NN 42/2019 (26.4.2019.), Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-IIIA-3798/2017 od 19. ožujka 2019.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

874

Ustavni sud Republike Hrvatske, u sastavu Miroslav Šeparović, predsjednik, te suci Andrej Abramović, Mato Arlović, Snježana Bagić, Branko Brkić, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Davorin Mlakar, Rajko Mlinarić, Goran Selanec i Miroslav Šumanović, odlučujući o ustavnoj tužbi koju su podnijeli Dušan Mladenović iz Varaždina, te Velimir Mihalić iz Lepoglave i Zvjezdana Horvat iz Varaždina (oboje pravni sljednici pok. Zvezdane Mihalić), na sjednici održanoj 19. ožujka 2019. donio je

ODLUKU

I. Ustavna tužba se usvaja.

II. Upravni sud u Zagrebu dužan je donijeti odluku u predmetu broj: UsI-2502/17 u najkraćem mogućem roku, ali ne duljem od šest (6) mjeseci, računajući od prvog idućeg dana nakon objave ove odluke u »Narodnim novinama«.

III. Na temelju članka 63. stavka 3. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst), podnositeljima ustavne tužbe određuje se primjerena naknada zbog povrede ustavnog prava iz članka 29. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.):

– Dušanu Mladenoviću, Trenkova 42, Varaždin, u iznosu od 15.200,00 kuna;

– Velimiru Mihaliću, Žarovnica 230, Lepoglava, u iznosu od 8.550,00 kuna;

– Zvjezdani Horvat, Miljenka Stančića 15, Hrašćica, Varaždin, u iznosu od 8.550,00 kuna

IV. Naknada iz točke III. izreke ove odluke bit će isplaćena iz državnog proračuna u roku od tri (3) mjeseca od dana podnošenja zahtjeva podnositelja Ministarstvu pravosuđa Republike Hrvatske za njezinu isplatu.

V. Ova odluka objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

1. Dušan Mladenović i Zvezdana Mihalić, oboje iz Varaždina (u daljnjem tekstu: podnositelji) podnijeli su 30. kolovoza 2017. ustavnu tužbu na temelju članka 63. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon) smatrajući da im je trajanjem upravnog postupka koji se vodi pred Uredom državne uprave u Varaždinskoj županiji, Službi za gospodarstvo i imovinsko-pravne poslove, Odjelu za imovinsko-pravne poslove, poslove rudarstva, poljoprivrede i šumarstva, povrijeđeno pravo na suđenje u razumnom roku.

1.1. Tijekom ustavnosudskog postupka, 29. listopada 2017. preminula je podnositeljica Zvezdana Mihalić, a njenim nasljednicima, na temelju rješenja o nasljeđivanju broj: O-2217/17-12, UPP-OS-144/17-12 od 20. prosinca 2017., proglašeni su sin Velimir Mihalić i kćer Zvjezdana Horvat, u jednakim omjerima, svaki u 1/2 dijela ostavinske imovine.

Velimir Mihalić i Zvjezdana Horvat, kao nasljednici iza pok. Zvezdane Mihalić i njezini pravni sljednici, o smrti prednice izvijestili su Ustavni sud dopisom od 13. veljače 2018.

2. Za potrebe ustavnosudskog postupka zatraženi su na uvid spis predmeta Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji, Službe za gospodarstvo i imovinsko-pravne poslove, Odjela za imovinsko-pravne poslove, poslove rudarstva, poljoprivrede i šumarstva klasa: UP/I-942-05/13-01/1, ur. broj: 2186-01-02-02-15-39 i spis predmeta Upravnog suda u Zagrebu broj: UsI-2502/17.

II. PREGLED RADNJI U POSTUPKU

3. Marija Mladenović, majka Dušana Mladenovića i Zvezdane Mihalić (prednice drugopodnositelja i trećepodnositeljice), sukladno odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu u vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (»Narodne novine« broj 92/96., 39/99., 42/99., 92/99., 43/00., 131/00., 27/01., 65/01., 118/01. i 80/02.; u daljnjem tekstu: Zakon o naknadi), Uredu za imovinsko-pravne poslove Varaždinske županije 7. travnja 1997. podnijela je zahtjev za ostvarivanje prava na naknadu za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine.

Ured državne uprave u Varaždinskoj županiji, Služba za opću upravu i imovinsko-pravne poslove u postupku klasa: UP/I-942-05/97-01/86, ur. broj: 2186-05-05-10-13, u postupku vođenom u povodu zahtjeva Marije Mladenović 7. svibnja 2010. donio je rješenje kojim je utvrđeno da je Fond za naknadu oduzete imovine za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine dužan, već tada nasljednicima pok. Marije Mladenović – sinu Dušanu Mladenoviću i kćeri Zvezdani Mihalić (u daljnjem tekstu: ovlaštenici prava na naknadu) isplatiti utvrđeni iznos naknade u obveznicama Republike Hrvatske, svakom od ovlaštenika u jednakim omjerima (svakome 1/2 dijela).

Ovlaštenici prava na naknadu, ali i Fond za naknadu oduzete imovine 20. svibnja 2010. izjavili su žalbe protiv navedenog rješenja.

4. Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ministarstvo pravosuđa) o podnesenoj žalbi nije odlučilo u roku iz članka 247. Zakona o općem upravnom postupku (»Narodne novine« broj 53/91. i 103/96.), iz kojeg razloga su ovlaštenici prava na naknadu 27. kolovoza 2010. požurnicom zatražili nastavak žalbenog postupka.

Budući da Ministarstvo pravosuđa o izjavljenim žalbama i nakon zaprimljene požurnice nije odlučilo, 20. rujna 2010. Zvezdana Mihalić (prednica drugopodnostelja i trećepodnositeljice) podnijela je Upravnom sudu Republike Hrvatske tužbu zbog šutnje administracije.

Presudom broj: Us-10438/2010-5 od 5. prosinca 2012., Visoki upravni sud Republike Hrvatske usvojio je tužbu i naložio Ministarstvu pravosuđa da u roku od 30 dana riješi žalbe podnesene protiv rješenja Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji od 7. svibnja 2010.

5. Ministarstvo pravosuđa, Uprava za građansko, trgovačko i upravno pravo rješenjem klasa: UP/II-942-01/10-01/660, ur. broj: 514-04-02-01-01-13-9 od 25. rujna 2013. usvojilo je žalbe i poništilo rješenje Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji, Službe za opću upravu i imovinsko-pravne poslove klasa: UP/I-942-05/97-01/86, ur. broj: 2186-05-05-10-13 od 7. svibnja 2010. Predmet je vraćen tijelu prvog stupnja na odlučivanje (po prvi put).

U ponovljenom postupku, Ured državne uprave u Varaždinskoj županiji, Služba za gospodarstvo i imovinsko-pravne poslove Odjel za imovinsko-pravne poslove, poslove rudarstva, poljoprivrede i šumarstva 17. prosinca 2013. donio je rješenje klasa: UP/I-942-05/13-01/1, ur. broj: 2186-01-02-02-13-23 kojim ovlaštenicima prava na naknadu utvrđuje pravo na naknadu za oduzeto građevinsko zemljište u obveznicama Republike Hrvatske.

Oboje ovlaštenika prava na naknadu podnijelo je protiv navedenog prvostupanjskog rješenja žalbe 30. prosinca 2013.

6. Ministarstvo pravosuđa, Uprava za građansko, trgovačko i upravno pravo rješenjem klasa: UP/II-942-01/14-01/70, ur. broj: 514-04/01-01-14-06 od 8. rujna 2014., prihvatilo je žalbe ovlaštenika prava na naknadu i poništilo rješenje Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji od 17. prosinca 2013. Predmet je vraćen tijelu prvog stupnja na odlučivanje (po drugi put).

U ponovljenom postupku održane su dvije usmene rasprave: 17. rujna 2014. i 26. rujna 2014., te je 2. veljače 2015. doneseno rješenje klasa: UP/I-942-05/13-01/1, ur. broj: 2186-01-06/1-15-39 kojim se (sada u naravi), ovlaštenicima prava na naknadu vraća u vlasništvo nacionalizirano zemljište, svakome u 1/2 suvlasničkog dijela.

Protiv tog rješenja žalbe su izjavili Općinsko državno odvjetništvo u Varaždinu (18. veljače 2015.) i Grad Varaždin, Upravni odjel za komunalni sustav i urbanizam, Odsjek za pravne poslove, javna davanja i poreze (19. veljače 2015.).

Ovlaštenici prava na naknadu očitovali su se o žalbenim prigovorima 26. veljače 2015.

7. Ministarstvo pravosuđa, rješenjem klasa: UP/II-942-01/15-01/148, ur. broj: 514-02-01-01-17-03 od 12. srpnja 2017., usvojilo je žalbe Općinskog državnog odvjetništva u Varaždinu i Grada Varaždina, Upravnog odjela za komunalni sustav i urbanizam, Odsjeka za pravne poslove, javna davanja i poreze, te poništilo rješenje Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji od 2. veljače 2015. Predmet je po treći put vraćen tijelu prvog stupnja na odlučivanje.

Protiv rješenja Ministarstva pravosuđa, klasa: UP/II-942-01/15-01/148, ur. broj: 514-02-01-01-17-03 od 12. srpnja 2017., ovlaštenici prava na naknadu Upravnom sudu u Zagrebu podnijeli su tužbu 31. kolovoza 2017., postupak se kod Upravnog suda u Zagrebu vodi pod brojem UsI-2502/17 i u trenutku odlučivanja o ustavnoj tužbi nije okončan.

Ustavna tužba podnesena je 30. kolovoza 2017., a dopuna ustavne tužbe podnesena je 13. veljače 2018.

III. DOPUŠTENOST USTAVNE TUŽBE