NN 84/2020 (21.7.2020.), Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-378/2016 od 7. srpnja 2020.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

1573

Ustavni sud Republike Hrvatske, u sastavu Miroslav Šeparović, predsjednik, te suci Andrej Abramović, Mato Arlović, Snježana Bagić, Branko Brkić, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Rajko Mlinarić, Goran Selanec i Miroslav Šumanović, rješavajući o prijedlogu za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti zakona s Ustavom Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) na sjednici održanoj 7. srpnja 2020. donio je

RJEŠENJE

I. Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članaka 13. stavka 4., 46. stavaka 6. i 7., 47. stavaka 7. i 8., te članka 75. stavaka 9., 10., 11., 12. i 13. Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13. i 85/15.).

II. Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 85/15.), kao ni zakona u cjelini.

III. Na temelju članka 31. stavka 5. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst) Ustavni sud utvrđuje da osobe koje su do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 85/15.), to jest do 9. kolovoza 2015. počinile prekršaj u sportu i na sportskim natjecanjima prema odredbama Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13. i 85/15.) i posebnih propisa kojima se propisuju prekršaji u sportu i na sportskim natjecanjima nisu smjele podlijegati pravnim posljedicama osude propisanim člankom 13. stavkom 4. tog zakona.

IV. Ovo rješenje objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

1. Hrvatski sabor, na sjednici održanoj 9. lipnja 2006., donio je Zakon o športu, koji je objavljen u »Narodnim novinama« broj 71 od 28. lipnja 2006., a stupio je na snagu 6. srpnja 2006.

Nakon toga Zakon o športu mijenjan je odnosno dopunjavan dva puta, i to:

– Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o športu (»Narodne novine« broj 124/10.)

– Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o športu (»Narodne novine« broj 124/11.).

Uslijedilo je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o športu (»Narodne novine« broj 86/12.), koji je stupio na snagu 4. kolovoza 2012., a njime je izmijenjen naziv zakona na način da glasi »Zakon o sportu« te se u cijelom tekstu zakona riječ »šport« i sve njezine izvedenice zamjenjuju riječju »sport« i njezinim izvedenicama u odgovarajućem padežu i rodu.

Nakon toga je Zakon o sportu noveliran još dva puta, i to:

– Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 94/13.)

– Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 85/15.), koji je stupio na snagu 9. kolovoza 2015.

U »Narodnim novinama« broj 19 od 2. ožujka 2016. objavljen je ispravak članka 1. stavka 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu.

2. Više je predlagatelja 28. siječnja 2016. podnijelo Ustavnom sudu zajednički prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članaka 1., 2., 3., 5. i 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 85/15.; u daljnjem tekstu: ZIDZoS/15), kao i ZIDZoS-a/15 u cjelini. Prijedlogom je zatraženo i da Ustavni sud, u smislu članka 45. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon), privremeno obustavi izvršenje pojedinačnih akata ili radnji koje se poduzimaju na osnovi osporenog ZIDZoS-a/15.

Predlagatelji ustavnosudske ocjene ZIDZoS-a/15 su:

– Hrvatski olimpijski odbor iz Zagreba, koji zastupa Zlatko Mateša, predsjednik;

– Hrvatski paraolimpijski odbor iz Zagreba, koji zastupa Ratko Kovačić, predsjednik;

– Hrvatski sportski savez gluhih iz Zagreba, koji zastupa Branko Kauzlarić, predsjednik;

– Hrvatski nogometni savez iz Zagreba.

2.1. Ustavni sud utvrdio je da je osporenim člankom 1. ZIDZoS-a/15 dopunjen članak 13. Zakona o sportu (u daljnjem tekstu: ZoS/06) na način da mu je dodan stavak 4. Predlagatelji osporavaju suglasnost s Ustavom navedene dopune, pa proizlazi da zapravo osporavaju članak 13. stavak 4. ZoS-a/06.

Osporenim člankom 2. ZIDZoS-a/15 dopunjen je članak 46. ZoS-a/06 na način da su mu dodani stavci 6. i 7. Predlagatelji osporavaju suglasnost s Ustavom navedene dopune, to jest članka 46. stavaka 6. i 7. ZoS-a/06.

Osporenim člankom 3. ZIDZoS-a/15 dopunjen je članak 47. ZoS-a/06 na način da su mu dodani stavci 7. i 8. Predlagatelji osporavaju suglasnost s Ustavom navedene dopune, to jest članka 47. stavaka 7. i 8. ZoS-a/06.

Osporenim člankom 5. ZIDZoS-a/15 dopunjen je članak 75. ZoS-a/06 na način da su mu dodani stavci 9., 10., 11., 12. i 13. Predlagatelji osporavaju suglasnost s Ustavom navedene dopune, to jest članka 75. stavaka 9., 10., 11., 12. i 13. ZoS-a/06.

Zbog toga se izrijekom osporeni članci 1., 2., 3. i 5. ZIDZoS-a/15 u izreci i u nastavku obrazloženja ovog rješenja označavaju kao članak 13. stavak 4., članak 46. stavci 6. i 7., članak 47. stavci 7. i 8., te članak 75. stavci 9., 10., 11., 12. i 13. ZoS-a/06, koji su stvarni predmet osporavanja.

2.2. Članak 9. ZIDZoS-a/15, čiju suglasnost s Ustavom predlagatelji također osporavaju, jest izvorna (prijelazna) odredba tog zakona. Njome se ne mijenja i ne dopunjuje nijedna odredba ZoS-a/06, pa se stoga ta odredba u izreci i u nastavku obrazloženja ovog rješenja označava kao članak 9. ZIDZoS-a/15.

3. Sukladno članku 25. Ustavnog zakona, Ustavni sud zatražio je očitovanje o podnesenom prijedlogu za pokretanje ustavnosudskog postupka od predlagatelja osporenog ZIDZoS-a/15, to jest od Kluba zastupnika Socijaldemokratske partije (SDP) i Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke (HNS) u Hrvatskom saboru. Također, očitovanje o prijedlogu zatraženo je i od Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Klub zastupnika HNS-a u Hrvatskom saboru, po predsjedniku Miloradu Batiniću, dostavio je svoje očitovanje 23. veljače 2016. Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru, po predsjedniku Nenadu Staziću, dostavio je svoje očitovanje 24. veljače 2016. (s time da je naknadno, 27. studenoga 2018., dostavljeno ispravljeno očitovanje po aktualnom predsjedniku Arsenu Bauku). Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta svoje očitovanje dostavilo je 25. veljače 2016. (klasa: 011-02/16-01/00004, ur. broj: 533-28-16-0002).

4. Ustavni sud izvršio je uvid i u Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, s Konačnim prijedlogom zakona (P.Z. 810; u daljnjem tekstu: Konačni prijedlog), koji su predlagatelji zakona dostavili Hrvatskom saboru 6. ožujka 2015., kao i u izvješća saborskih odbora, mišljenje Vlade Republike Hrvatske, te amandmane koje su pojedini klubovi zastupnika u Hrvatskom saboru podnijeli u odnosu na P.Z. 810.

5. Sukladno članku 27. stavku 6. Ustavnog zakona, od raspravljanja i glasovanja u ovom postupku izuzeli su se sutkinja Ingrid Antičević Marinović, te suci Josip Leko i Davorin Mlakar.

II. OSPORENE ZAKONSKE ODREDBE

6. Predlagatelji osporavaju suglasnost s Ustavom svih odredaba ZIDZoS-a/15, to jest zakona u cjelini, smatrajući da je donesen na formalno neustavan način, u hitnom postupku (v. točku 9. obrazloženja ovog rješenja).

Tekst cjelokupnog ZIDZoS-a/15 i ocjena Ustavnog suda o pitanju formalne (ne)suglasnosti s Ustavom izloženi su u točkama 7.1. i 37. – 41. obrazloženja ovog rješenja.

7. Zakonske odredbe koje predlagatelji pojedinačno osporavaju zbog nesuglasnosti s Ustavom u materijalnopravnom smislu navode se u cijelosti, radi boljeg razumijevanja, u tekstu kako on glasi od stupanja na snagu ZIDZoS-a/15. Izrijekom osporene dijelove pojedinih zakonskih članaka (stavak 4. članka 13., stavke 6. i 7. članka 46., stavke 7. i 8. članka 47., te stavke 9., 10., 11., 12. i 13. članka 75. ZoS-a/06) istaknuo je Ustavni sud.

Članci 13., 46., 47. i 75. ZoS-a/06 glase:

»Članak 13.

(1) Osoba pravomoćno osuđena na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci za neko od kaznenih djela počinjenog s namjerom, a nije primijenjena uvjetna osuda, ne može sudjelovati u sportskim natjecanjima, organizirati i voditi sportska natjecanja, obavljati stručne poslove u sportu, sudjelovati u radu skupštine ili tijela upravljanja sportske udruge ili trgovačkog društva, niti može biti ovlaštena za zastupanje te pravne osobe.

(2) Pravna osoba dužna je raskinuti ugovor o radu ili drugi ugovor na temelju kojeg osoba iz stavka 1. ovoga članka obavlja poslove ili sportsku djelatnost, odnosno razriješiti je dužnosti i funkcija u roku od osam dana od saznanja za pravomoćnu presudu i o tome obavijestiti registarsko tijelo. Na prestanak ugovora o radu primjenjuju se opći propisi o radu.

(3) Osoba protiv koje je pokrenut kazneni postupak zbog kaznenog djela počinjenog na štetu djeteta, odnosno maloljetnika udaljit će se od obavljanja poslova u sportu u kojima dolazi u kontakt s djecom, odnosno maloljetnicima do pravomoćnosti presude, odnosno obustave postupka.

(4) Osoba koja je u posljednje tri godine pravomoćno kažnjena za prekršaj u sportu i na sportskim natjecanjima prema odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa kojima se propisuju prekršaji u sportu i na sportskim natjecanjima, ne može organizirati i voditi sportska natjecanja, obavljati stručne poslove u sportu, sudjelovati u radu skupštine ili tijela upravljanja sportske udruge ili trgovačkog društva niti može biti ovlaštena za zastupanje te pravne osobe.«

»V. OBLICI UDRUŽIVANJA

Sportski savez

Članak 46.

(1) Sportski savez je udruga u koju se udružuju najmanje tri pravne osobe koje obavljaju sportske djelatnosti u istom sportu, a koji radi ostvarivanja zajedničkih interesa u pojedinom sportu osobito: usklađuje aktivnosti svojih članica, organizira i provodi natjecanja, uređuje sustav natjecanja, pitanja koja se odnose na registraciju sportaša i njihov status te stegovnu odgovornost sportaša, promiče stručni rad u sportu i skrbi se o kategoriziranim sportašima.

(2) Na nacionalnoj razini i na razini jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave može se osnovati samo jedan sportski savez za jedan sport.

(3) U slučaju dvojbe, mišljenje što se smatra istim sportom u smislu ovoga Zakona, daje Hrvatski olimpijski odbor.

(4) Članovi županijskoga sportskog saveza su pored sportskih saveza osnovanih za područje jedinica lokalne samouprave i pravne osobe koje obavljaju sportsku djelatnost u području za koje se osniva županijski sportski savez, a sjedište im je na području županije.

(5) U skupštini i izvršnom tijelu sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju:

– članovi pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,

– članovi tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica, kao i osobe koje su to bile posljednje tri godine,

– menadžeri u sportu i osobe iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona, kao i osobe koje su to bile posljednjih godinu dana,

– osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti,

– osobe koje su u posljednje tri godine pravomoćno kažnjene za kaznena djela ili prekršaje u sportu i u vezi sa sportom,

– osobe koje s menadžerima u sportu i članovima pravnih osoba te članovima tijela pravnih osoba koje obavljaju djelatnost organiziranja sportskih kladionica djeluju zajednički u smislu članka 34. stavka 3. ovoga Zakona,

– osobe koje su ovlaštene za zastupanje u pravnoj osobi koja sukladno članku 12. stavku 2. ovoga Zakona ima sklopljene ugovore o ulaganju u fizičke osobe u sustavu sporta.

(6) Skupština je najviše tijelo županijskoga sportskog saveza, odnosno Sportskog saveza Grada Zagreba, u kojoj svaki član ima pravo na najmanje jedan glas, na način utvrđen statutom.

(7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, skupštinu županijskoga sportskog saveza, odnosno Sportskoga saveza Grada Zagreba osnovanog u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem stupnju nacionalnoga sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. ovoga Zakona, čine:

– predstavnici sportskih klubova koji sudjeluju u nacionalnim sportskim natjecanjima na način da sportski klub koji sudjeluje u najnižem rangu nacionalnoga sportskog natjecanja ima jedan glas, a svaki sportski klub koji sudjeluje u neposredno višem rangu nacionalnoga sportskog natjecanja ima pravo na dvostruko više glasova od sportskoga kluba koji sudjeluje u neposredno nižem rangu nacionalnoga sportskog natjecanja tog sporta i

– predstavnik udruženja sportaša i trenera na način uređen statutom županijskoga sportskog saveza, odnosno Sportskog saveza Grada Zagreba.

Nacionalni sportski savez

Članak 47.

(1) Nacionalni sportski savez osniva se ako na području Republike Hrvatske djeluju najmanje tri sportska kluba, odnosno najmanje dva sportska saveza osnovana u istom sportu.

(2) Članovi nacionalnoga sportskog saveza su sportski savezi županija, Grada Zagreba i gradova te sportski klubovi istoga sporta u Republici Hrvatskoj.

(3) Članovi nacionalnih sportskih saveza mogu biti udruge stručnih djelatnika u istome sportu (suci, treneri, zdravstveni radnici) te udruge u koje se udružuju sportaši istoga sporta.

(4) Nacionalni sportski savez uređuje sustav natjecanja u sportu za koji je osnovan i druga pitanja za čije je uređivanje ovlašten prema odredbama ovoga Zakona, te donosi pojedinačne akte kada je za to ovlašten.

(5) Nacionalni sportski savez potiče i promiče sport u skladu s Nacionalnim programom sporta, organizira nacionalna sportska prvenstva, skrbi o nacionalnoj sportskoj ekipi te predstavlja sport za koji je osnovan u odgovarajućem međunarodnom sportskom udruženju.

(6) Nacionalni sportski savez općim aktima pored pitanja iz stavka 4. ovoga članka uređuje i uvjete koje moraju ispunjavati sportski klubovi da bi stekli profesionalni status, pitanja koja se odnose na posljedice koje proizlaze iz nepoštivanja obveze iz članka 24. stavka 7. i članka 45. ovoga Zakona, registraciju sportaša, njihova prava i obveze, pravo nastupa stranih sportaša za hrvatske sportske klubove, stegovne odgovornosti sportaša te prava i obveze sportskih sudaca i zdravstvenih djelatnika ako ova pitanja ne uređuju strukovne udruge ovih osoba i druga pitanja iz područja svog djelovanja.

(7) Skupština je najviše tijelo nacionalnoga sportskog saveza u kojem svaki član ima pravo na najmanje jedan glas, na način utvrđen statutom.

(8) Iznimno, skupštinu nacionalnoga sportskog saveza osnovanog u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem stupnju nacionalnoga sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. ovoga Zakona, čine:

– predstavnik pojedinoga županijskoga sportskog saveza odnosno Sportskoga saveza Grada Zagreba s jednim glasom,

– predstavnik pojedinoga sportskoga kluba koji sudjeluje u najvišem stupnju nacionalnoga sportskog natjecanja s dva glasa,

– predstavnici sportskih klubova koji sudjeluju u nižim stupnjevima natjecanja od najvišega stupnja nacionalnoga sportskog natjecanja, na način utvrđen statutom i

– predstavnik udruženja sportaša i trenera koji sudjeluju u najvišem stupnju nacionalnoga sportskog natjecanja, na način utvrđen statutom.

(9) U skupštini i izvršnom tijelu nacionalnog sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju osobe iz članka 46. stavka 5. ovoga Zakona.«

»Članak 75.

(1) Javne potrebe u sportu na državnoj razini jesu:

1. poticanje i promicanje sporta, osobito sporta djece, mladeži, studenata i osoba s invaliditetom,

2. poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina,

3. skrb o vrhunskim sportašima,

4. djelovanje nacionalnih sportskih saveza, Hrvatskoga olimpijskog odbora, Hrvatskoga paraolimpijskog odbora i Hrvatskoga sportskog saveza gluhih,

5. djelovanje informacijskog sustava u sportu,

6. dodjeljivanje državne nagrade za sport 'Franjo Bučar' i državnih nagrada za vrhunska sportska postignuća,

7. međunarodna sportska suradnja i međunarodne obveze Republike Hrvatske u sportu,

8. znanstveni i razvojni programi u sportu.

(2) Programe javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka donosi Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, zajedno s državnim proračunom.

(3) Za izvršenje programa javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se sredstva u državnom proračunu i iz dijela prihoda od priređivanja igara na sreću i nagradnih igara u smislu Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara.

(4) Programe zadovoljavanja javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na djelovanje Hrvatskoga olimpijskog odbora i nacionalnih sportskih saveza, organiziranje i provođenje nacionalnih prvenstava i međunarodnih sportskih natjecanja reprezentativne razine i skrbi o vrhunskim sportašima, predlaže Hrvatski olimpijski odbor koji je odgovoran za izvršenje programa i utrošak financijskih sredstava. O izvršenju programa javnih potreba i utrošku financijskih sredstava Hrvatski olimpijski odbor podnosi izvješće Hrvatskom saboru i ministarstvu u rokovima propisanim u Zakonu o proračunu.

(5) Programe zadovoljavanja javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na djelovanje Hrvatskoga paraolimpijskog odbora i Hrvatskoga sportskog saveza gluhih predlažu Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski sportski savez gluhih, svaki u svom djelokrugu i odgovorni su za izvršenje programa za koje su sredstva osigurana. Izvješća o izvršenju programa i utrošku financijskih sredstava Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski sportski savez gluhih u rokovima i postupku propisanim za donošenje državnog proračuna podnose ministarstvu u rokovima propisanim u Zakonu o proračunu.

(6) Programe za zadovoljavanje javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na financiranje studentskih sportskih udruga i Hrvatskog akademskog sportskog saveza predlaže ministarstvu Hrvatski akademski sportski savez u rokovima i postupku donošenja državnog proračuna te je odgovoran za izvršenje programa za koje su sredstva osigurana u državnom proračunu, a izvješća o izvršenju programa i utrošku financijskih sredstava podnosi ministarstvu u rokovima propisanim u Zakonu o proračunu.

(7) Programe za zadovoljavanje javnih potreba iz stavka 1. ovoga članka koji se odnose na financiranje sporta djece i mladeži, posebice sportske djelatnosti Hrvatskoga školskoga sportskog saveza, poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina, dodjeljivanje državne nagrade za sport »Franjo Bučar« i državnih nagrada za vrhunska sportska postignuća, za međunarodnu sportsku suradnju i međunarodne obveze Republike Hrvatske u sportu, znanstvene i razvojne programe u sportu, djelovanje informacijskog sustava u sportu Vladi Republike Hrvatske predlaže ministarstvo u rokovima i postupku propisanom za donošenje državnog proračuna.

(8) Za izvršenje programa javnih potreba iz stavka 7. ovoga članka ministarstvo određuje nositelje provedbe, prati i nadzire izvršenje programa te prati korištenje i utrošak sredstava.

(9) Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih i Hrvatski akademski sportski savez prijedloge svojih programa javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba dostavljaju na suglasnost ministarstvu u rokovima utvrđenim Pravilnikom iz stavka 13. ovoga članka.

(10) Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih, Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez svoje programe javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba ne mogu mijenjati i/ ili dopunjavati tijekom poslovne godine bez suglasnosti ministarstva.

(11) Planirani godišnji iznos financiranja programa javnih potreba i financijske planove koji se odnose na izvršenje programa javnih potreba u sportu iz ovoga članka za Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih, Hrvatski akademski sportski savez i Hrvatski školski sportski savez ministar utvrđuje Odlukom nakon donošenja Državnog proračuna.

(12) Nakon donošenja Odluke iz stavka 11. ovoga članka korisnici sredstava iz stavka 11. ovoga članka sklopit će s ministarstvom ugovore kojima će biti definirana međusobna prava i obveze.

(13) Ministar Pravilnikom, uz prethodno mišljenje Ministarstva financija, detaljnije propisuje metodologiju i rokove za izradu i dostavu Programa javnih potreba, način izvršavanja Programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi Programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskog plana.«

7.1. Članak 9. ZIDZoS-a/15 (osporen u cijelosti) glasi:

»PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 9.

(1) Županijski sportski savezi, odnosno sportski savez Grada Zagreba i nacionalni sportski savezi osnovani u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem rangu nacionalnog sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. Zakonu o sportu ('Narodne novine', br. 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13.), dužni su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti izbore za skupštinu i sazvati skupštinu županijskih sportskih saveza, odnosno sportskog saveza Grada Zagreba i nacionalnih sportskih saveza u skladu s odredbama članka 2. i 3. ovoga Zakona.

(2) Protekom roka iz stavka 1. ovoga članka županijski sportski savezi, odnosno sportski savez Grada Zagreba i nacionalni sportski savezi osnovani u sportu u kojem najmanje polovina sportskih klubova koji sudjeluju u najvišem rangu nacionalnog sportskog natjecanja imaju profesionalni status u smislu članka 24. Zakona o sportu ('Narodne novine', br. 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12. i 94/13.) neće se financirati iz sredstava javnih potreba u sportu dok ne provedu usklađenje s odredbama iz članaka 2. i 3. ovoga Zakona.«

III. PRIGOVORI PREDLAGATELJA

8. Predlagatelji ističu da su ZIDZoS/15 u cjelini i pojedine odredbe ZoS-a/06, u dijelu u kojem su dopunjene odredbama ZIDZoS-a/15, u nesuglasnosti s člancima 3., 5., 14. stavkom 2., 16. stavkom 2., 30., 31. stavkom 1., 43., 54. stavkom 1., 68. stavkom 5., 90. stavcima 4. i 5., 129.a, 130. i 131. Ustava. Navedene ustavne odredbe glase:

»Članak 3.

Sloboda, jednakost, nacionalna ravnopravnost i ravnopravnost spolova, mirotvorstvo, socijalna pravda, poštivanje prava čovjeka, nepovredivost vlasništva, očuvanje prirode i čovjekova okoliša, vladavina prava i demokratski višestranački sustav najviše su vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske i temelj za tumačenje Ustava.«

»Članak 5.

U Republici Hrvatskoj zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom, a ostali propisi i s Ustavom i sa zakonom.

Svatko je dužan držati se Ustava i prava i poštivati pravni poredak Republike Hrvatske.«

»Članak 14.

(...)

Svi su pred zakonom jednaki.«

»Članak 16.

(...)

Svako ograničenje slobode ili prava mora biti razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju.«

»Članak 30.

Kaznena osuda za teška i osobito nečasna kaznena djela može, u skladu sa zakonom, imati za posljedicu gubitak stečenih ili zabranu stjecanja na određeno vrijeme nekih prava na obavljanje određenih poslova, ako to zahtijeva zaštita pravnog poretka.

Članak 31.

Nitko ne može biti kažnjen za djelo koje prije nego je počinjeno nije bilo utvrđeno zakonom ili međunarodnim pravom kao kazneno djelo, niti mu se može izreći kazna koja nije bila određena zakonom. Ako zakon nakon počinjenog djela odredi blažu kaznu, odredit će se takva kazna.

(...)«

»Članak 43.

Svakom se jamči pravo na slobodno udruživanje radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za socijalna, gospodarska, politička, nacionalna, kulturna ili druga uvjerenja i ciljeve. Radi toga svatko može slobodno osnivati sindikate i druge udruge, uključivati se u njih ili iz njih istupati u skladu sa zakonom.

Pravo slobodnog udruživanja ograničeno je zabranom nasilnog ugrožavanja demokratskoga ustavnog poretka, te neovisnosti, jedinstvenosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske.«

»Članak 54.