NN 98/2020 (2.9.2020.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-32/20-4 od 25. svibnja 2020.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Mire Kovačić i Dijane Vidović, članica vijeća, uz sudjelovanje sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po zahtjevu P. T. iz S., na sjednici vijeća 25. svibnja 2020.

presudio je

Ukida se Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 6/2019).

Obrazloženje

Podnositeljica zahtjeva, koja je posebnim rješenjem Jedinstvenog upravnog odjela Općine S. od 17. prosinca 2019., stavljena na raspolaganje, jer je novim Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 6/2019 od 16. prosinca 2019., dalje: Pravilnik), ukinuto radno mjesto na kojem je prethodno radila, podnijela je prijedlog radi ocjene zakonitosti tog Pravilnika, ali i ocjene zakonitosti članka 9. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 5/19).

Prijedlozi su razdvojeni te će se o prijedlogu za ocjenu zakonitosti članka 9. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 5/19) odlučiti u zasebnom predmetu koji je zaveden pod poslovnim brojem Usoz-5/20.

U prijedlogu kojim ukazuje na nezakonitosti Pravilnika, podnositeljica, u bitnom, prigovara nepoštivanju zakonite procedure donošenja. Ukazuje na nesuglasnost Pravilnika s odredbom članka 3. stavka 1. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 86/08., 61/11., 4/18., dalje: ZSNLS) i odredbi članka 150. Zakona o radu (»Narodne novine«, broj 93/14., 127/17., dalje: ZR). Posebno navodi odredbu članka 20. Pravilnika u kojoj je, između ostalog, određeno da danom stupanja na snagu Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 4/17), koji je svojom presudom poslovni broj Usoz:126/17 od 25. srpnja 2019., pravomoćno ukinuo ovaj Sud i koja je objavljena u »Narodnim novinama«. Upozorava i na odredbu članka 21. ovog Pravilnika u kojoj je navedeno da on stupa na snagu prvi dan nakon objave u Službenom glasniku Općine S., što je protivno odredbi članka 73. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj regionalnoj samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01., 60/01., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19., dalje: ZLPRS). Predlaže da Sud kao nezakonit odnosno ništav ukine osporeni opći akt.

U odgovoru na zahtjev podnositeljice, donositelj akta, općinski načelnik Općine S. obavještava Sud da je osporeni akt na pravnoj snazi, da se radi o internom aktu općinskog načelnika, a ne aktu predstavničkog tijela pa da se ne radi o općem aktu, slijedom čega je mogao stupiti na snagu »prvog dana nakon objave«, da u Općini S. radi šest službenika i namještenika pa je mišljenja da se u takvom slučaju ne primjenjuje odredba članka 150. ZR-a, jer sukladno članku 140. ZR-a, nije ispunjen uvjet za formiranje radničkog vijeća, a na području općine nema sindikalnog povjerenika. U vezi s odredbom članka 20. Pravilnika ističe da je ta pogreška ispravljena ispravkom Pravilnika.

U svojem očitovanju na podnesak donositelja, podnositeljica ističe da je teza donositelja da se radničko vijeće organizira samo kod onih poslodavaca koji imaju više od 20 zaposlenih potpuno neutemeljena, osporava tvrdnju da je odredba članka 20. Pravilnika ispravljena jer taj ispravak nije nigdje objavljen, a u vezi s očitovanjem na nezakonitost članka