NN 141/2020 (18.12.2020.), Pravilnik o provedbi Nacionalne strategije za održive operativne programe proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća za razdoblje od 2021. do 2023. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

2741

Na temelju članka 48. stavka 8. Zakona o poljoprivredi (»Narodne novine«, br. 118/18, 42/20 i 127/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 38. stavka 3. Zakona o sustavu državne uprave (»Narodne novine«, broj 66/19) ministrica poljoprivrede, uz prethodnu suglasnost ministra vanjskih i europskih poslova, donosi

PRAVILNIK

O PROVEDBI NACIONALNE STRATEGIJE ZA ODRŽIVE OPERATIVNE PROGRAME PROIZVOĐAČKIH ORGANIZACIJA U SEKTORU VOĆA I POVRĆA ZA RAZDOBLJE OD 2021. DO 2023. GODINE

UVODNE ODREDBE

Sadržaj

Članak 1.

(1) Ovim Pravilnikom propisuje se provedba Nacionalne strategije za održive operativne programe proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća, sadržaj operativnog programa, postupak odobravanja operativnih programa, osnivanje operativnog fonda, trajanje operativnog programa, pravila o financiranju operativnih fondova, podnošenje zahtjeva za potporu, nadzor, procjena, vrednovanje i ocjenjivanje provedbe operativnih programa, obavještavanje i izvješćivanje o operativnim programima i operativnim fondovima, administrativne kontrole i kontrole na terenu provedbe operativnih programa, administrativne kazne, novčane kazne i druge sankcije za nepravilnosti povezane s provedbom operativnih programa.

(2) Ovim Pravilnikom se osigurava provedba sljedećih uredbi Europske unije:

– Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20. 12. 2013.) kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) 2017/2393 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2017. o izmjeni uredaba (EU) br. 1305/2013 o potpori ruralnom razvoju iz Europskoga poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), (EU) br. 1306/2013 o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike, (EU) br. 1307/2013 o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike, (EU) br. 1308/2013 o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i (EU) br. 652/2014 o utvrđivanju odredaba za upravljanje rashodima koji se odnose na prehrambeni lanac, zdravlje i dobrobit životinja te na biljno zdravstvo i biljni reprodukcijski materijal. (SL L 350, 29. 12. 2017.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1308/2013),

– Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 od 13. ožujka 2017. o dopuni Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu sektoru voća i povrća te prerađevina voća i povrća i o dopuni Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu novčanih kazni koje će se primjenjivati u tim sektorima i o izmjeni Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 543/2011 (SL L 138, 25. 5. 2017.) kako je posljednji puta izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2020/743 od 30. ožujka 2020. o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 u pogledu izračuna vrijednosti proizvodnje koju je organizacija proizvođača u sektoru voća i povrća stavila na tržište (SL L 176, 5. 6. 2020.) (u daljnjem tekstu: Delegirana uredba Komisije (EU) 2017/891),

– Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892 od 13. ožujka 2017. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u sektoru voća i povrća te prerađevina voća i povrća (SL L 138, 25. 5. 2017.) kako je posljednji puta izmijenjena Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2018/1146 od 7. lipnja 2018. o izmjeni Provedbene uredbe (EU) 2017/892 o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u

sektoru voća i povrća te prerađevina voća i povrća i Uredbe (EZ) br. 606/2009 o utvrđivanju određenih detaljnih pravila za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2008 o pogledu kategorije proizvoda od vinove loze, enoloških postupaka i primjenjivih ograničenja (SL L 208, 17. 8. 2018.) (u daljnjem tekstu: Provedbena uredba Komisije (EU) 2017/892).

Pojmovnik

Članak 2.

(1) Pojedini pojmovi korišteni u ovom Pravilniku imaju sljedeće značenje:

1. *Nacionalna strategija* je Nacionalna strategija za održive operativne programe proizvođačkih organizacija u sektoru voća i povrća.

2. *Proizvođačka organizacija* je proizvođačka organizacija koja posjeduje važeće rješenje o priznavanju u sektoru voća i povrća, izdano od strane Ministarstva poljoprivrede.

3. *Operativni program* je trogodišnji plan rada proizvođačke organizacije izrađen u skladu s Uredbama iz članka 1. stavka 2. ovoga Pravilnika i Nacionalnom strategijom, odobren od strane Ministarstva poljoprivrede, kojim se ostvaruju ciljevi Nacionalne strategije.

4. *Operativni fond* je fond koji osniva proizvođačka organizacija i kojim se financira provedba mjera i aktivnosti iz operativnog programa.

5. *Financijska pomoć Unije* je iznos financijskih sredstava Europskog poljoprivrednog jamstvenog fonda (EPJF) koji čini sastavni dio operativnog fonda proizvođačke organizacije, a izračunava se i utvrđuje u skladu s člankom 23. stavkom 2. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 i točkom 6. Nacionalne strategije.

6. *Nacionalna financijska pomoć* je iznos financijskih sredstava koji se kao dodatak operativnom fondu dodjeljuje u skladu s člankom 52. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

OPERATIVNI PROGRAM

Sadržaj operativnog programa

Članak 3.

(1) Operativni program izrađuje se u skladu s točkom 3. Nacionalne strategije i obavezno sadrži elemente navedene u članku 4. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892.

(2) Predložak za izradu operativnog programa nalazi se na Obrascu 2 Priloga I. i sastavni je dio ovoga Pravilnika.

Odobravanje operativnog programa

Članak 4.

(1) Proizvođačka organizacija podnosi zahtjev za odobravanje operativnog programa (u daljnjem tekstu: Zahtjev) u skladu s člankom 48. Zakona o poljoprivredi (»Narodne novine«, br. 118/18 i 42/20) Ministarstvu poljoprivrede (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) elektroničkim putem i putem pošte.

(2) Uz Zahtjev iz stavka 1. proizvođačka organizacija prilaže:

– operativni program,

– dokaz o osnivanju operativnog fonda (potvrda banke o postojanju žiro računa),

– izjavu proizvođačke organizacije da će poštovati odredbe Uredbe (EU) br. 1308/2013, Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 i Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892,

– izjavu proizvođačke organizacije da nije primila i da neće primiti, posredno ili neposredno, bilo kakva druga financijska sredstva Unije ili nacionalna sredstva za aktivnosti koje su prihvatljive za dodjelu potpore u okviru Uredbe (EU) br. 1308/2013 u sektoru voća i povrća.

(3) Izjave iz stavka 2. podstavka 3. i 4. ovoga članka popunjavaju se na Obrascima 3 i 4 iz Priloga I. i sastavni su dio ovoga Pravilnika.

(4) Krajnji rok za podnošenje Zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka u skladu s člankom 6. stavkom 1. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892 je 31. prosinca 2020. godine.

(5) U skladu s člankom 33. stavkom 2. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 operativni program odobrava se najkasnije do 20. siječnja nakon datuma podnošenja Zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka.

(6) O Zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka razmatra Povjerenstvo za odobravanje i izmjenu operativnih programa te praćenje provedbe, ocjenjivanje i vrednovanje odobrenih operativnih programa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

(7) Sastav Povjerenstva čine predstavnici Ministarstva, Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u daljnjem tekstu: Agencija za plaćanja) te drugih pravnih osoba s javnim ovlastima i znanstvenih ustanova.

(8) Povjerenstvo donosi Poslovnik kojim uređuje način svoga rada.

(9) Prije donošenja mišljenja Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka, u skladu s člankom 25. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892, Ministarstvo provodi kontrolu na terenu operativnog programa.

(10) Ministarstvo na temelju mišljenja Povjerenstva o Zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka odlučuje rješenjem u skladu s člankom 48. Zakona o poljoprivredi (Narodne novine, br. 118/18 i 42/20).

Trajanje provedbe operativnog programa

Članak 5.

(1) Operativni program provodi se u skladu s člankom 7. stavkom 1. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892, a traje tri kalendarske godine, počevši od 1. siječnja 2021. zaključno s 31. prosinca 2023. godine.

(2) Iznimno, u skladu s člankom 7. stavkom 3. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892 i člankom 4. stavkom 5. ovoga Pravilnika, za potrebe provedbe Nacionalne strategije provedba operativnog programa počinje najkasnije 31. siječnja nakon odobrenja istog.

(3) U skladu sa stavkom 2. ovoga članka, troškovi nastali u razdoblju od 1. siječnja do datuma odobrenja operativnog programa prihvatljivi su za potporu.

Izmjena operativnog programa

Članak 6.

(1) Proizvođačke organizacije mogu izmijeniti operativni program u skladu s člankom 34. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891.

(2) Proizvođačka organizacija podnosi Ministarstvu zahtjev za odobrenje izmjena odobrenog operativnog programa na Obrascu 5 koji se nalazi u Prilogu I. i sastavni je dio ovoga Pravilnika.

(3) Proizvođačka organizacija u skladu s člankom 34. stavkom 2. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 može izmijeniti svoj operativni program zbog sljedećih razloga:

– nemogućnosti provođenja odobrenog operativnog programa u potpunosti,

– izmjene sadržaja operativnog programa,

– povećanja ili smanjenja iznosa operativnog fonda,

– dopune iznosa operativnog fonda Nacionalnom financijskom pomoći.

(4) Ako proizvođačka organizacija podnosi zahtjev iz stavka 2. ovoga članka zbog razloga navedenog u stavku 3. podstavku 1., odobrenje provedbe izmijenjenog operativnog programa se odnosi na sljedeću godinu provedbe operativnog programa.

(5) Rok za podnošenje zahtjeva za izmjenu iz stavka 2. ovoga članka zbog razloga navedenog u stavku 3. podstavku 1. ovoga članka je 1. listopada godine koja prethodi godini za koju se podnosi izmjena operativnog programa, a izmjena operativnog programa odobrava se najkasnije do 15. prosinca iste godine.

(6) Krajnji rok za podnošenje zahtjeva za izmjenu iz stavka 2. ovoga članka koji proizvođačka organizacija podnosi zbog razloga navedenih u stavku 3. podstavcima 2.,3. i 4. je 1. listopada godine za koju se podnosi izmjena operativnog programa, izmjena operativnog programa odobrava se najkasnije do 15. prosinca iste godine, a provedba izmijenjenog operativnog programa može započeti odmah po odobrenju izmjena.

(7) Zahtjevu iz stavka 2. ovoga članka proizvođačka organizacija prilaže:

– izmijenjeni operativni program,

– detaljno obrazloženje razloga i okolnosti koji su doveli do izmjena,

– izmjene i učinke izmjena.

(8) O zahtjevu iz stavka 2. ovoga članka razmatra Povjerenstvo iz članka 4. stavka 6. ovoga Pravilnika.

(9) Prije donošenja mišljenja Povjerenstva iz stavka 8. ovoga članka, u skladu s člankom 25. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892, Ministarstvo provodi kontrolu na terenu operativnog programa.

(10) Na temelju mišljenja Povjerenstva iz stavka 8. ovoga članka o zahtjevu iz stavka 2. ovoga članka Ministarstvo odlučuje rješenjem.

(11) Protiv rješenja iz stavka 10. ovoga članka nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

(12) Ako je razlog izmjene operativnog programa hitna potreba uvrštavanja i provedbe mjere kriznog menadžmenta Povlačenje s tržišta u operativni program, proizvođačka organizacija može, u skladu s člankom 34. stavkom 2. podstavkom 3. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 izmijeniti svoj operativni program, bez prethodnog odobrenja Ministarstva.

(13) U slučaju iz stavka 12. ovoga članka, proizvođačka organizacija obvezna je bez odlaganja o izmjeni operativnog programa obavijestiti Ministarstvo.

(14) U obavijesti iz stavka 13. ovoga članka proizvođačka organizacija navodi dokaze da su događaji koji su nastupili izvan njezine odgovornosti i kontrole, vezani uz proizvod za koji je priznata te da zahtijevaju neodgodivo i hitno djelovanje poput sljedećih:

– tržišnih poremećaja

– klimatskih nepogoda,

– bolesti biljaka,

– najezde štetnika.

(15) U slučaju iz stavka 12. ovoga članka, Ministarstvo, na temelju obavijesti iz stavka 13. ovoga članka u roku od 30 dana donosi rješenje o odobrenju izmjena operativnog programa.

FINANCIRANJE PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA

Operativni fond proizvođačke organizacije

Članak 7.

(1) Provedba operativnog programa proizvođačkih organizacija financira se iz operativnog fonda.

(2) Operativni fond je bankovni račun koji je proizvođačka organizacija otvorila neovisno o već postojećem bankovnom računu preko kojega obavlja trženje i druge aktivnosti za koje je priznata i kojim upravlja u skladu s odredbama članka 25. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891.

(3) Operativni fond iz stavka 2. ovoga članka uspostavlja se prije odobrenja operativnog programa priznate proizvođačke organizacije na temelju pravnog akta proizvođačke organizacije iz članka 6. Pravilnika o proizvođačkim organizacijama i drugim oblicima udruženja primarnih poljoprivrednih proizvođača (»Narodne novine«, broj 87/20 i 129/20) (u daljnjem tekstu: Pravilnik o proizvođačkim organizacijama).

Financiranje operativnog fonda proizvođačke organizacije

Članak 8.

(1) Financijska sredstva koja se deponiraju u operativni fond iz članka 7. ovoga Pravilnika sastoje se od:

– financijskih doprinosa članova proizvođačke organizacije,

– financijskog doprinosa Europske unije (Financijske pomoći Unije),

– financijskog doprinosa iz Državnog proračuna Republike Hrvatske (Nacionalna financijska pomoć).

(2) Financijski doprinosi članova iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka uplaćuju se u skladu s pravilima za financiranje operativnog fonda koje je proizvođačka organizacija propisala u svom pravnom aktu iz članka 6. Pravilnika o proizvođačkim organizacijama.

(3) Način financiranja operativnog fonda i upravljanje istim te visinu financijskih doprinosa članova utvrđuje proizvođačka organizacije u skladu s člankom 25. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891.

(4) Gornja granica financijske pomoći Unije iz članka 34. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1308/2013, kao doprinos operativnom fondu proizvođačke organizacije, izračunava se u skladu s člankom 23. stavkom 2. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 i točkom 6. Nacionalne strategije.

(5) Vrijednost proizvodnje stavljene na tržište iz članka 23. stavka 2. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 predstavlja vrijednost proizvodnje navedenu u članku 10. stavku 1. Pravilnika o proizvođačkim organizacijama, ostvarenu u referentnom razdoblju iz članka 8. Pravilnika o proizvođačkim organizacijama, a izračunava se u skladu s člankom 22. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891.

(6) Nacionalna financijska pomoć dodjeljuje se u skladu s člankom 52. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 i točkom 6. Nacionalne strategije, pri odobravanju Operativnog programa ili izmjeni Operativnog programa u skladu s člankom 53. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891.

Odobravanje operativnog fonda i iznosa operativnog fonda

Članak 9.

(1) U skladu s člankom 7. stavkom 1. ovoga Pravilnika proizvođačka organizacija podnosi Ministarstvu Zahtjev za odobravanje operativnog fonda i iznosa operativnog fonda na Obrascu 6 koji se nalazi u Prilogu I. i sastavni je dio ovoga Pravilnika.

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka proizvođačka organizacija prilaže sljedeće:

– dokaz o osnivanju operativnog fonda (potvrda banke o postojanju žiro računa),

– dokaz o odgovarajućem iznosu deponiranih financijskih sredstava na žiro računu (operativnom fondu) u skladu s člankom 34. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 2013/1308 i visinom iznosa troškova odabranih mjera i planiranih aktivnosti predviđenih za provedbu u operativnom programu,

– obavijest o procijenjenom iznosu iz članka 26. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891, koji se popunjava na Obrascu 7 Priloga I. ovoga Pravilnika i njegov je sastavni dio,

– zahtjev za dodjelu Nacionalne financijske pomoći koji se popunjava na Obrascu 8 Priloga I. ovoga Pravilnika i njegov je sastavni dio.

(3) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka proizvođačke organizacije za prvu godinu provedbe operativnog programa podnose uz Zahtjev iz članka 4. stavka 1. ovoga Pravilnika najkasnije do 31. prosinca 2020. godine.

(4) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka za drugu i treću godinu provedbe operativnog programa, proizvođačke organizacije dostavljaju Ministarstvu najkasnije do 1. prosinca godine koja prethodi godini za koje se traži odobrenje, a uz zahtjev se prilaže sljedeće:

– obavijest o procijenjenom iznosu iz članka 26. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891,

– zahtjev za dodjelu Nacionalne financijske pomoći.

(5) O zahtjevima iz stavaka 3. i 4. ovoga članka razmatra Povjerenstvo iz članka 4. stavka 6. ovoga Pravilnika.

(6) Na temelju mišljenja Povjerenstva o zahtjevima iz stavaka 3. i 4. ovoga članka Ministarstvo donosi rješenje.

(7) Na temelju rješenja iz stavka 6. ovoga članka, u skladu s člankom 33. stavkom 1. podstavkom (a) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891, Agencija za plaćanja donosi Odluku o odobrenju potpore.

(8) Agencija za plaćanja obavještava proizvođačku organizaciju o odobrenom iznosu potpore, najkasnije do 31. siječnja godine za koju je potpora zatražena.

(9) Prilikom odobrenja izmjena operativnog programa iz članka 6. ovoga pravilnika, Agencija za plaćanja će, za potrebe provedbe operativnog programa, u skladu s rješenjem Ministarstva, donijeti Odluku o izmjeni odluke o odobrenju potpore.

Odabir ciljeva, mjera i aktivnosti za provedbu operativnog programa

Članak 10.

(1) U skladu s člankom 3. stavkom 1. ovoga Pravilnika i tablicom 4. Matrica Nacionalne strategije, u svrhu ispunjavanja odabranih specifičnih i općih ciljeva navedenih u operativnom programu, proizvođačka organizacija odabire i provodi odgovarajuće mjere s pripadajućim prihvatljivim aktivnostima.

(2) Primjeri prihvatljivih aktivnosti i obveze odabira agro-okolišnih aktivnosti koje se provode u okviru operativnog programa propisani su točkom 3.2. Nacionalne strategije.

Pravila za provedbu mjera sprečavanja kriznih situacija i upravljanje krizom

Članak 11.

(1) Proizvođačka organizacija u okviru odobrenog operativnog programa može odabrati provoditi jednu ili više sljedećih mjera u svrhu ispunjenja odabranog cilja: Sprečavanje kriznih situacija i upravljanje krizom (KP3/C1/M1 do M5 – tablica 4. Matrica Nacionalne strategije).

(2) Ako proizvođačka organizacija odabere provedbu mjere Ponovna sadnja voćnjaka nakon obveznog krčenja, u skladu s člankom 41. stavkom 2. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891, visina ukupnih troškova za provedbu te mjere u okviru ukupnih troškova operativnog programa ne smije iznositi više od 20%.

(3) Ako proizvođačka organizacija odabere Provedbu mjera mentorstva, primatelji mentorstva mogu biti i proizvođači koji nisu članovi proizvođačke organizacije te je iste potrebno navesti u evidencijama koje se vode u okviru provedbe ove mjere.

(4) Za provedbu mjere Promidžba i komunikacije, uz navedene informacije i podatke, proizvođačka organizacija obvezna je opisati na koji će način provedba aktivnosti pridonijeti ostvarenju barem jednog od posebnih ciljeva navedenih u članku 14. stavku 1. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2017/892.