NN 87/2019 (13.9.2019.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: Usoz-126/17-14 od 25. srpnja 2019.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr.sc. Inge Vezmar Barlek, mr. sc. Mirjane Juričić i Dijane Vidović, članica vijeća, uz sudjelovanje sudske savjetnice Branke Cvitanović, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po zahtjevu P. T. iz S., na sjednici vijeća dana 25. srpnja 2019.

presudio je

Ukida se Pravilnik o izmjenama Pravilnika o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (Službeni glasnik Općine Smokvica, broj 4/17).

Obrazloženje

Podnositeljica zahtjeva, kojoj je, temeljem izmijenjenog Pravilnika o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica, posebnim rješenjem određeno obavljanje poslova njezinog radnog mjesta u nepunom radnom vremenu od četiri sata dnevno, podnijela je 21. prosinca 2017., zahtjev za ocjenu zakonitosti Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (Službeni glasnik Općine Smokvica, broj 4/17 od 8. studenoga 2017., dalje: Pravilnik), koji je dopunila podneskom od 2. siječnja 2019.

Svojim zahtjevom, podnositeljica, u bitnom, osporava opravdanost razloga za donošenje tog općeg akta, prigovara nepoštivanju zakonite procedure donošenja, prigovara da u Statutu Općine S. nisu razrađeni kriteriji za smanjivanje opsega poslova radnih mjesta, a to smanjivanje utječe na smanjenje plaće i mirovinskog staža zaposlenika na radnom mjestu smanjenog opsega poslova. Pojašnjava da je na prijedlog pročelnice, općinski načelnik u ožujku 2017. donio Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica (Službeni glasnik Općine Smokvica, broj 29/17 od 14. ožujka 2017.) u kojem je njezino radno mjesto: »viši referent za lokalnu samoupravu, europske fondove i javnu nabavu«, sistematizirano s punim radnom vremenom, a u osporenom Pravilniku, u studenom iste godine, bez valjanog obrazloženja, je radno vrijeme smanjeno, iako prema mišljenju podnositeljice zahtjeva za to nema nikakvog opravdanja, štoviše iz prijedloga proračuna Općine za 2018. s projekcijom za 2019. i 2020., proizlazi da se poslovi tog radnog mjesta neće smanjivati već povećavati. Prigovara da obrazloženje pročelnice nije izraženo u zakonitoj formi, jer niti je urudžbirano, niti ima formu upravnog dopisa i mišljenja je da je nastalo nakon donošenja Pravilnika. Ističe da je u važećoj Sistematizaciji radnih mjesta uz njezino radno mjesto, osim poslova vezanih uz lokalnu samoupravu, europske fondove i javnu nabavu, propisano još niz poslova, u vezi s kojima u obrazloženju prijedloga za donošenje osporenog Pravilnika nema ni riječi. Opisuje sve svoje radne zadatke i niže poslove koje je na predmetnom radnom mjestu obavila te zaključuje da su osporenim općim aktom povrijeđena njezina prava radi čega predlaže ukidanje predmetnog akta. U dopuni zahtjeva ukazuje na nesuglasnost Pravilnika s odredbom članka 3. stavka 1. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 86/08, 61/11, 04/18, dalje: ZSNLS) i odredbi članka 7. stavka 1. Zakona o radu (»Narodne novine«, broj 93/14, 127/17, dalje: ZR)

U odgovoru na zahtjev podnositeljice, donositelj akta, općinski načelnik Općine Smokvica obavještava Sud da je osporeni akt na pravnoj snazi, da je donesen od ovlaštene osobe i u zakonitoj proceduri sukladno članku 4. stavku 3. ZSNLS-a i članku 45. Statuta Općine S., a u prilog razlogu za smanjenje opsega poslova navodi niz zakonodavnih promjena zbog kojih je opseg poslova objektivno manji, ne samo za radno mjesto podnositeljice, već i za pročelnika, višeg referenta za računovodstvo, proračun i financije i za komunalnog redara. U odnosu na prigovore o formi obrazloženja prijedloga Pravilnika ističe da navedeno obrazloženje ne treba imati formu i sadržaj akta iz članka 7. Uredbe o napisnoj ploči i