NN 38/2021 (12.4.2021.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-38/20-6 od 22. veljače 2021.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga Suda dr. sc. Sanje Otočan, predsjednice vijeća, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Dijane Vidović, Senke Orlić-Zaninović i Blanše Turić, članova vijeća te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva Ministarstva uprave, Z., na sjednici vijeća održanoj 22. veljače 2021.

presudio je

Ukida se Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Štitar (»Službeni vjesnik Vukovarsko-srijemske županije«, 17/19.).

Obrazloženje

Ministarstvo uprave podnijelo je na temelju članka 82. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17. i 98/19.; u daljnjem tekstu: ZoLP(R)S) zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Štitar (»Službeni vjesnik Vukovarsko-srijemske županije«, 17/19.).

U zahtjevu Ministarstvo ističe da je Odlukom, klasa: 023-01/20-01/28, urbroj: 515-03-01/3-20-3 od 17. veljače 2020., na temelju članka 80.b stavka 1. LP(R)S-a, obustavilo od primjene osporavanu Odluku. Nadalje navodi da su u postupku donošenja osporavane Odluke učinjene nepravilnosti jer je Odluka donesena na prijedlog neovlaštenog predlagatelja, čime je povrijeđen Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, 28/10.; u daljnjem tekstu: Zakon o plaćama u LP(R)S). Odluku nije predložio općinski načelnik, kao ovlašteni predlagatelj, već ju je, protivno članku 10. stavku 1. Zakona o plaćama u LP(R)S, predložila predsjednica Općinskog vijeća.

Zahtjev je dostavljen na očitovanje donositelju osporavanog akta.

Donositelj osporavanog općeg akta nije dostavio očitovanje o zahtjevu, već je to učinio općinski načelnik Općine Štitar. Općinski načelnik u očitovanju navodi da je osporavani opći akt na snazi te opisuje kronologiju svoga postupanja u vezi s osporavanom Odlukom. U bitnom ističe da je odlukom od 16. prosinca 2019. Općinskom vijeću Općine Štitar naložio stavljanje izvan snage osporavane Odluke, zbog njene nesuglasnosti s člankom 10. stavkom 1. Zakona o plaćama u LP(R)S. Budući da Općinsko vijeće nije postupilo u skladu s njegovim nalogom odnosno nije otklonilo nedostatke, Odluka je dostavljena Ministarstvu uprave radi provođenja nadzora. U nadzoru je utvrđeno da je osporavana Odluka nesuglasna s člankom 10. stavkom 1. Zakona o plaćama u LP(R)S.

Zahtjev je osnovan.

Osporavanu Odluku donijelo je Općinsko vijeće Općine Štitar na sjednici održanoj 10. prosinca 2019. pozivom na članak 48. ZoLP(R)S-a i članak 35. Statuta općine Štitar (»Službeni vjesnik Vukovarsko-srijemske županije« 3/13. i 5/18.).

Osporavanom Odlukom izmijenjena je Odluka o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Štitar (»Službeni vjesnik Vukovarsko-srijemske županije«, 21/18.) te su određeni koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Štitar.

Za ocjenu osnovanosti zahtjeva neposredno je mjerodavan članak 10. stavak 1. Zakona o plaćama u LP(R)S koji propisuje:

»Članak 10.

Koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.«