NN 63/2021 (7.6.2021.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-61/20-6 od 26. travnja 2021.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

1218

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Dijane Vidović, Senke Orlić-Zaninović i Gordane Marušić, članica vijeća te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 26. travnja 2021.

presudio je

Ukida se odredba članka 12. stavka 2. Pravilnika o unutarnjem redu Gradskog ureda za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet (Službeni glasnik Grada Zagreba br. 17/2018 – proč. tekst, 23/2018, 9/2019, 14/2019, 17/2019, 22/2019, 4/2020, 6/2020, 10/2020), u dijelu koji glasi: »a koji se ne objavljuje«

Obrazloženje

1. Povodom inicijative za ocjenu zakonitosti članka 12. stavka 2. općeg akta- Pravilnika o unutarnjem redu Gradskog ureda za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 17/2018 – proč. tekst, dalje: Pravilnik), Sud je po službenoj dužnosti ocijenio zakonitost osporene odredbe.

2. U inicijativi podnositelj navodi da Predmetni pročišćeni tekst Pravilnika o unutarnjem redu sadrži Pravilnik o unutarnjem redu Gradskog ureda za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet od 30. 9. 2010. i njegove izmjene i dopune od 30. 3. 2011., 1. 6. 2011., 20. 6. 2011., 15. 7. 2011., 1. 9. 2011., 7. 11. 2011., 16. 11. 2011., 20. 1. 2012., 10. 4. 2012., 11. 6. 2012., 3. 10. 2012., 6. 11. 2012., 15. 1. 2013., 20. 2. 2013., 15. 3. 2013., 2. 4. 2013., 24. 4. 2013., 15. 5. 2013., 20. 6. 2013., 12. 7. 2013., 30. 7. 2013., 2. 9. 2013., 2. 10. 2013., 30. 10. 2013., 8. 11. 2013., 3. 2. 2014., 12. 8. 2014., 12. 5. 2015., 28. 5. 2015., 2. 6. 2015. 22. 7. 2015., 7. 8. 2015., 20. 10. 2015., 7. 4. 2016., 12. 10. 2016., 9. 12. 2016., 8. 3. 2017., 20. 7. 2017., 24. 10. 2017., 29. 12. 2017., 18. 4. 2018. i 15. 6. 2018. u kojima je utvrđeno vrijeme njihova stupanja na snagu.

3. Smatra da je odredbom kojom je određeno da se Sistematizacija radnih mjesta, koja je sastavni dio Pravilnika ne objavljuje, povrijeđena odredba članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj regionalnoj samoupravi (»Narodne novine«, broj 86/08, 61/11, 04/18, 112/19, dalje: ZoSNJLS) i članak 161. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 26/16, 2/18, 23/18 i 3/20, dalje: Statuta), a protivna je i odredbama Ustava Republike Hrvatske te predlaže, nakon provedenog postupka ukinuti nezakonitu odredbu Pravilnika.

4. U svojem očitovanju donositelj Pravilnika, čiji je pročišćeni tekst utvrdio gradonačelnik Grada Zagreba (klasa: 030-01/18-01/31, urbroj: 251-03-02-18-1 od 29. lipnja 2018), na temelju članka 2. stavka 4. Poslovnika gradonačelnika Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 9/2010 i 7/2018), u bitnom ističe da neobjavljivanje na propisan i javno dostupan način cjelovitoga teksta donesenoga Pravilnika, ne čini isti, kako se to u prijedlogu za ocjenu zakonitosti općeg akta navodi, formalno nezakonitim. Poziva se na praksu vezanu uz zakonodavnu i drugu normativnu aktivnost u donošenju akata koji sadrže priloge, a koji se ne objavljuju. Stupanjem na snagu tih zakona, drugih propisa i akata stupa na snagu i prilog koji je njihov sastavni dio.

5. Sistematizacija je, dakle, prilog Pravilnika i sadrži podatke usklađene sa ZoSNJLS i Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 74/10 i 125/14), budući da je njima propisano što sve obuhvaća radno mjesto, odnosno opis radnog mjesta.

6. Navodi da su Pravilnici o unutarnjem redu, opći akti internog karaktera, dakle akti kojima se uređuju odnosi u gradskim upravnim tijelima i koji djeluje samo prema unutra te svi službenici i namještenici imaju pravo uvida u sadržaj, odnosno kako je to točkom 24. stavka 2. Načela o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada u gradskim upravnim tijelima