NN 118/2020 (28.10.2020.), Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-IIIA-3642/2019 od 23. rujna 2020.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2305

Ustavni sud Republike Hrvatske, u Prvom vijeću za odlučivanje o ustavnim tužbama, u sastavu sudac Branko Brkić, predsjednik Vijeća, te suci Andrej Abramović, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Josip Leko i Goran Selanec, članovi Vijeća, odlučujući o ustavnoj tužbi koju je podnio R. K. iz R., na sjednici održanoj 23. rujna 2020. jednoglasno je donio

ODLUKU

I. Ustavna tužba se usvaja.

II. Odbor za državnu službu dužan je u najkraćem mogućem roku, ali ne duljem od trideset (30) dana, računajući od prvog idućeg dana nakon objave ove odluke u »Narodnim novinama«, donijeti rješenje u predmetu koji se pred tim tijelom vodi u povodu žalbe podnositelja R. K. od 13. kolovoza 2020., izjavljene protiv rješenja Ministarstva financija Republike Hrvatske, Područnog carinskog ureda R. klasa: UP/I-112-02/12-01/341, ur. broj: 513-02-6000/2-20-41 od 23. srpnja 2020.

III. Na temelju članka 63. stavka 3. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst), podnositelju ustavne tužbe R. K. iz R., određuje se primjerena naknada zbog povrede ustavnog prava iz članka 29. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) u iznosu od 13.300,00 kuna.

IV. Naknada iz točke III. izreke ove odluke bit će isplaćena iz državnog proračuna u roku od tri (3) mjeseca od dana podnošenja zahtjeva podnositelja Ministarstvu pravosuđa i uprave Republike Hrvatske za njezinu isplatu.

V. Ova odluka objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

1. R. K. iz R. (u daljnjem tekstu: podnositelj) 30. kolovoza 2019. podnio je ustavnu tužbu na temelju članka 63. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon) zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku zajamčenog člankom 29. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) u predmetu koji se vodio pred Upravnim sudom u Rijeci pod brojem UsI-737/19.

Podnositelj u ustavnoj tužbi predlaže da Ustavni sud donese odluku kojom se ustavna tužba usvaja, kao i da mu se odredi primjerena naknada za utvrđenu povredu prava na suđenje u razumnom roku.

1.1. Za potrebe ustavnosudskog postupka pribavljeni su spisi Upravnog suda u Rijeci broj: UsI-737/19, Ministarstva financija Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ministarstvo financija), Carinske uprave klasa: UP/I-112-02/12-01/341 i Odbora za državnu službu klasa: UP/II-112-07/13-01/2759.

II. PREGLED RADNJI U POSTUPKU

2. Ministarstvo financija donijelo je rješenje o rasporedu na radno mjesto (višeg stručnog savjetnika u Ministarstvu financija, Carinskoj upravi, Carinarnici R.) klasa: UP/l-112-02/12-01/341, ur. broj: 513-02-4593/1-12-1 od 1. srpnja 2012. (u daljnjem tekstu: prvostupanjsko rješenje).

2.1. Podnositelj je 6. srpnja 2012. podnio Odboru za državnu službu žalbu protiv prvostupanjskog rješenja.

Odbor za državnu službu rješenjem klasa: UP/II-112-07/12-01/1342, ur. broj: 566-01/8-13-17 od 17. svibnja 2013. (u daljnjem tekstu: drugostupanjsko rješenje) poništio je prvostupanjsko rješenje, te je predmet vraćen na ponovni postupak.

Ministarstvo financija donijelo je rješenje klasa: UP/l-112-02/12-01/341, ur. broj: 513-02-6009/1-13-6 od 16. kolovoza 2013. u ponovljenom postupku.

Odbor za državnu službu rješenjem klasa: UP/ll-112-07/13-01/2759, ur. broj: 566-01/8-16-7 od 22. srpnja 2016. poništio je prvostupanjsko rješenje, te je predmet vraćen na ponovni postupak (u daljnjem tekstu: rješenje o poništenju).

Podnositelj je elektroničkom poštom od 31. kolovoza 2016., 17. listopada 2016. i 26. listopada 2016. od Carinske uprave zatražio izvršenje rješenja Odbora za državnu službu od 22. srpnja 2016.

Ministarstvo financija, Carinska uprava, Središnji ured, rješavajući po službenoj dužnosti u ponovljenom postupku po rješenju o poništenju od 22. srpnja 2016. donijelo je rješenje klasa: UP/I-112-02/12-01/89, ur. broj: 513-02-1820/6-16-39 od 12. rujna 2016., kojim je podnositelju za razdoblje od 1. srpnja 2012. do 7. srpnja 2013. priznato pravo na razliku plaće koju je ostvario kao viši stručni savjetnik u Carinskoj upravi i plaće koju bi ostvario na radnom mjestu višeg inspektora u Financijskoj policiji, Postaji R., Odjelu za posebne poreze od 1. srpnja 2012. do 7. srpnja 2013., na temelju koeficijenta 1,90 i dodatka od 10% na osnovnu plaću zbog posebnih uvjeta rada. Ocijenjeno je da su donesenim rješenjem otklonjene posljedice donošenja rješenja o rasporedu podnositelja na radno mjesto koje je poništeno rješenjem Odbora za državnu službu od 22. srpnja 2016.

2.2. Podnositelj je Odboru za državnu službu 23. veljače 2018. podnio žalbu radi nedonošenja rješenja (šutnja uprave).

Odbor za državnu službu podneskom klasa: 112-07/13-01/2759, ur. broj: 566-01/8-18-13 od 19. ožujka 2018. obavijestio je Ministarstvo financija, Carinsku upravu, Središnji ured da je dužno donijeti rješenje u predmetnoj upravnoj stvari u roku od 15 dana.

Podnositelj je od Ministarstva uprave, Upravne inspekcije, Sektora za inspekciju državne uprave 12. svibnja 2016. zatražio izvršenje rješenja o poništenju.

Ministarstvo financija, Carinska uprava, Središnji ured aktom klasa: UP/I-112-02/12-01/89, ur. broj: 513-02-1820/6-16-34 od 9. svibnja 2016. dostavio je Odboru za državnu službu pritužbe podnositelja.

Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija, Sektor za inspekciju državne uprave aktom klasa: 050-02/16-01/257, ur. broj: 515-07-01/1-16-2 od 12. svibnja 2016. zatražio je od Ministarstva financija, Carinske uprave izviješće i dokumentaciju o statusu podnositelja.

Ministarstvo financija, Carinska uprava, Središnji ured aktom klasa: 050-01/16-01/24, ur. broj: 513-02-1820/6-16-13 od 17. lipnja 2016. dostavio je Ministarstvu uprave, Upravnoj inspekciji, Sektoru za inspekciju državne uprave izviješće i dokumentaciju za status podnositelja.

Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija, Sektor za inspekciju državne uprave aktom klasa: 050-02/16-01/257, ur. broj: 515-07-01/1-16-11 od 6. rujna 2016. zatražio je od Ministarstva financija, Carinske uprave, Središnjeg ureda izvršenje rješenja o poništenju.

Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija, Sektor za inspekciju državne uprave zaprimio je izviješća Ministarstva financija, Carinske uprave, Središnjeg ureda i Odbora za državnu službu 27. lipnja 2016., 8. kolovoza 2016., 6. rujna 2016. i 14. listopada 2016.

Podnositelj je Ministarstvu uprave, Upravnoj inspekciji, Sektoru za inspekciju državne uprave 27. lipnja 2016., 8. kolovoza 2016. i 14. listopada 2016. uputio dopune svoje predstavke.

Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija, Sektor za inspekciju državne uprave aktom klasa: 050-02/16-01/257, ur. broj: 515-07-01/1-16-16 od 14. listopada 2016. zatražio je od Ministarstva financija, Carinske uprave, Središnjeg ureda izvršenje rješenja o poništenju.

Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija, Sektor za inspekciju državne uprave aktom klasa: 050-02/16-01/257, ur. broj: 515-07-01/1-16-21 od 25. listopada 2016. zatražio je od Ministarstva financija, Carinske uprave, Središnjeg ureda dopunu traženog izviješća.

Ministarstvo uprave, Upravna inspekcija, Sektor za inspekciju državne uprave, 7. lipnja 2017. uputio je predstavku i upozorenje Ministarstvu financija, Carinskoj upravi, Središnjoj službi kojim ukazuje na mogućnost pokretanja spora zbog šutnje administracije.

Odbor za državnu službu aktom klasa: 112-07/13-01/2759, ur. broj: 566-01/8-18-13 od 19. ožujka 2018. zatražio je od Ministarstva financija, Carinske uprave, Središnjeg ureda izvršenje rješenja o poništenju.

Ministarstvo financija, Carinska uprava, Središnji ured aktom klasa: UP/I-112-02/12-01/89, ur. broj: 513-02-1820/6-18-74 od 23. ožujka 2018. dostavio je Odboru za državnu službu obavijest o postupanju.

Podnositelj je elektroničkim putem 5. travnja 2018. uputio »žalbu« Odboru za državnu službu zbog nedonošenja rješenja.

2.3. Podnositelj je tužbom od 23. svibnja 2019. pred Upravnim sudom u Rijeci pokrenuo spor radi šutnje uprave.

Upravni sud u Rijeci je presudom broj: Usl-737/19-14 od 22. kolovoza 2019. usvojio tužbeni zahtjev podnositelja te je naložio Odboru za državnu službu da u roku od 30 dana od dana primitka presude donese odluku o žalbi podnositelja od 23. veljače 2018. zbog nedonošenja rješenja prvostupanjskog tijela Ministarstva financija, Carinske uprave u izvršenju rješenja Odbora za državnu službu od 22. srpnja 2016. Podnositelj je presudu zaprimio 28. kolovoza 2019.

2.4. Ustavna tužba podnesena je 30. kolovoza 2019.