NN 120/2020 (4.11.2020.), Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-IIIA-4883/2019 od 7. listopada 2020.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2359

Ustavni sud Republike Hrvatske, u Prvom vijeću za odlučivanje o ustavnim tužbama, u sastavu sudac Branko Brkić, predsjednik Vijeća, te suci Andrej Abramović, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Josip Leko i Goran Selanec, članovi Vijeća, odlučujući o ustavnoj tužbi koju je podnio R. K. iz R., na sjednici održanoj 7. listopada 2020. jednoglasno je donio

ODLUKU

I. Ustavna tužba se usvaja.

II. Odbor za državnu službu dužan je u najkraćem mogućem roku, ali ne duljem od trideset (30) dana, računajući od prvog idućeg dana nakon objave ove odluke u »Narodnim novinama« donijeti rješenje u predmetu koji se pred tim tijelom vodi u povodu žalbe podnositelja R. K. od 27. srpnja 2020., izjavljene protiv rješenja Ministarstva financija Republike Hrvatske, Područnog carinskog ureda R., klasa: UP/I-112-02/13-01/554, urbroj: 513-02-6000/2-20-35 od 3. srpnja 2020.

III. Na temelju članka 63. stavka 3. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst), podnositelju ustavne tužbe R. K iz R., određuje se primjerena naknada zbog povrede ustavnog prava iz članka 29. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) u iznosu od 13.300,00 kuna.

IV. Naknada iz točke III. izreke ove odluke bit će isplaćena iz državnog proračuna u roku od tri (3) mjeseca od dana podnošenja zahtjeva podnositelja Ministarstvu pravosuđa i uprave Republike Hrvatske za njezinu isplatu.

V. Ova odluka objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

1. R. K. iz R. (u daljnjem tekstu: podnositelj) 29. studenoga 2019. podnio je ustavnu tužbu na temelju članka 63. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon) zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku zajamčenog člankom 29. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.), u predmetu koji se vodio pred Ministarstvom financija Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ministarstvo financija), Carinskom upravom, Odborom za državnu službu i Upravnim sudom u Rijeci pod brojem UsI-738/19.

Podnositelj u ustavnoj tužbi predlaže da Ustavni sud donese odluku kojom se ustavna tužba usvaja, kao i da mu se odredi primjerena naknada za utvrđenu povredu prava na suđenje u razumnom roku.

1.1. Za potrebe ustavnosudskog postupka pribavljen je spis Upravnog suda u Rijeci broj: UsI-738/19, preslika spisa Ministarstva financija, Carinske uprave klasa: UP/I-112-02/13-01/554 i preslika žalbe podnositelja od 27. srpnja 2020.

II. PREGLED RADNJI U POSTUPKU

2. Rješenje o rasporedu na radno mjesto podnositelja donijelo je Ministarstvo financija, pročelnik Područnog carinskog ureda R. klasa: UP/l-112-02/13-01/554, ur. broj: 513-02-4576/1-13-1 od 8. srpnja 2013. kojim se podnositelj raspoređuje s danom 8. srpnja 2013. na radno mjesto inspektora u Ministarstvu financija, Carinskoj upravi, Područnom carinskom uredu R.

2.1. Podnositelj je 12. srpnja 2013. podnio Odboru za državnu službu žalbu protiv rješenja od 8. srpnja 2013.

2.2. Zbog nedonošenja rješenja po izjavljenoj žalbi podnositelj je (radi šutnje uprave) podnio tužbu Upravnom sudu u Rijeci.

Upravni sud u Rijeci je presudom broj: Usl-806/15 od 21. listopada 2015. naložio Odboru za državnu službu da u roku od 60 dana odluči o žalbi podnositelja izjavljenoj protiv prvostupanjskog rješenja od 8. srpnja 2013.

2.3. Odbor za državnu službu rješenjem klasa: UP/II-112-07/13-01/2592, ur. broj: 566-01/1-16-13 od 19. siječnja 2016. poništio je prvostupanjsko rješenje od 8. srpnja 2013., te je predmet vraćen na ponovni postupak.

Ministarstvo financija, Carinska uprava, Područni carinski ured R., rješavajući po službenoj dužnosti u ponovljenom postupku po rješenju o poništenju od 19. siječnja 2016., donijelo je rješenje klasa: UP/l-112-02/13-01/554, ur. broj: 513-02-6009/5-16-8 od 12. veljače 2016. kojim je podnositelj raspoređen u Ministarstvo financija, Carinsku upravu, Područni ured R., Carinski ured G., Službu za nadzor, na radno mjesto inspektora, te je određeno da će mu se plaća obračunavati na osnovi koeficijenta 1,455 i osnovice za izračun plaće koja se uvećava za 9% za navršenih 18 godina staža.

Podnositelj je u povodu tog rješenja izjavio žalbu Odboru za državnu službu.

2.4. Podnositelj je zbog nedonošenja rješenja po žalbi 30. svibnja 2016. podnio Upravnom sudu u Rijeci tužbu zbog šutnje uprave. U odgovoru na tužbu tuženik (Odbor za državnu službu) navodi da o žalbi podnositelja nije odlučeno zbog velikog broja zaprimljenih predmeta (žalba podnositelja nije kronološki na redu za rješavanje).

Upravni sud u Rijeci je presudom broj: Usl-653/16 od 28. lipnja 2016. naložio Odboru za državnu službu da u roku od 90 dana odluči o žalbi podnositelja izjavljenoj protiv rješenja Ministarstva financija od 12. veljače 2016.

2.5. Odbor za državnu službu rješenjem klasa: UP/ll-112-07/16-01/291, ur. broj: 566-01/1-16-5 od 30. rujna 2016. poništio je rješenje Ministarstva financija od 12. veljače 2016. te je predmet vraćen prvostupanjskom tijelu na ponovni postupak.

Ministarstvo financija, Carinska uprava, Središnji ured, rješavajući po službenoj dužnosti u ponovljenom postupku po rješenju o poništenju od 30. rujna 2016., donijelo je rješenje klasa: UP/I-112-02/12-01/89, ur. broj: 513-02-1820/6-16-52 od 19. listopada 2016., kojim je utvrđeno da je podnositelj u razdoblju od 8. srpnja 2013. do 15. lipnja 2014. obavljao poslove radnog mjesta inspektora u Ministarstvu financija, Carinskoj upravi te da ostvaruje pravo na razliku plaće koju je ostvario kao inspektor i plaće koju bi ostvario na radnom mjestu višeg inspektora u Ministarstvu financija, Financijskoj policiji za razdoblje od 8. srpnja 2013. do 15. lipnja 2014., a što je bio njegov posljednji pravomoćni raspored prije preuzimanja u Ministarstvo financija, Carinsku upravu. Ministarstvo financija smatra da su time otklonjene posljedice donošenja rješenja o njegovom rasporedu na radno mjesto koje je poništeno rješenjem Odbora za državnu službu od 30. rujna 2016.

Podnositelj je u povodu tog rješenja, 8. studenoga 2016. izjavio žalbu Odboru za državnu službu.

2.6. Podnositelj je zbog nedonošenja rješenja po žalbi, 1. veljače 2017. podnio Upravnom sudu u Rijeci tužbu zbog šutnje uprave. U odgovoru na tužbu tuženik (Odbor za državnu službu) navodi da o žalbi podnositelja nije odlučeno zbog velikog broja zaprimljenih predmeta (žalba podnositelja nije kronološki na redu za rješavanje).

Upravni sud u Rijeci je presudom broj: Usl-183/17 od 8. svibnja 2017. naložio Odboru za državnu službu da u roku od 30 dana odluči o žalbi podnositelja izjavljenoj protiv rješenja Ministarstva financija od 19. listopada 2016.

2.7. Odbor za državnu službu, postupajući po presudi Upravnog suda u Rijeci od 8. svibnja 2017., rješenjem broj: UP/ll-112-07/16-01/2600, ur. broj: 566-01/10-17-4 od 29. svibnja 2017., odbio je kao neosnovanu žalbu podnositelja izjavljenu protiv rješenja Ministarstva financija od 19. listopada 2016.

Podnositelj navodi da je rješenjem Ministarstva financija od 19. listopada 2016. isključivo riješeno o njegovom pravu na razliku plaće, da to nije rješenje o rasporedu na radno mjesto, te da tim rješenjem nije riješen njegov radnopravni status.

Kako prvostupanjsko tijelo nije donijelo odgovarajuće rješenje o njegovom rasporedu na radno mjesto, podnio je 23. veljače 2018. žalbu Odboru za državnu službu o kojoj u zakonom predviđenom roku nije odlučeno.

2.8. Podnositelj je zbog nedonošenja rješenja po žalbi, 23. svibnja 2019. podnio Upravnom sudu u Rijeci tužbu zbog šutnje uprave.

Upravni sud u Rijeci je presudom broj: Usl-738/19 od 15. studenoga 2019. naložio Odboru za državnu službu da u roku od 60 dana odluči o žalbi podnositelja (od 23. veljače 2018.) izjavljenoj zbog nedonošenja rješenja Ministarstva financija u izvršenju rješenja Odbora za državnu službu od 30. rujna 2016. Podnositelj je presudu Upravnog suda u Rijeci broj: Usl-738/19 od 15. studenoga 2019. osobno zaprimio 23. studenoga 2019.

2.9. Podnositelj je 18. studenoga 2019. predsjedniku Upravnog suda u Rijeci podnio zahtjev za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku u predmetu koji se vodio pred tim sudom pod brojem Usl-738/19.

Rješenjem predsjednika Upravnog suda u Rijeci broj: Su-Uzpl-7/2019-4 od 21. studenoga 2019. obustavljen je postupak u povodu zahtjeva podnositelja za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku u predmetu broj: Usl-738/19 jer je postupak okončan.

2.10. Ustavna tužba podnesena je 29. studenoga 2019.

2.11. Odbor za državnu službu, postupajući po presudi Upravnog suda u Rijeci od 15. studenoga 2019., rješenjem broj: UP/ll-112-07/19-01/353, ur. broj: 566-01/10-19-5 od 29. studenoga 2019. naložio je Ministarstvu financija da u roku od 15 dana od dana primitka rješenja donese rješenje o radnopravnom statusu podnositelja u izvršenju rješenja Odbora za državnu službu od 30. rujna 2016.