NN 52/2021 (14.5.2021.), Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-IIIA-5636/2020 od 15. travnja 2021.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

Ustavni sud Republike Hrvatske, u Drugom vijeću za odlučivanje o ustavnim tužbama, u sastavu sutkinja Ingrid Antičević Marinović, predsjednica Vijeća, te suci Mato Arlović, Snježana Bagić, Davorin Mlakar, Rajko Mlinarić i Miroslav Šumanović, članovi Vijeća, odlučujući o ustavnoj tužbi koju je podnijela Cvijeta Jakšić iz Zagreba, koju zastupa Marin Domjanović, odvjetnik u Zagrebu, na sjednici održanoj 15. travnja 2021. jednoglasno je donio

ODLUKU

I. Ustavna tužba se usvaja.

II. Upravni sud u Zagrebu dužan je donijeti odluku u predmetu koji se vodi pred tim sudom pod brojem UsI-2639/2020 u najkraćem mogućem roku, ali ne duljem od šest (6) mjeseci, računajući od prvog idućeg dana nakon objave ove odluke u »Narodnim novinama«.

III. Na temelju članka 63. stavka 3. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst), podnositeljici ustavne tužbe Cvijeti Jakšić iz Zagreba, Dankovečka 3, određuje se primjerena naknada zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku, zajamčenog člankom 29. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) u iznosu od 15.200,00 kuna.

IV. Naknada iz točke III. ove izreke bit će isplaćena iz državnog proračuna u roku od tri (3) mjeseca od dana podnošenja zahtjeva podnositeljice Ministarstvu pravosuđa i uprave Republike Hrvatske za njezinu isplatu.

V. Ova odluka objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

1. Cvijeta Jakšić iz Zagreba (u daljnjem tekstu: podnositeljica), koju zastupa Marin Domjanović, odvjetnik u Zagrebu, podnijela je 1. prosinca 2020. ustavnu tužbu zbog duljine upravnog postupka i upravnog spora vođenih radi obustave isplate naknade plaće koju je primala za vrijeme bolovanja, smatrajući da joj je povrijeđeno ustavno pravo na donošenje odluke u razumnom roku, zajamčeno člankom 29. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske.

2. Za potrebe ustavnosudskog postupka pribavljen je spis Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje klasa: UP/I-502-07/12-01/60 te spisi Upravnog suda u Zagrebu broj: UsI-3076/2012, UsI-1539/2015 i UsI-2639/2020.

II. PREGLED RADNJI U POSTUPKU

3. Upravni postupak pokrenut je 19. lipnja 2012. kada je podnositeljica podnijela zahtjev za izdavanje pisanog rješenja o priznavanju prava na bolovanje.

Rješenjem Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, Područnog ureda u Zagrebu, Odsjeka za zdravstveno osiguranje – I (u daljnjem tekstu: prvostupanjsko upravno tijelo) klasa: UP/I-502-07/12-01/60, ur. broj: 338-21-08-12-02 od 26. lipnja 2012. podnositeljici se 20. lipnja 2012. obustavlja isplata naknade plaće koju je primala za vrijeme bolovanja uz obrazloženje da je podnositeljica radno nesposobna do 20. lipnja 2012.

Protiv navedenog rješenja podnositeljica je 13. srpnja 2012. izjavila žalbu koja je odbijena rješenjem Direkcije Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: drugostupanjsko upravno tijelo) klasa: UP/II-502-04/12-01/423, ur. broj: 338-01-21-12 -2 od 6. kolovoza 2012.

Protiv navedenog rješenja podnositeljica je pokrenula upravni spor tužbom od 10. rujna 2012. koja je zaprimljena na Upravnom sudu u Zagrebu pod brojem UsI-3076/2012.

Rješenjem od 24. rujna 2012. Upravni sud u Zagrebu dostavio je tužbu tuženiku i pozvao ga da u roku od petnaest dana dostavi odgovor na tužbu.

Podneskom od 23. listopada 2012. tuženik je dostavio odgovor na tužbu.

Ročište pred Upravnim sudom u Zagrebu održano je 20. ožujka 2013.

Rješenjem Upravnog suda u Zagrebu od 28. ožujka 2013. određeno je provođenje medicinskog vještačenja po vještaku medicine rada (psihijatrijske struke) na okolnost sposobnosti za rad podnositeljice.

Podnescima od 29. svibnja 2013. i 18. lipnja 2013. podnositeljica dostavlja noviju medicinsku dokumentaciju.

Rješenjem Upravnog suda u Zagrebu od 9. srpnja 2013. pozvan je vještak psihijatrijske struke Hrvatskog zavoda za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu preuzeti spis radi izrade pisanog nalaza i mišljenja.

Dopisom od 16. srpnja 2013. Hrvatski zavod za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu obavijestio je Upravni sud u Zagrebu da nema zaposlenog vještaka psihijatrijske struke.

Rješenjem Upravnog suda u Zagrebu od 5. rujna 2013. određeno je da se neće provoditi medicinsko vještačenje po vještaku medicine rada (psihijatrijske struke) već će se provesti medicinsko vještačenje po sudskom vještaku psihijatru.

Rješenjem Upravnog suda u Zagrebu od 14. listopada 2013. pozvan je vještak preuzeti spis radi izrade pisanog nalaza i mišljenja.

Vještak je dostavio nalaz i mišljenje 3. prosinca 2013.

Rješenjem Upravnog suda u Zagrebu od 9. prosinca 2013. stranke su pozvane očitovati se na nalaz i mišljenje vještaka.

Podneskom od 19. prosinca 2013. podnositeljica se očitovala na nalaz i mišljenje vještaka.

Podneskom od 8. siječnja 2014. tuženik se očitovao na nalaz i mišljenje vještaka.

Ročište pred Upravnim sudom u Zagrebu održano je 22. siječnja 2014. na kojem je zaključena rasprava.

Rješenjem Upravnog suda u Zagrebu od 28. siječnja 2014. ponovno je otvorena rasprava.

Rješenjem Upravnog suda u Zagrebu od 6. svibnja 2014. pozvan je vještak dodatno obrazložiti svoj nalaz i mišljenje od 3. prosinca 2013.

Vještak je 9. lipnja 2014. dostavio dodatno obrazloženje nalaza i mišljenja.

Iduće ročište održano je 3. rujna 2014. na kojem je zaključena rasprava.

Presudom Upravnog suda u Zagrebu broj: UsI-3076/12-33 od 10. rujna 2014. poništeno je rješenje drugostupanjskog upravnog tijela klasa: UP/II-502-04/12-01/423, ur. broj: 338-01-21-12-2 od 6. kolovoza 2012. i rješenje prvostupanjskog upravnog tijela klasa: UP/I-502-07/12-01/60, ur. broj: 338-21-08-12-02 od 26. lipnja 2012.

U ponovljenom postupku prvostupanjsko upravno tijelo donijelo je rješenje klasa: UP/I-502-07/12-01/60, ur. broj: 338-21-08-14-16 od 4. prosinca 2014. kojim se podnositeljici 20. lipnja 2012. obustavlja isplata naknade plaće na teret sredstava Zavoda, a koju je primala za vrijeme privremene nesposobnosti za rad (bolovanja) započete 23. svibnja 2011.

Postupajući u povodu žalbe podnositeljice protiv navedenog rješenja drugostupanjsko upravno tijelo je rješenjem klasa: UP/II-502-04/15-01/6, ur. broj: 338-01-21-15-07 od 4. ožujka 2015. odbilo žalbu podnositeljice i potvrdilo rješenje prvostupanjskog upravnog tijela od 4. prosinca 2014.

Protiv navedenog rješenja podnositeljica je pokrenula upravni spor tužbom od 20. travnja 2015. koja je zaprimljena na Upravnom sudu u Zagrebu pod brojem UsI-1539/2015.

Rješenjem od 28. travnja 2015. Upravni sud u Zagrebu dostavio je tužbu tuženiku i pozvao ga da u roku od trideset dana dostavi odgovor na tužbu.

Podneskom od 2. lipnja 2015. tuženik je dostavio odgovor na tužbu.

Ročišta pred Upravnim sudom u Zagrebu održana su 5. srpnja 2017. i 11. rujna 2019.

Presudom Upravnog suda u Zagrebu broj: UsI-1539/15-9 od 18. rujna 2019. poništeno je rješenje drugostupanjskog upravnog tijela klasa: UP/II-502-04/15-01/6, ur. broj: 338-01-21-15-07 od 4. ožujka 2015. te je naloženo tuženiku da u roku od šezdeset dana od dostave pravomoćne presude donese novo rješenje o žalbi podnositeljice.

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje podnio je 21. listopada 2019. žalbu protiv navedene presude u dijelu kojim je odlučeno o trošku postupka.

Nakon toga drugostupanjsko upravno tijelo je rješenjem klasa: UP/II-502-04/15-01/6, ur. broj: 338-06-05-19-14 od 18. studenoga 2019. poništilo rješenje prvostupanjskog upravnog tijela od 26. lipnja 2012. i predmet vratilo na ponovni postupak.

U ponovljenom postupku prvostupanjsko upravno tijelo donijelo je rješenje klasa: UP/I-502-07/19-01/345, ur. broj: 338-21-02-01-20-04 od 11. svibnja 2020. kojim se podnositeljici s danom 20. lipnja 2012. obustavlja isplata naknade plaće koju je primala za vrijeme privremene nesposobnosti za rad na teret sredstava Zavoda započete 23. svibnja 2011.

Rješenjem Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usž-55/20-2 od 26. svibnja 2020. odbijena je žalba Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje od 21. listopada 2019.