NN 10/2021 (5.2.2021.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-22/20-6 od 21. prosinca 2020.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Dijane Vidović, Senke Orlić Zaninović i Ante Galića članova vijeća, te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, radi ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 21. prosinca 2020.

presudio je

I. Ukida se Odluka o utvrđivanju statusa javnog dobra u općoj upotrebi – k.č. zgr. 115 i k.č. zgr. 116, obje k.o. Pula (Službene novine Grada Pule, broj 6/16.).

II. Odbija se zahtjev B. T_1. za naknadu troškova spora.

Obrazloženje

B. T_1. iz P., kojeg zastupaju opunomoćenici S. S. i L. T_2., odvjetnici u P., zahtjeva ocjenu zakonitosti Odluke o utvrđivanju statusa javnog dobra u općoj upotrebi – k.č. zgr. 115 i k.č. zgr. 116, obje k.o. Pula, klasa: 947-03/16-01/612, urbroj: 2168/01-03-06-00-0330-16-4 od 8. kolovoza 2016. (Službene novine Grada Pule, broj 6/16., dalje: Odluka). Navodi da su predmetne nekretnine trenutno upisane kao vlasništvo Grada P., međutim pred redovnim sudom vodi se postupak o pravu vlasništva. Smatra kako je donositelj akta prekoračio granice svojeg samoupravnog djelokruga. Nekretnina k.č.zgr. 116 k.o. Pula ne predstavlja sastavni dio nerazvrstane ceste Ulice S. – V. S., jer je pješačka zona. U naravi se radi o ugostiteljskoj terasi, kiosku T. te dijelu neplodnog zemljišta. K.č.zgr. 115 k.o. Pula je većim dijelom popločena te je u naravi ugostiteljska terasa. Nekada je to bila stambeno – poslovna zgrada u vlasništvu pravnog prednika tužitelja, koja je za vrijeme bombardiranja u drugom svjetskom ratu srušena. Ostaci zgrade su uklonjeni, a prostornoplanskom dokumentacijom Grada P. bila je predviđena poslovna izgradnja na tom području, tako i u trenutku kad je tužitelj kupio nekretnine. Nakon što je tužitelj izradio projektnu dokumentaciju, Grad P. je iskoristio sve mogućnosti da ga u tome spriječi. Nekretnine prostornoplanskom dokumentacijom nikada nisu bile predviđene kao javna površina. Predlaže Sudu da Odluku stavi izvan snage. Podneskom zaprimljenim kod ovog Suda 6. srpnja 2020. dostavlja pravomoćnu djelomičnu presudu i rješenje Općinskog suda u Puli – Pola, poslovni broj: P-208/17-81 od 28. travnja 2017. i rješenje Zemljišnoknjižnog odjela P., Općinskog suda u Puli – Pola, poslovni broj: Z – 21745/18 od 25. srpnja 2018. na temelju kojih ističe da je upis prava vlasništva Grada P. bio neistinit. Potražuje trošak spora.

Donositelj akta u svojem očitovanju smatra da nisu ispunjene pretpostavke za ocjenu zakonitosti Odluke u smislu članka 83. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, broj 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda RH i 29/17., dalje: ZUS), jer ne postoji pojedinačna odluka javnopravnog tijela koja se temelji na pobijanom općem aktu. Zaključuje da predlagatelj nema pravni interes za podnošenje zahtjeva posebice jer u trenutku njegovog podnošenja, a ni sada, nije bio vlasnik niti je bio upisan kao vlasnik nekretnina. Ističe da su predmetne nekretnine u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Puli – Pola već upisane kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada P. – P., ali ne na temelju sporne Odluke, već u postupku usklađenja stvarnog stanja sukladno Zakonu o cestama i Zakona o komunalnom gospodarstvu. Predlaže Sudu da spor obustavi na temelju odredbe članka 88. stavka 2. ZUS-a. Napominje kako je na temelju sporne Odluke predložio Zemljišnoknjižnom odjelu Općinskog suda u Puli – Pola uknjižbu javnog dobra u općoj uporabi, međutim je prijedlog pravomoćno odbijen s obrazloženjem da je za uknjižbu javnog dobra u općoj uporabi potrebno izraditi i provesti prijavni list sukladno članku 131. Zakona o cestama. U skladu s tim je po prijedlogu Državne geodetske uprave, sukladno geodetskom elaboratu za provođenje promjena u katastru zemljišta izrađenog u svrhu evidentiranja ceste (Ulica S., Ulica B. o. i P. G. G.), Odluci o nerazvrstanim cestama (Službene novine Grada Pule, broj 9/16.), Zakonu o cestama, Zakonu o komunalnom gospodarstvu i drugoj dostavljenoj dokumentaciji, u odnosu na nekretnine koje su brisane i pripojene nekretninama k.č.br. 1 odnosno k.č.br. 5462 obje k.o. Pula, izvršen upis javnog dobra u općoj uporabi u