NN 132/2021 (4.12.2021.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-103/20-5 od 25. listopada 2021.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2210

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, predsjednice vijeća, Sanje Otočan, Dijane Vidović, Senke Orlić Zaninović i Biserke Kalauz, članica vijeća te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, radi ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 25. listopada 2021.

presudio je

Ukida se odredba članka 7. stavka 5. u dijelu koji glasi: »…, koji se prilaže ovoj Odluci kao Prilog broj I i čini sastavni dio iste…« i Prilog I Odluke o nerazvrstanim cestama (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, broj 14/13. i Službeni glasnik Grada Vodica, broj 02/16., 06/16., 8/18. i 4/21.).

Obrazloženje

1. O. V. d.d. iz V., L. G. 6, koje zastupa opunomoćenik K. K., odvjetnik u Š., je podnijelo zahtjev za ocjenu zakonitosti dijela Odluke o nerazvrstanim cestama (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, broj 14/13.) i dijela Odluke o dopuni Odluke o nerazvrstanim cestama (Službeni glasnik Grada Vodica, broj 2/16.), koje se odnose na dio ulice – naselje V. pod brojem 85., ulicu L. G.

1.1. Navodi da mu je na temelju općih akata povrijeđeno pravo vlasništva nezakonitim oduzimanjem nekretnina nastalih parcelacijom od ranije jedinstvene cjeline k.č.br. 7060/1, upisane u z.k.ul. 8953 k.o. V., u naravi hotel s ograđenim i uređenim dvorištem hotelskog kompleksa hotela O. u V., u vlasništvu O. V. d.d. Grad V. je nezakonito prijavnim listovima i uknjižbom prisvojio vlasništvo dijela dvorišta hotelskog kompleksa hotela O., od kojeg je formirao navodnu nerazvrstanu cestu – javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada V. – ulica L. G. u vlasništvu G. V.

1.2. Oduzimanjem površine od 2.613 m^2 od nekretnina u vlasništvu O. V. d.d. bez ikakve naknade i posebne odluke o oduzimanju vlasništva, Grad V. je postupio protivno Ustavu Republike Hrvatske koji jamči pravo vlasništva te poduzetničku i tržišnu slobodu. Obveza naknade u slučaju otuđenja ili ograničenja vlasničkih prava sadržana je u članku 33. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima. Isto shvaćanje zauzela je Vlada Republike Hrvatske u odgovoru od 10. srpnja 2014. na zastupničko pitanje od 12. lipnja 2014. vezano na mogućnost uknjižbe jedinice lokalne samouprave na čestice privatnih osoba. Na nezakonitost jasno ukazuje i odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj U-I-6326/2011 od 27. veljače 2017., koja u točki 27. navodi da je predmet uređenja stavka 1. članka 131. Zakona o cestama definiranje pojma nerazvrstanih cesta, a predmet stavka 2. terminološka prilagodba pri upisu prava vlasništva jedinice lokalne samouprave na nerazvrstane ceste koje su već upisane kao vlasništvo jedinice lokalne samouprave, pri čemu ne dolazi do bilo kakve promjene nositelja prava vlasništva, dakle radi se o pravno-tehničkim i postupovnim pojedinostima iz stavaka 3. do 6. članka 131. Zakona o cestama, ali ne o ovlaštenjima za promjenu nositelja prava vlasništva.

1.3. Smatra da predstavničko tijelo – Gradsko vijeće Grada V. – nije imalo ovlaštenje za donošenje općeg akta kojim se bez naknade oduzimaju nekretnine iz vlasništva podnositelja zahtjeva. Dvorište hotelskog kompleksa nije nikada bilo nerazvrstana cesta pa su opći akti doneseni protivno odredbama članka 98. i 101. Zakona o cestama. Predlaže Sudu da ukine osporene opće akte.

2. Gradsko vijeće Grada V. nije dostavilo očitovanje na zahtjev iako je pozvano dopisom od 27. kolovoza 2020. Očitovanje je dostavila Gradonačelnica Grada V. koja smatra da je zahtjev podnesen izvan roka propisanog odredbom članka 83. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima, »Narodne novine«, broj 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda RH i 29/17., dalje: ZUS) te predlaže zahtjev odbaciti kao nepravodoban.

2.1. Nadalje smatra da je podnositelju zahtjeva na raspolaganju pravna zaštita kroz parnični i upravni postupak pa predlaže zahtjev odbaciti i na temelju odredbe članka 85. stavka 1. točke 3. ZUS-a.