NN 148/2020 (31.12.2020.), Uredba o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2021. godinu

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

2892

Na temelju članka 10. stavka 5. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 127/17 i 138/20), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 30. prosinca 2020. donijela

UREDBU

O NAČINU FINANCIRANJA DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA TE IZRAČUNA IZNOSA POMOĆI IZRAVNANJA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA 2021. GODINU

Članak 1.

Ovom Uredbom utvrđuju se način financiranja decentraliziranih funkcija te način izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2021. godinu osiguranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2021. godinu prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva.

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ove Uredbe imaju sljedeća značenja:

1. Decentralizirane funkcije su rashodi koji su posebnim zakonima za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo preneseni na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a financiraju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak i pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije.

2. Bilančna prava su sredstva potrebna za osiguravanje minimalnih financijskih standarda u pojedinoj decentraliziranoj funkciji prema odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

3. Pomoći izravnanja su prijenosi sredstava iz državnog proračuna jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje decentraliziranih funkcija kada prihodi ostvareni iz dodatnog udjela poreza na dohodak nisu dovoljni za financiranje minimalnih financijskih standarda prema odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

Članak 3.

(1) Ova Uredba odnosi se na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija (u daljnjem tekstu: korisnici pomoći izravnanja), i to na županije, Grad Zagreb, gradove i općine iz Tablice 2. županije, Tablice 2. gradovi i Tablice 3. općine/gradovi koje su sastavni dio ove Uredbe.

(2) Korisnici pomoći izravnanja iz stavka 1. ovoga članka, u skladu sa Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ostvaruju prihode iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije, i to:

1. Osnovno školstvo	1,9 %
2. Srednje školstvo	1,3 %
3. Socijalna skrb	
– centri za socijalnu skrb	0,2 %
– domovi za starije i nemoćne osobe	0,6 %
4. Zdravstvo	1,0 %
5. Vatrogastvo	
– javne vatrogasne postrojbe	1,0 %.

(3) Korisnici pomoći izravnanja ostvaruju pravo na sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu, s razdjela tijela državne uprave nadležnih za pojedinu decentraliziranu funkciju, ako iz dodatnog udjela poreza na dohodak iz stavka 2. ovoga članka ne ostvare sredstva do iznosa bilančnih prava za financiranje decentraliziranih funkcija za 2021. godinu.

(4) Pregled iznosa bilančnih prava sastavni je dio ove Uredbe, a naveden je u:

1. Zbirnom pregledu sredstava za decentralizirane funkcije u 2021. godini po županijama (Tablica 1.)

2. Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva po županijama u 2021. godini (Tablica 2. županije)

3. Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva po gradovima u 2021. godini (Tablica 2. gradovi)

4. Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju vatrogastva po općinama/gradovima u 2021. godini (Tablica 3. općine/gradovi).

Članak 4.

(1) Bilančna prava grada, županije i Grada Zagreba za osnovno školstvo za 2021. godinu utvrđena su Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2021. godini.

(2) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za srednje školstvo za 2021. godinu utvrđena su Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2021. godini.

(3) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva za 2021. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2021. godini.

(4) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za financiranje domova za starije i nemoćne osobe za 2021. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2021. godini.

(5) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za financiranje zdravstvenih ustanova za 2021. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2021. godini.

(6) Bilančna prava općine, grada i Grada Zagreba za financiranje javnih vatrogasnih postrojbi za 2021. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje rashoda javnih vatrogasnih postrojbi u 2021. godini.

Članak 5.

(1) U proračunu za 2021. godinu korisnici pomoći izravnanja planiraju prihode i rashode za decentralizirane funkcije u 2021. godini prema proračunskim klasifikacijama do iznosa navedenoga u Pregledu iznosa bilančnih prava.

(2) Korisnici pomoći izravnanja planiraju prihode za decentralizirane funkcije prema procjeni prihoda koje će u 2021. godini ostvariti temeljem svakoga pojedinog dodatnog udjela poreza na dohodak iz članka 3. ove Uredbe, a razliku prihoda do iznosa iz stavka 1. ovoga članka planiraju iz pomoći izravnanja.

Članak 6.

(1) Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine dužni su sredstva ostvarena za decentralizirane funkcije doznačivati krajnjim korisnicima (ustanovama) čije su financiranje preuzeli.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka doznačuju se u skladu s obvezama, prema dinamici i planu prioriteta utvrđenima u proračunu korisnika pomoći izravnanja.

(3) Iznimno, radi osiguranja namjenskog korištenja sredstava pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije, ista će se doznačivati izravno krajnjim korisnicima.

Članak 7.

(1) Korisnici pomoći izravnanja dužni su sredstva ostvarena za decentralizirane funkcije iz članka 3. ove Uredbe koristiti za namjene utvrđene u odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

(2) Na temelju odluka iz članka 4. ove Uredbe korisnici pomoći izravnanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2021. godini:

– osnovnog i srednjeg školstva

– domova za starije i nemoćne osobe, centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva

– zdravstvenih ustanova

– javnih vatrogasnih postrojbi

u okvirima prava iz Pregleda iznosa bilančnih prava.

(3) U odlukama iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se raspored sredstava po krajnjim korisnicima, te prioriteti kapitalnih ulaganja (osim za javne vatrogasne postrojbe).

(4) Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine mogu sredstva ostvarena od dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnanja iz članka 3. stavaka 2. i 3. ove Uredbe (osim za financiranje djelatnosti javne vatrogasne postrojbe) preraspodijeliti po krajnjim korisnicima unutar pojedine djelatnosti, a u skladu s odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

(5) Prije izmjena odluka iz stavka 2. ovoga članka kojima se uređuje preraspodjela sredstava, županije, Grad Zagreb, gradovi i općine obvezni su o tome izvijestiti krajnje korisnike mjesec dana prije izmjena odluka.

Članak 8.

(1) Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz dodatnog udjela iz članka 3. stavka 2. ove Uredbe nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardima utvrđenima u Pregledu iznosa bilančnih prava, višak sredstava mogu koristiti za financiranje decentraliziranih funkcija koje su preuzele.

(2) Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz pomoći izravnanja iz članka 3. stavka 3. ove Uredbe nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardima utvrđenima u Pregledu iznosa bilančnih prava, višak sredstava dužni su najkasnije do 15. veljače 2022. uplatiti na račun državnog proračuna Republike Hrvatske.

(3) Višak sredstava iz stavka 2. ovoga članka prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 9.

(1) Iznos pomoći izravnanja za pojedinu decentraliziranu funkciju u 2021. godini utvrđuju tijela državne uprave nadležna za pojedinu decentraliziranu funkciju u suradnji s Ministarstvom financija po korisnicima pomoći izravnanja, sukladno članku 3. stavku 3. ove Uredbe.

(2) Od mjesečnog iznosa bilančnih prava odbija se iznos ostvarenog poreza na dohodak iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentraliziranu funkciju za prethodni mjesec, a nedostajući iznos sredstava do mjesečne obveze podmiruje se iz pomoći izravnanja.

(3) Pomoći izravnanja za pojedinu decentraliziranu funkciju doznačivat će se mjesečno iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu.

Članak 10.

(1) Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine dužni su tijelo državne uprave nadležno za pojedinu decentraliziranu funkciju izvještavati o utrošenim sredstvima krajnjih korisnika (ustanova) u roku i na način propisan u odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

(2) Tijelo državne uprave nadležno za pojedinu decentraliziranu funkciju dužno je pratiti izvršenje odluka iz članka 4. ove Uredbe i po potrebi, a najkasnije do 31. listopada 2021., Vladi Republike Hrvatske predložiti njihove izmjene i dopune koje je prethodno, a najkasnije do 30. rujna 2021., dužno dostaviti na mišljenje Ministarstvu financija.

(3) Ako korisnik pomoći izravnanja iz stavka 1. ovoga članka ne dostavi izvještaj o utrošenim sredstvima tijelu državne uprave nadležnom za pojedinu decentraliziranu funkciju na propisani način i u roku iz stavka 1. ovoga članka, nadležno tijelo će privremeno obustaviti doznaku pomoći izravnanja.

Članak 11.

Ova Uredba objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. siječnja 2021.

Klasa: 022-03/20-03/96
Urbroj: 50301-05/20-20-2
Zagreb, 30. prosinca 2020.

Predsjednik
mr. sc. Andrej Plenković, v. r.

ZBIRNI PREGLED SREDSTAVA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE U 2021. GODINI PO ŽUPANIJAMA

Tablica 1.

ŽUPANIJA	ŠKOLSTVO	SOCIJALNA SKRB	ZDRAVSTVO	VATROGASTVO	SVEUKUPNE OBVEZE ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE

	OSNOVNO ŠKOLSTVO (OBVEZA GRADOVA I ŽUPANIJA)	SREDNJE ŠKOLSTVO	CENTRI ZA SOCIJALNU SKRB I POMOĆ ZA OGRJEV	DOMOVI ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE	ZDRAVSTVENE USTANOVE	JAVNE VATROGASNE POSTROJBE (OBVEZA OPĆINA I GRADOVA)	
1	2	3	4	5	6	7	8 (2+3+4+5+6+7)
ZAGREBAČKA	75.549.731	15.668.227	5.965.454	0	17.093.749	15.812.325	130.089.486
KRAPINSKO-ZAGORSKA	30.704.103	13.521.928	3.166.500	0	18.974.840	9.735.493	76.102.864
SISAČKO-MOSLAVAČKA	45.342.163	15.073.437	6.715.000	9.135.664	19.989.936	15.304.512	111.560.712
KARLOVAČKA	32.431.796	16.835.489	4.213.356	3.468.203	17.191.195	10.627.370	84.767.409
VARAŽDINSKA	47.119.744	25.081.067	3.692.824	4.410.766	24.167.828	6.550.580	111.022.809
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	28.610.570	11.939.868	2.806.230	6.227.245	14.738.348	11.559.509	75.881.770
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	29.579.903	15.624.500	3.842.800	4.613.851	14.565.490	15.062.851	83.289.395
PRIMORSKO-GORANSKA	50.926.762	32.976.586	5.058.433	12.355.367	24.196.751	30.592.163	156.106.062
LIČKO-SENJSKA	17.404.791	5.331.172	1.734.455	6.643.565	10.448.747	7.036.543	48.599.273
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	22.129.252	9.428.236	3.026.568	0	11.853.770	5.611.733	52.049.559
POŽEŠKO-SLAVONSKA	22.533.393	10.208.513	2.105.876	8.331.798	11.859.445	5.297.591	60.336.616
BRODSKO-POSAVSKA	39.143.585	15.617.711	3.836.366	6.860.716	16.753.595	9.384.309	91.596.282
ZADARSKA	38.607.216	20.988.721	3.619.732	7.311.034	15.205.435	25.382.964	111.115.102
OSJEČKO-BARANJSKA	66.662.936	34.005.901	8.281.315	17.510.888	24.289.006	18.417.244	169.167.290
ŠIBENSKO-KNINSKA	24.346.014	10.375.902	4.399.580	8.848.748	14.368.006	15.428.062	77.766.312
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	40.501.566	17.181.863	4.299.585	9.770.574	20.839.648	11.885.750	104.478.986
SPLITSKO-DALMATINSKA	89.363.737	48.754.300	8.768.305	23.194.075	33.349.417	30.865.295	234.295.129
ISTARSKA	49.364.236	22.670.445	3.906.840	18.174.544	22.263.394	30.535.615	146.915.074
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	28.444.979	15.635.822	2.300.739	10.775.790	16.440.615	19.074.631	92.672.576
MEĐIMURSKA	25.407.998	10.010.756	3.028.866	5.553.069	14.886.112	5.061.837	63.948.638
GRAD ZAGREB	125.565.306	93.294.621	9.989.439	15.923.095	44.073.803	42.258.613	331.104.877
UKUPNO KUNA	**929.739.781**	**460.225.065**	**94.758.263**	**179.108.992**	**407.549.130**	**341.484.990**	**2.412.866.221**

PREGLED SREDSTAVA ZA DECENTRALIZIRANU FUNKCIJU OSNOVNOG ŠKOLSTVA PO ŽUPANIJAMA U 2021. GODINI

Tablica 2. županije

Žup. broj	Nositelj financiranja – županije	Sveukupno kuna
1	2	3
1.	ZAGREBAČKA	45.120.831
2.	KRAPINSKO-ZAGORSKA	28.449.543
3.	SISAČKO-MOSLAVAČKA	30.970.755
4.	KARLOVAČKA	21.484.091
5.	VARAŽDINSKA	38.807.681
6.	KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	14.357.587
7.	BJELOVARSKO-BILOGORSKA	22.655.517
8.	PRIMORSKO-GORANSKA	29.383.651
9.	LIČKO-SENJSKA	13.458.998
10.	VIROVITIČKO-PODRAVSKA	16.870.164
11.	POŽEŠKO-SLAVONSKA	17.324.290
12.	BRODSKO-POSAVSKA	25.778.797
13.	ZADARSKA	27.452.065
14.	OSJEČKO-BARANJSKA	49.994.389
15.	ŠIBENSKO-KNINSKA	15.967.614
16.	VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	25.373.975
17.	SPLITSKO-DALMATINSKA	64.430.819
18.	ISTARSKA	19.694.293
19.	DUBROVAČKO-NERETVANSKA	20.686.088
20.	MEĐIMURSKA	19.849.379
21.	GRAD ZAGREB	125.565.306
	UKUPNO ŽUPANIJE	**673.675.833**