NN 116/2019 (29.11.2019.), Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu

MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

2323

Na temelju članka 33. stavka 9. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (»Narodne novine«, broj 41/18), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

PRAVILNIK

O OBAVLJANJU JAVNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA U CESTOVNOM PROMETU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Pravilnikom propisuju način i postupak usklađivanja voznih redova, dokumentacija potrebna za izdavanje dozvola za javni linijski prijevoz putnika, postupak izdavanja dozvola te obrazac dozvola za javni linijski prijevoz, dokumentacija potrebna za sklapanje ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi te postupak sklapanja ugovora o prijevozu kao javnoj usluzi.

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Pravilnika imaju sljedeće značenje:

1. *aplikacija za usklađivanje voznih redova* je programsko rješenje izrađeno u svrhu evidentiranja postojećih voznih redova, usklađivanja i izmjene važećih voznih redova, međužupanijskih i međunarodnih linija javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu, podataka iz mreža linija javne usluge i linija koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji, odobrena od strane Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, a koju aplikaciju vodi Hrvatska gospodarska komora,

2. *ugovaratelj javne usluge* je nadležno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno između Grada Zagreba, koje sklapa ugovor o javnoj usluzi,

3. *dozvola za međužupanijsku liniju* je akt kojim se prijevozniku dopušta obavljanje prijevoza putnika na međužupanijskoj liniji,

4. *dozvola za međunarodnu liniju za treće države* je akt kojim se prijevozniku dopušta obavljanje prijevoza putnika na međunarodnoj liniji za treće države,

5. *izmijenjena linija* je postojeća linija u kojoj se mijenja vrijeme polaska odnosno dolaska, mijenja itinerar bez promjene vremena polaska, smanjuje broj polazaka, smanjuje broj stajališta, smanjuje učestalost održavanja, te skraćuje relacija ili mijenja način održavanja linije sa stalne na sezonsku i sa sezonske na stalnu; izmijenjena linija je i postojeća linija u kojoj se mijenjaju stajališta unutar istog mjesta i vremena polazaka unutar zaštitnog vremena propisanog ovim Pravilnikom,

6. *međužupanijska linija* je linija na kojoj se obavlja prijevoz putnika između dviju ili više jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno između Grada Zagreba i jedne ili više jedinica područne (regionalne) samouprave,

7. *međunarodna linija za treće države* je linija na kojoj se obavlja prijevoz putnika između Republike Hrvatske i država koje nisu članice Europske unije, a na kojima nije dozvoljeno obavljanje unutarnjeg prijevoza putnika,

8. mreža *linija* je pisani akt koji sadrži popis linija na određenom području, broj polazaka, nazive i broj stajališta, vrijeme polazaka/dolazaka za sva stajališta, učestalost i način održavanja linija i udaljenost između stajališta i itinerar, a koja je utvrđena na temelju prijevozne ponude i potražnje, odnosno analize prijevozne ponude drugih prometnih grana, poštujući minimalni standard dostupnosti utvrđen ovisno o veličini i statusu gradova i naselja, te broju stanovnika na određenom području,

9. *naručitelj posebnog linijskog prijevoza* je pravna osoba ili fizička osoba obrtnik koja s prijevoznikom sklapa ugovor o posebnom linijskom prijevozu samo za prijevoz pojedinih skupina putnika. Naručitelj prijevoza ovisno o skupini putnika koja se prevozi može biti:

a) jedinica lokalne (regionalne) samouprave i škola za prijevoz učenika od i do škole,

b) udruga osoba s tjelesnim oštećenjem za prijevoz svojih članova, te zdravstvena ustanova, za prijevoz osoba kojima je potrebna medicinska njega,

c) poslodavac za svoje zaposlenike, odnosno sindikat za svoje članove, za prijevoz radnika između mjesta prebivališta i mjesta rada,

10. *nova linija* je linija koja se predlaže po novom voznom redu koji ranije nije postojao; nova linija je i postojeća linija na kojoj se mijenja itinerar uz promjenu vremena polaska, na kojoj se uvode novi polasci, na kojoj se uvode nova stajališta, koja se produljuje, te povećava učestalost održavanja,

11. *operater javne usluge* znači svaki javni ili privatni prijevoznik ili skupina takvih prijevoznika koji obavljaju usluge javnog prijevoza putnika ili prijevoznik u vlasništvu ili sa većinskim ili manjiskim udjelom vlasništva jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, Grada Zagreba i županija ili više njih koje pruža usluga javnog prijevoza putnika temeljem ugovora o javnoj usluzi,

12. *polazak* je vremenom označen početak obavljanja prijevoza s autobusnog kolodvora odnosno stajališta,

13. *relacija* je udaljenost između dva mjesta na liniji koja su u voznom redu označena kao autobusni kolodvori, odnosno stajališta,

14. *sezonska linija* je linija koja se održava u vremenskom razdoblju kraćem od šest mjeseci tijekom godine,

15. *stajalište* je mjesto za ulazak ili izlazak putnika utvrđeno u voznom redu; u nazivu stajališta mora biti naveden naziv mjesta (grada, općine, naselja), a mogu biti navedeni i drugi podaci koji preciznije određuju njegovu lokaciju,

16. *stalna linija* je linija koja se održava u vremenskom razdoblju dužem od šest mjeseci tijekom godine,

17. *učestalost održavanja linije* je način održavanja linije koji može biti svakodnevni ili po unaprijed utvrđenim danima,

18. *ugovor o javnoj usluzi* je ugovor u smislu odredbi Uredbe 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika i stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 1191/69 i (EEZ) br. 1107/70 (SL L 315, 3. 12. 2007.) kako je izmijenjena i dopunjena Uredbom (EU) 2016/2338 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1370/2007 u pogledu otvaranja tržišta za usluge domaćeg željezničkog prijevoza putnika (Tekst značajan za EGP) (SL L 354, 23. 12. 2016.) (u daljnjem tekstu: Uredba),

19. *podizvoditelj* je svaki javni ili privatni prijevoznik ili skupina takvih prijevoznika koji obavljaju usluge javnog prijevoza putnika ili prijevoznik u vlasništvu ili sa većinskim ili manjinskim udjelom vlasništva jedinica područne (regionalne) samouprave (županija) ili Grada Zagreba ili više njih koje pruža usluga javnog prijevoza putnika, a sa kojima operater sklopi ugovor o podizvođenju usluga dobivenih temeljem ugovora o javnim uslugama,

20. usklađivanje voznih redova na temelju kojih se izdaju dozvole je postupak u kojem se utvrđuje da li je predložene vozne redove novih i izmijenjenih linija na kojima se mijenja vrijeme polaska moguće odobriti u odnosu na vozne redove postojećih linija (u skladu sa zaštitnim vremenima propisanim ovim Pravilnikom,

21. *zaštitno vrijeme* je najmanji propisani vremenski razmak zaštite polaska/dolaska postojeće linije u odnosu na polaske/dolaske novo predložene linije ili linije kojoj se mijenja vrijeme polaska u zajedničkim stajalištima.

II. USKLAĐIVANJE VOZNIH REDOVA

Članak 3.

(1) Postupak usklađivanja voznih redova provodi se za nove međužupanijske i međunarodne vozne redove čija duljina u jednom smjeru prema daljinaru prelazi 100 km kao i izmijenjene međužupanijske linije na kojima se mijenja vrijeme polaska odnosno dolaska, povećava broj stajališta, mijenja itinerar bez promjene vremena polaska, te za postojeće linije u kojim se mijenjaju stajališta unutar istog mjesta i vremena polazaka unutar zaštitnog vremena propisanog ovim Pravilnikom.

(2) Usklađivanje voznih redova iz stavka 1. ovoga članka za međužupanijske i međunarodne linije za treće države obavlja Hrvatska gospodarska komora najmanje jedanput godišnje.

(3) Prijedlozi voznih redova podnose se u elektroničkom obliku putem aplikacije za usklađivanje voznih redova na propisanom obrascu tijekom cijele godine, a postupak usklađivanja se provodi sukladno ovom Pravilniku i Poslovniku o usklađivanju voznih redova. Poslovnikom o usklađivanju voznih redova propisuje se i način postupanja u slučaju pojave nepravilnosti i neujednačenog provođenja postupka usklađivanja na županijskim komorama.

(4) Poslovnik iz stavka 4. ovoga članka donosi Hrvatska gospodarska komora.

Članak 4.

(1) Vozni red utvrđuje prijevoznik sukladno ovom Pravilniku i Pravilniku o daljinaru i najmanjem voznom vremenu (»Narodne novine«, broj 57/18), na propisanom obrascu, pri čemu se vrsta linije upisuje kao stalna ili sezonska odnosno direktna, ekspresna ili putnička.

(2) U napomeni voznog reda upisuju se podaci o razdoblju održavanja linije, korištenju trajektnih linija, uvjetovani propisanim obrascem koji je dio aplikacije za usklađivanje voznih redova.

(3) Vozni red mora glasiti na prijevoznika.

(4) Ako prijevoz obavlja zajednički više prijevoznika, vozni red mora glasiti na sve prijevoznike i mora sadržavati podatke iz stavka 1. ovoga članka, a odnosi između prijevoznika uređuju se pisanim ugovorom o zajedničkom obavljanju prijevoza.

(5) Vozni red za međužupanijsku i međunarodnu liniju za treće države mora imati najmanje jedan polazak i jedan povratak.

(6) U vozni red međunarodne linije za treće države prijevoznik upisuje, osim naziva stajališta i kilometraže, i naziv graničnog prijelaza Republike Hrvatske i treće države odnosno države preko čijeg teritorija linija prometuje, vrijeme dolaska na granični prijelaz i vrijeme polaska s graničnog prijelaza.

(7) Vozni red za međunarodnu liniju za treće države mora biti napisan na hrvatskom jeziku i na engleskom jeziku.

(8) Prijevoznik je odgovoran za točnost podataka upisanih u vozni red.

Članak 5.

(1) Prijedlozi voznih redova podnose se u elektroničkom obliku putem aplikacije za usklađivanje voznih redova na propisanom obrascu tijekom cijele godine.

(2) Zaprimljeni prijedlozi iz stavka 1. ovoga članka obrađuju se kako slijedi:

– za prijedloge zaprimljene do 1. travnja – od 2. travnja do 2. svibnja,

– za prijedloge zaprimljene do 1. studenog – od 2. studenog do 2. prosinca,

(3) Po završetku roka predaje voznih redova na usklađivanje, isti moraju biti vidljivi svim registriranim korisnicima aplikacije, s naznačenim statusom usklađenosti (usklađen/neusklađen).

(4) Prijevoznici mogu na izvješće iz stavka 2. ovoga članka Hrvatskoj gospodarskoj komori elektroničkim putem dostaviti pisane prigovore na status usklađenosti u roku od 30 dana od dana objave izvješća.

(5) Hrvatska gospodarska komora dužna je prijevoznicima dostaviti izvješće o odlukama na zaprimljene prigovore u roku od trideset dana.

Članak 6.

(1) Za usklađivanje novih voznih redova za međužupanijske i međunarodne linije za treće države prijevoznik je dužan uplatiti Hrvatskoj gospodarskoj komori nepovratnu naknadu u iznosu od 400,00 kuna, po polasku.

(2) Za usklađivanje izmijenjenih voznih redova za međužupanijske i međunarodne linije za treće države prijevoznik je dužan Hrvatskoj gospodarskoj komori uplatiti nepovratnu naknadu u iznosu od 200,00 kuna, po izmijenjenom polasku.

(3) Prijevoznik je dužan prije predaje prijedloga voznog reda dostaviti Hrvatskoj gospodarskoj komori dokaz o uplati naknade iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

(4) Sredstva prikupljena od naknada iz stavaka 1. i 2. ovoga članka namjenski će se utrošiti za troškove usklađivanja, rad Povjerenstva i unapređenje djelatnosti prijevoza putnika.

(5) Hrvatska gospodarska komora će najkasnije do 30. lipnja tekuće godine objaviti na svojoj web-stranici izvješće o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

Mjerila za odlučivanje u postupku usklađivanja

Članak 7.

(1) Vozni redovi usklađuju se unutar aplikacije za usklađivanje voznih redova sa svim postojećim usklađenim voznim redovima u bazi.

(2) U postupku usklađivanja voznih redova, u obzir se uzima vremenski razmak zaštite polazaka za dva najudaljenija zajednička stajališta. Taj vremenski razmak zaštite polazaka primjenjuje se i za sva druga zajednička stajališta.

(3) Ako se usklađuje vozni red za liniju koja ima više polazaka, a bilo koji od polazaka nije moguće uskladiti, vozni red se ne usklađuje u cijelosti.

(4) Ako se usklađuje vozni red za liniju koja ima različito razdoblje održavanja ili učestalost održavanja u odnosu na vozni red postojeće linije, takav vozni red se može uskladiti.

(5) Ako se usklađuje vozni red na liniji na kojoj se koriste trajektne luke, te trajektne luke potrebno je navesti u napomeni, ali te trajektne luke ne smatraju se stajalištem i ne mogu se osporavati stajalištima navedenim u istom mjestu, u voznom redu postojećih ili novopredloženih linija.

(6) Ako se usklađuje vozni red koji u istom mjestu ima dva autobusna kolodvora odnosno stajališta, primjenjuje se propisani vremenski razmak zaštite polazaka za to mjesto.

(7) Ako se usklađuje vozni red koji ima dva zajednička stajališta s voznim redom postojeće linije, a prometuje različitim itinerarom u odnosu na postojeću liniju, primjenjuje se vremenski razmak zaštite polazaka za kraću relaciju između ta dva stajališta.

(8) Ako su u postupku usklađivanja vozni red kojim se mijenja postojeća linija i vozni red za novu liniju, a međusobno se nalaze unutar vremenskog razmaka zaštite polazaka, uskladit će se vozni red kojim se predlaže izmjena postojeće linije.

(9) Pri usklađivanju voznih redova za izmjenu postojećih linija, na kojima je navedeno više polazaka, usklađuje se samo polazak ili polasci čija se izmjena predlaže.

(10) U postupku usklađivanja voznih redova neće biti usklađeni vozni redovi na kojima brzina kretanja autobusa između pojedinih stajališta nije u skladu sa propisom kojim se uređuje sigurnost prometa na cestama.

Međužupanijske linije

Članak 8.

(1) Pri usklađivanju voznih redova za međužupanijske linije primjenjuje se sljedeći vremenski razmak zaštite polazaka/dolazaka u odnosu na vozne redove postojećih međužupanijskih linija ili vozne redove izmijenjenih ili između novopredloženih linija:

Dužina linije, odnosno relacije između dva najudaljenija zajednička stajališta	**Najmanja vremenska razlika u minutama**
km	prije/poslije
do 100	45
101 – 200	60
201 – 400	90
preko 400	120

(2) Vozni red za novu ili izmijenjenu međužupanijsku liniju u kojem se mijenja vrijeme polaska ne može se uskladiti ako u odnosu na vozni red nove, postojeće ili izmijenjene međužupanijske linije odnosno izmijenjenu u odnosu na vozni red druge izmijenjene ili postojeće linije ima dva ili više zajedničkih stajališta, a predloženi se polazak odnosno dolazak u najmanje jednom zajedničkom stajalištu nalazi unutar vremenskog razmaka propisanog u stavku 1. ovoga članka.

(3) Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka vozni red za novu ili izmijenjenu liniju na kojoj se mijenja vrijeme polaska, koji u odnosu na vozni red postojeće linije ima dva ili više zajedničkih stajališta, a predloženi se polazak odnosno dolazak u najmanje jednom zajedničkom stajalištu nalazi unutar vremenskog razmaka propisanog u stavku 1. ovoga članka, može se uskladiti ako podnositelj zahtjeva dobije suglasnost prijevoznika na postojećoj liniji.

(4) Voznim redovima međunarodnih linija za treće države ne mogu se osporavati vozni redovi međužupanijskih linija.

(5) Stajališta na novim putničkim linijama moraju biti u svim gradovima i sjedištima općina prema itineraru linije, a vozni red mora sadržavati najmanje tri stajališta u tri različite jedinice lokalne samouprave.

(6) Ako su u voznom redu nove putničke međužupanijske linije navedena stajališta u naseljima na području jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba u kojoj se županijski odnosno lokalni linijski prijevoz putnika obavlja na temelju koncesije ili na temelju ugovora o javnoj usluzi, postupak usklađivanja voznih redova može se provesti ako je prijevoznik uz zahtjev za usklađivanje voznog reda priložio i suglasnost jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem području linija ima stajališta. Jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem području linija ima stajališta su dužne donijeti suglasnost u roku od 15 (petnaest) dana od dana predaje zahtjeva. Ukoliko istu suglasnost ne donesu jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem području linija ima stajališta smatra se da je podneseni zahtjev za suglasnost usvojen.

(7) Na stajalištima na području jedne jedinice područne (regionalne) samouprave na međužupanijskim linijama, a u kojoj jedinici postoji sustav mreže linija uključene u javnu uslugu, potrebna je suglasnost, te jedinice za zaustavljanje na stajalištima na kojima prometuju i linije uključene u javnu uslugu.

(8) Voznim redovima međunarodnih linija za treće države ne mogu se osporavati vozni redovi međužupanijskih linija.

Međunarodne linije za treće države

Članak 9.

(1) Pri usklađivanju voznih redova za međunarodne linije za treće države primjenjuje se sljedeći vremenski razmak zaštite polazaka/dolazaka u odnosu na postojeće međunarodne linije za treće države:

Dužina linije, odnosno relacije između dva najudaljenija zajednička stajališta	**Najmanja vremenska razlika u minutama**
km	prije/poslije
0 – 100	60
101 – 400	90
401 – 800	120
preko 801	180

(2) Vozni red za novu ili izmijenjenu međunarodnu liniju za treće države u kojem se mijenja vrijeme polaska ne može se uskladiti ako u odnosu na vozni red nove, izmijenjene ili postojeće međunarodne linije za treće države odnosno izmijenjene u odnosu na vozni red druge izmijenjene ili postojeće linije ima najmanje jedno zajedničko stajalište u Republici Hrvatskoj i najmanje jedno zajedničko stajalište izvan Republike Hrvatske, a predloženi se polazak odnosno dolazak u najmanje jednom zajedničkom stajalištu, nalazi unutar vremenskog razmaka propisanog u stavku 1. ovoga članka.

(3) Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka vozni red za novu ili izmijenjenu liniju na kojoj se mijenja vrijeme polaska, koji u odnosu na vozni red postojeće linije ima dva ili više zajedničkih stajališta, a predloženi se polazak odnosno dolazak u najmanje jednom zajedničkom stajalištu nalazi unutar vremenskog razmaka propisanog u stavku 1. ovoga članka, može se uskladiti ako podnositelj zahtjeva dobije suglasnost prijevoznika na postojećoj liniji.

(4) Voznim redovima međužupanijskih linija ne mogu se osporavati vozni redovi međunarodnih linija za treće države.

(5) Prijedlozi voznih redova novih linija usklađuju se s voznim redovima postojećih linija i voznim redovima za koje postupak izdavanja dozvola traje do 2 (dvije) godine od podnošenja zahtjeva.

(6) Početna stajališta u Republici Hrvatskoj na novim međunarodnim linijama za treće države mogu biti samo u gradovima gdje postoji autobusni kolodvor, a ostala stajališta mogu biti u gradovima.

(7) Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) mora na zahtjev Hrvatske gospodarske komore po zahtjevu iste, dostaviti dozvole i vozne redove za međunarodni linijski prijevoz u svrhu ažuriranja podataka u aplikaciji za usklađivanje voznih redova.

Članak 10.

(1) Prigovori na izvješće o usklađivanju međužupanijskih i međunarodnih linija za treće države ovoga Pravilnika mogu se podnositi Povjerenstvu za usklađivanje voznih redova pri Hrvatskoj gospodarskoj komori.

(2) Povjerenstvo za usklađivanje voznih redova pri Hrvatskoj gospodarskoj komori ima sedam članova od kojih se četiri imenuju iz Ministarstva mora prometa i infrastrukture, a tri člana iz Hrvatske gospodarske komore.

(3) Povjerenstvo za usklađivanje voznih redova pri Hrvatskoj gospodarskoj komori imenuje predsjednik Hrvatske gospodarske komore, i to članove iz Hrvatske gospodarske komore, dok članove iz Ministarstva mora prometa i infrastrukture imenuje ministar.

(4) Povjerenstvo iz stavaka 3. ovoga članka moraja imati najmanje jednog tajnika.

(5) Poslovnikom o radu Povjerenstva regulira se način i postupak rada Povjerenstva. Poslovnik o radu Povjerenstva donosi Hrvatska gospodarska komora uz pisanu suglasnost ministra.

(6) Za naknade članovima i tajnicima Povjerenstava te za troškove održavanja aplikacije za usklađivanje voznih redova sredstva se osiguravaju iz naknada koje prijevoznici uplaćuju Hrvatskoj gospodarskoj komori.

(7) Povjerenstvo za usklađivanje voznih redova pri Hrvatskoj gospodarskoj komori kontinuirano prati stanje u javnom cestovnom prijevozu putnika, prati postupak usklađivanja i predlaže mjere za poboljšanje, razmatra prigovore iz stavka 1. ovoga članka te razmatra napomene iz članka 4. stavka 2. i članka 7. stavka 5. ovoga Pravilnika.

(8) Povjerenstvo za usklađivanje voznih redova pri županijskoj komori kontinuirano prati stanje u javnom cestovnom prijevozu putnika na području jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba, prati postupak usklađivanja, predlaže mjere za poboljšanje te razmatra napomene iz članka 4. stavka 2. i članka 7. stavka 5. ovoga Pravilnika.

(9) Visinu naknade članovima i tajnicima iz stavka 7. ovoga članka utvrđuje predsjednik Hrvatske gospodarske komore uz suglasnost Ministarstva odnosno ministra.