, javno dostupnih informacija, izvještaja nadležnih tijela i ostalih izvora te provjera na licu mjesta.

Za provjere iz stavka 6. ove točke koriste se kontrolne liste koje obuhvaćaju glavna područja provjere i prateće dokaze. Rezultati svih provjera bit će dostupni u zajedničkom IT sustavu.

Koordinacijsko tijelo će za potrebe izrade zahtjeva za plaćanje prema Europskoj komisiji pripremiti objedinjeni izvještaj kojim će biti obuhvaćeni svi pokazatelji rezultata koji su preduvjet za slanje zahtjeva za plaćanje.

Izvještaj iz stavka 9. ove točke prosljeđuje se Tijelu nadležnom za slanje zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji.

VII.

Tijelo nadležno za slanje zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji je Sektor za poslove Nacionalnog fonda u Državnoj riznici Ministarstva financija (u daljnjem tekstu: Nacionalni fond).

Zahtjevi za plaćanje pripremaju se u skladu s rokovima utvrđenim s Europskom komisijom.

Uz zahtjev za plaćanje, Europskoj komisiji dostavljaju se:

– izjava o upravljanju u kojoj se izjavljuje da su sredstva iskorištena za predviđenu namjenu, da su podaci podneseni uz zahtjev za plaćanje potpuni, točni i pouzdani te da uspostavljeni sustavi kontrole pružaju potrebna jamstva da se sredstvima upravljalo u skladu sa svim primjenjivim pravilima, osobito s pravilima o izbjegavanju sukoba interesa, sprječavanju prijevara, korupcije i dvostrukog financiranja iz Mehanizma za oporavak i otpornost i drugih izvora u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja i

– sažetak provedenih revizija, uključujući utvrđene nedostatke i sva poduzeta korektivna djelovanja.