NN 145/2021 (29.12.2021.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-90/21-6 od 29. studenoga 2021.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2530

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Dijane Vidović i Marine Kosović Marković, članica vijeća, te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu prijedloga U. D. S. F., po opunomoćeniku, odvjetniku T. H. iz O. d. O., H. i p. d.o.o., Z., na sjednici vijeća održanoj 29. studenoga 2021.

presudio je

Ukida se odredba članka 59. stavak 5. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Fažana (Službene novine Istarske županije, broj 14/13) u dijelu koji glasi: »u roku od 15 dana«.

Obrazloženje

1. Naprijed naznačena U. podnijela je ovom Sudu prijedlog osporavanja zakonitosti tri opća akta predstavničkog tijela O. F. Prijedlog je razdvojen u tri sudska predmeta jer se postupak zakonitosti u objektivnom upravnom sporu provodi za svaki pojedini osporeni opći akt.

2. Postupak radi ocjene zakonitosti Poslovnika Općinskog vijeća Općine Fažana (Službene novine Istarske županije, broj 14/13, u daljnjem tekstu: Poslovnik) zaveden je pod gore rubriciranim brojem sudskog upisnika.

3. Podnositelji prijedlog ocjene zakonitosti Poslovnika podnose pozivom na odredbu članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16 -odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 29/17, u daljnjem tekstu: ZUS) predlažući da Sud pokrene postupak po službenoj dužnosti.

4. U prijedlogu navode da Poslovnik nije usklađen s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20, dalje: ZoLPRS), jer članak 31. Poslovnika nije usklađen s odredbom članka 6. posljednje izmjene ZoLPRS-a, prema kojoj građani mogu predstavničkom tijelu JLS predlagati donošenje općih akata, rješavanje pitanja iz njihovog djelokruga i podnositi peticije, o čemu u Poslovniku nema odredbi o proceduri ostvarenja ovih ovlasti građana niti sadrži odredbe o načnu sazivanja, radu i odlučivanju zborova građana. Nadalje, ističu da Poslovnik ne sadrži podrobnije odredbe o pravima članova predstavničkog tijela pa tako ni odredbu o pravu na opravdani izostanak s posla radi sudjelovanja u radu predstavničkog tijela i njegovih radnih tijela. Osim toga odredba članka 59. stavak 5. Poslovnika, po mišljenju predlagatelja, nije u skladu s člankom 34.a stavak 2. ZoLPRS-a, koji propisuje rok za sazivanje sjednice od 8 dana, a ne 15, kako je propisano u toj odredbi Poslovnika. Zaključno predlagatelji ističu da Općina Fažana već tri godine zanemaruje obvezu usklađivanja svojeg Statuta i Poslovnika sa zakonom zbog čega je pokretanje ovog postupka bilo nužno i opravdano. Predlažu ukidanje Poslovnika u cjelosti.

5. U odgovoru na prijedlog donositelj akta prvenstveno predlaže odbaciti prijedlog jer smatra da je nadzor zakonitosti ovog općeg akta osiguran sukladno odredbama članaka 72. do 82.a ZOLPRS-a. Nadalje, smatra potpuno neosnovanim prijedlog da se Poslovnik ukine u cijelosti, a u odnosu na prigovor da Poslovnik ne sadrži odredbe o podnošenju peticija, radu zborova građana i odredbe o ostalim pravima članova predstavničkog tijela ukazuje na postojeća zakonska rješenja i dodaje da kad neko pravo nije propisano Poslovnikom primjenjuju se prava propisana višim propisima.

6. Prijedlog je djelomično osnovan.

7. Nadležnost ovog Suda za ocjenu zakonitosti predmetnog Poslovnika proizlazi iz odredbe članka 3. stavka 2. ZUS-a prema kojoj je Visoki upravni sud Republike Hrvatske nadležan za kontrolu općih akata tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čime je osigurana sudska zaštita od nezakonitosti tih akata, dok se odredbe članaka 78. do 82.a odnose na nadzor zakonitosti rada i općih akata od strane nadzornog upravnog tijela, zbog čega nije bilo uvjeta za odbačaj prijedloga.