NN 14/2019 (7.2.2019.), Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom

HRVATSKI SABOR

277

Na temelju članka 89. Ustava Republike Hrvatske, donosim

ODLUKU

O PROGLAŠENJU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODRŽIVOM GOSPODARENJU OTPADOM

Proglašavam Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, koji je Hrvatski sabor donio na sjednici 25. siječnja 2019.

Klasa: 011-01/19-01/10
Urbroj: 71-06-01/1-19-2
Zagreb, 30. siječnja 2019.

Predsjednica
Republike Hrvatske
Kolinda Grabar-Kitarović, v. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODRŽIVOM GOSPODARENJU OTPADOM

Članak 1.

U Zakonu o održivom gospodarenju otpadom (»Narodne novine«, br. 94/13. i 73/17.) u članku 2. stavku 1. iza podstavka 9. na kraju rečenice briše se točka i dodaje podstavak 10. koji glasi:

» – Direktiva 2006/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. o gospodarenju otpadom od industrija vađenja minerala i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (SL L 102, 11. 4. 2006.).«.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

»(2) Ovim se Zakonom utvrđuje okvir za provedbu Uredbe (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 190, 12. 7. 2006.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Uredbom Komisije (EU) 2015/2002 od 10. studenoga 2015. o izmjeni priloga I.C i V. Uredbi (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 294, 11. 11. 2015.).«.

Članak 2.

U članku 4. stavku 1. točka 5. briše se.

Dosadašnje točke 6. do 22. postaju točke 5. do 21.

Dosadašnja točka 23., koja postaje točka 22., mijenja se i glasi:

»22. »mobilni uređaj za obradu otpada« je pokretna tehnička jedinica u kojoj se otpad obrađuje na mjestu nastanka ili na mjestu ugradnje u materijale postupcima obrade, osim postupaka R1, D1, D2, D3, D4, D5, D6, D7, D10, D11 i D12;«.

Dosadašnje točke 24. do 26. postaju točke 23. do 25.

Dosadašnja točka 27., koja postaje točka 26., mijenja se i glasi:

»26. »neopasni otpad« je otpad koji ne posjeduje niti jedno od opasnih svojstava iz Priloga Uredbe Komisije (EU) br. 1357/2014 od 18. prosinca 2014. o zamjeni Priloga III. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i stavljaju izvan snage određenih direktiva (SL L 365, 19. 12. 2014.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1357/2014) i Priloga Uredbe Vijeća (EU) 2017/997 od 8. lipnja 2017. o izmjeni Priloga III. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu opasnog svojstva HP 14 »ekotoksično« (SL L 150, 14. 6. 2017.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 2017/997);«.

Dosadašnja točka 28., koja postaje točka 27., mijenja se i glasi:

»27. »neusklađeno odlagalište« je odlagalište koje ne ispunjava uvjete propisane pravilnikom iz članka 104. ovoga Zakona;«.

Dosadašnje točke 29. do 32. postaju točke 28. do 31.

Dosadašnja točka 33., koja postaje točka 32., mijenja se i glasi:

»32. »opasni otpad« je otpad koji posjeduje jedno ili više opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014 i Priloga Uredbe (EU) br. 2017/997;«.

Dosadašnje točke 34. do 48. postaju točke 33. do 47.

Dosadašnja točka 49., koja postaje točka 48., mijenja se i glasi:

»48. »proizvođač proizvoda« je pravna ili fizička osoba – obrtnik ili fizička osoba koja razvija, proizvodi, prerađuje, obrađuje, prodaje, unosi ili uvozi, odnosno stavlja na tržište proizvode i/ili uređaje i/ili opremu;«.

Dosadašnja točka 50. postaje točka 49.

Dosadašnja točka 51., koja postaje točka 50., mijenja se i glasi:

»50. »reciklažno dvorište za građevni otpad« je građevina namijenjena razvrstavanju, mehaničkoj obradi i privremenom skladištenju građevnog otpada. Reciklažno dvorište za građevni otpad ne smatra se reciklažnim dvorištem iz točke 49. ovoga stavka.«.

Dosadašnje točke 52. do 64. postaju točke 51. do 63.

Iza točke 63. dodaju se točke 64., 65., 66. i 67. koje glase:

»64. »operater« znači svaka fizička ili pravna osoba odgovorna za gospodarenje otpadom iz rudarske industrije koja je u smislu ovoga Zakona ovlaštenik istražnog prostora mineralne sirovine ili koncesionar za eksploataciju mineralne sirovine, uključujući privremeno skladištenje otpada iz rudarske industrije, tijekom razdoblja rada postrojenja i nakon njegova zatvaranja;

65. »otpad iz rudarske industrije« je otpad koji je nastao istraživanjem, otkopavanjem, pridobivanjem, oplemenjivanjem, obradom i skladištenjem mineralne sirovine;

66. »patološki otpad« su dijelovi ljudskog tijela, amputati, tkiva i organi odstranjeni tijekom kirurških zahvata, tkiva uzeta u dijagnostičke svrhe, placente i fetusi te drugi anatomski otpad definiran od strane stručnog osoblja u zdravstvu kao patološki otpad, te koji zbog etičkih razloga zahtjeva posebne uvjete gospodarenja kad potječe iz humane medicine;

67. »postrojenje za gospodarenje otpadom iz rudarske industrije« je svako područje namijenjeno akumulaciji ili pohrani otpada iz rudarske industrije u krutom ili tekućem stanju, u otopini ili suspenziji otopine, u sljedećim razdobljima:

a) bez vremenskog ograničenja za postrojenja za gospodarenje otpadom kategorije A i postrojenja za gospodarenje opasnim otpadom, koja su navedena u planu gospodarenja otpadom iz rudarske industrije,

b) dulje od šest mjeseci za postrojenja na kojima se zbrinjava neočekivano nastali opasni otpad,

c) dulje od jedne godine za postrojenja za zbrinjavanje neopasnog otpada i otpada koji nema svojstvo inertnog otpada,

d) dulje od tri godine za postrojenja za zbrinjavanje tla koje nije onečišćeno, neopasnog otpada nastalog istraživanjem, otpada nastalog vađenjem, obradom ili skladištenjem treseta i inertnog otpada.

U postrojenja za gospodarenje otpadom iz rudarske industrije uključene su akumulacije, otpadna jalovišta, brane i sve građevine koje služe zadržavanju, spremanju ili osiguravaju stabilnosti postrojenja; međutim, nisu uključeni rudarskim radovima otkopani prostori u koje se otpad vraća nakon otkopavanja i pridobivanja mineralnih resursa, radi njihova saniranja ili u svrhu građenja.«.

Članak 3.

U članku 12. stavci 5. i 6. mijenjaju se i glase:

»(5) Otpad koji u Katalogu nije određen kao opasni otpad smatra se opasnim otpadom ako se ispitivanjem utvrdi da posjeduje jedno ili više opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014 i Priloga Uredbe (EU) br. 2017/997.

(6) Katalog otpada na način propisan Odlukom Komisije 2000/532/EZ koja zamjenjuje Odluku 94/3/EZ koja donosi popis otpada u skladu s člankom 1. točkom (a) Direktive Vijeća 75/442/EEZ o otpadu i Odluku Vijeća 94/904/EZ koja donosi popis opasnog otpada u skladu s člankom 1. stavkom 4. Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu, kategorizaciju za prekogranični promet otpadom, popis i određivanje opasnih svojstava otpada i količinu određenog otpada koja se smatra neznatnom propisuje ministar pravilnikom.«.

Članak 4.

Naslov iznad članka 13. i članak 13. brišu se.

Članak 5.

Članak 14. mijenja se i glasi:

»(1) Posjednik tvari ili predmeta koji je nastao kao rezultat proizvodnog procesa čija primarna svrha nije proizvodnja te tvari ili predmeta, može s istim postupati kao s nusproizvodom, a ne kao s otpadom, ako je nusproizvod upisan u Očevidnik nusproizvoda.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka proizvođač nusproizvoda životinjskog porijekla, koji je upisan u evidenciju odobrenih objekata u kojima nastaju nusproizvodi životinjskog porijekla pri državnom tijelu nadležnom za veterinarstvo, može s nusproizvodom životinjskog porijekla postupati kao s nusproizvodom bez da je upisan u Očevidnik nusproizvoda.

(3) Zahtjev za upis u Očevidnik nusproizvoda podnosi se na obrascu kojem se prilaže:

1. dokaz da je osigurana daljnja uporaba te tvari ili predmeta,

2. dokazi da se tvar ili predmet može upotrijebiti izravno ili uobičajenim industrijskim postupcima,

3. dokazi da tvar ili predmet nastaje kao sastavni dio proizvodnog procesa,

4. dokazi da je daljnja uporaba tvari ili predmeta dopuštena, odnosno da tvar ili predmet ispunjava sve relevantne zahtjeve u pogledu proizvoda, zaštite okoliša i zdravlja ljudi za tu konkretnu uporabu i neće dovesti do značajnih štetnih učinaka na okoliš ili zdravlje ljudi.

(4) Ministarstvo će upisati nusproizvod u Očevidnik nusproizvoda i o tome izdati rješenje ako utvrdi da su ispunjeni sljedeći uvjeti:

1. da je osigurana daljnja uporaba tvari ili predmeta koja čini nusproizvod,

2. da se tvar ili predmet može upotrijebiti izravno bez dodatne obrade, osim uobičajenim industrijskim postupcima,

3. da tvar ili predmet nastaje kao sastavni dio proizvodnog postupka i

4. da je daljnja uporaba tvari ili predmeta dopuštena, odnosno da tvar ili predmet ispunjava sve relevantne zahtjeve u pogledu proizvoda, zaštite okoliša i zdravlja ljudi za tu konkretnu uporabu i neće dovesti do značajnih štetnih učinaka na okoliš ili zdravlje ljudi.

(5) Rješenje iz stavka 4. ovoga članka smatra se dokazom da određeni proizvodni ostatak može biti nusproizvod, a ne otpad.

(6) Osoba upisana u Očevidnik nusproizvoda dužna je provoditi postupak provjere svojstava nusproizvoda i ostalih uvjeta na osnovi kojih je izvršen upis u Očevidnik nusproizvoda za svaku novu pošiljku sirovina i dodataka koji se koriste u proizvodnom procesu, a u slučaju proizvodnog procesa kod kojeg ne dolazi do promjene sirovina i aditiva, jednom godišnje putem akreditiranog laboratorija ili ovlaštenog laboratorija ako je tako propisano u posebnom propisu i čuvati dokaze o tome.

(7) Osoba upisana u Očevidnik nusproizvoda dužna je do 1. ožujka tekuće kalendarske godine za prethodnu kalendarsku godinu dostaviti Izvješće o nusproizvodima Ministarstvu.

(8) Pojedinosti dokaza iz stavka 3. ovoga članka i izvješće iz stavka 7. ovoga članka propisuje ministar pravilnikom.«.

Članak 6.

Članak 15. mijenja se i glasi:

»(1) Posjednik otpada može ukinuti status otpada za određenu vrstu otpada ako je ukidanje statusa otpada koje radi upisano u Očevidnik za ukidanje statusa otpada.

(2) Zahtjev za upis u Očevidnik ukidanja statusa otpada podnosi se na obrascu kojem se prilaže:

1. dokaz da za tvar ili predmet postoji tržište ili potražnja,

2. izjava o namjeri korištenja tvari ili predmeta kojem se traži ukidanje statusa otpada, ako se tvar ili predmet za koje se traži ukidanje statusa otpada koristi u proizvodnom procesu osobe koja podnosi zahtjev za ukidanje statusa otpada ili će ga ta osoba koristiti u korisne svrhe,

3. dozvola za gospodarenje otpadom za djelatnost oporabe odgovarajućeg otpada ili drugi akt kojim se odobrava oporaba otpada,

4. potvrda o sukladnosti sustava upravljanja ili potvrda o upisu u registar sustava EMAS ili potvrda o sukladnosti sustava primijenjenog prema posebnom propisu i dokument ovoga sustava u kojem je određeno područje primjene sustava upravljanja kvalitetom,

5. potvrda o akreditaciji certifikacijskog tijela koju je izdalo nadležno akreditacijsko tijelo,

6. dokaz o ispunjavanju posebnih kriterija za ukidanje statusa otpada.

(3) Ministarstvo će upisati ukidanje statusa otpada za koje kriteriji nisu utvrđeni na razini Europske unije u Očevidnik ukidanja statusa otpada i o tome izdati rješenje ako utvrdi da:

1. tvar ili predmet za koju se traži ukidanje statusa otpada prije ukidanja statusa otpada prolazi postupak oporabe, uključujući recikliranje,

2. tvar ili predmet za koju se traži ukidanje statusa otpada uobičajeno se koristi u posebne svrhe,

3. za tvar ili predmet za koju se traži ukidanje statusa otpada postoji tržište ili potražnja,

4. tvar ili predmet za koju se traži ukidanje statusa otpada ispunjava tehničke zahtjeve za posebne svrhe i zadovoljava postojeće zakonodavstvo i norme koje važe za proizvode i

5. uporaba tvari ili predmeta za koju se traži ukidanje statusa otpada neće dovesti do štetnih učinaka na okoliš ili zdravlje ljudi i

6. su ispunjeni posebni kriteriji za ukidanje statusa otpada.

(4) Ministarstvo će upisati ukidanje statusa otpada za koje su kriteriji utvrđeni na razini Europske unije u Očevidnik ukidanja statusa otpada i o tome izdati rješenje ako utvrdi da:

1. tvar ili predmet za koju se traži ukidanje statusa otpada prije ukidanja statusa otpada prolazi postupak oporabe, uključujući recikliranje,

2. otpad i proizvod koji nastaje ukidanjem statusa otpada ispunjavanju kriterije propisanih propisima na razini Europske unije.

(5) Osoba upisana u Očevidnik ukidanja statusa otpada dužna je svaku pošiljku tvari ili predmeta kojoj je ukinut status otpada popratiti izjavom o sukladnosti.

(6) Osoba upisana u Očevidnik ukidanja statusa otpada dužna je do 1. ožujka tekuće kalendarske godine za prethodnu kalendarsku godinu dostaviti Izvješće o ukidanju statusa otpada Ministarstvu.

(7) O ukidanju statusa otpada iz stavka 3. ovoga članka Ministarstvo obavještava Europsku komisiju na način određen propisom kojim se uređuju postupci obavješćivanja u području normi i tehničkih propisa.

(8) Pojedinosti uvjeta i posebni kriteriji za ukidanje statusa otpada iz stavka 3. ovoga članka, način provedbe propisa Europske unije kojima se utvrđuju kriteriji za ukidanje statusa pojedine vrste otpada, sadržaj izjave iz stavka 5. ovoga članka i izvješće iz stavka 6. ovoga članka propisuje ministar pravilnikom iz članka 14. stavka 8. ovoga Zakona.

(9) Pravilnik iz članka 14. stavka 8. ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na građevne proizvode koji utječu na ispunjavanje temeljnog zahtjeva za građevinu ili na drugi način uvjetuju gradnju građevina ili utječu na građevne ili druge proizvode koji se ugrađuju u građevinu, donosi se uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje.«.

Članak 7.

U članku 18. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

»(3) Plan sprječavanja i smanjenja nastajanja otpada od hrane Republike Hrvatske uređuje se posebnim propisom koji uređuje poljoprivredu.«.

Članak 8.

U članku 20. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

»(1) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je dostaviti godišnje izvješće o provedbi Plana za prethodnu kalendarsku godinu jedinici područne (regionalne) samouprave i objaviti ga u svom službenom glasilu do 31. ožujka tekuće godine.

(2) Izvršno tijelo jedinice je dužno dostaviti godišnje izvješće o provedbi Plana i objedinjena izvješća iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvu i objaviti ih u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama do 31. svibnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.«.

U stavku 3. riječ: »Agencija« zamjenjuje se riječju: »Ministarstvo«.

Članak 9.

U članku 23. stavak 3. mijenja se i glasi:

»(3) Provedbeno tijelo na državnoj razini je Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond).«.

Članak 10.

U članku 24. stavku 1. riječi: »i neusklađenim odlagalištima« brišu se.

U stavku 2. riječi: »i neusklađenom odlagalištu« brišu se.

U stavku 4. riječ: »Agenciji« zamjenjuje se riječju: »Ministarstvu«.

Iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

»(5) Sadržaj i izgled obrasca iz stavka 4. ovoga članka propisuje ministar pravilnikom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona.«.

Članak 11.

Naslov iznad članka 25. briše se.

Članak 25. mijenja se i glasi:

»Odlagalište mora ispunjavati zahtjeve utvrđene zakonom kojim se uređuje potvrđivanje Ugovora između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Grčke Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji.«.

Članak 12.

Članak 26. mijenja se i glasi:

»(1) Osoba koja upravlja odlagalištem dužna je određivati masu otpada odgovarajućim uređajem umjerenim za određivanje mase povezanim sa sustavom identifikacije vozila (npr. sustav za praćenje registarskih oznaka vozila).

(2) Izračun najveće dopuštene mase biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 24. stavka 1. ovoga Zakona, koeficijenta iz članka 24. stavka 3. ovoga Zakona izrađuje Ministarstvo.

(3) Ministarstvo najmanje dva puta godišnje utvrđuje količinu otpada odloženog na odlagalište.

(4) Podatke iz stavka 2. ovoga članka Ministarstvo objavljuje na svojim mrežnim stranicama.

(5) Osoba koja upravlja odlagalištem može, u odnosu na objavljene podatke iz stavka 4. ovoga članka, Ministarstvu, u roku od 30 dana od dana objave tih podataka, podnijeti prijedlog za drugačije uređenje raspodjele mase otpada iz članka 24. stavka 2. ovoga Zakona te koeficijenta iz članka 24. stavka 3. ovoga Zakona ako provedba prijedloga ne uzrokuje mogućnost odlaganja veće ukupne mase biorazgradivog otpada od mase određene sukladno stavku 2. ovoga članka.

(6) Ministar temeljem izračuna iz stavka 2. ovoga članka, prijedloga iz stavka 5. ovoga članka, ako je podnesen, odlukom određuje masu otpada iz članka 24. stavka 2. ovoga Zakona i koeficijente iz članka 24. stavka 3. ovoga Zakona za razdoblje od šest mjeseci.

(7) Osoba koja upravlja odlagalištem dužna je pridržavati se količina otpada određenih odlukom iz stavka 6. ovoga članka neovisno o ishođenim aktima kojima se uređuje rad odlagališta.

(8) Na temelju odluke iz stavka 6. ovoga članka osobe koje upravljaju odlagalištem međusobno sklapaju ugovor kojim se uređuju prava i obveze u vezi raspodjele mase otpada iz članka 24. stavka 2. ovoga Zakona te koeficijenta iz članka 24. stavka 3. ovoga Zakona.

(9) Način određivanja udjela biorazgradivog komunalnog otpada u komunalnom otpadu propisuje ministar pravilnikom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona.

(10) Redoslijed i dinamiku zatvaranja odlagališta i obvezu osobe koja upravlja odlagalištem da preuzima određeni miješani komunalni otpad određuje ministar Odlukom sukladno Dinamici zatvaranja odlagališta neopasnog otpada.

(11) Osoba koja upravlja odlagalištem dužna je, u vrijeme i na način propisan Odlukom iz stavka 10. ovoga članka, obustaviti preuzimanje otpada na odlagalištu i zatvoriti odlagalište te, za vrijeme dok odlagalište još nije zatvoreno, preuzimati miješani komunalni otpad prikupljen iz određene jedinice lokalne samouprave pri čemu je dužan primjenjivati istu cijenu za preuzimanje miješanog komunalnog otpada po toni za sve davatelje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada.

(12) Način i uvjete provedbe postupka utvrđivanja statusa usklađenosti odlagališta s obzirom na propisane zahtjeve, način utvrđivanja količine odloženog otpada na odlagalištu i neusklađenom odlagalištu i način obračuna naknade za odlaganje komunalnog otpada iz članka 27. ovoga Zakona propisuje Vlada uredbom.«.

Članak 13.

U članku 27. stavku 1. riječi: »ili neusklađenom odlagalištu« brišu se.

U stavku 2. riječi: »ili neusklađenim odlagalištem« brišu se.

U stavku 3. riječi: »ili neusklađenim odlagalištem« brišu se.

U stavku 7. riječi: »usklađivanja neusklađenog odlagališta sa zahtjevima propisane pravilnikom iz članka 104. ovoga Zakona i« brišu se.

Članak 14.