NN 2/2019 (4.1.2019.), Uredba o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

28

Na temelju članka 10. stavka 5. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, broj 127/17), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 3. siječnja 2019. godine donijela

UREDBU

O NAČINU FINANCIRANJA DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA TE IZRAČUNA IZNOSA POMOĆI IZRAVNANJA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE ZA 2019. GODINU

Članak 1.

Ovom Uredbom utvrđuju se način financiranja decentraliziranih funkcija te način izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu osiguranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. godinu prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva.

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ove Uredbe imaju sljedeća značenja:

1. Decentralizirane funkcije su rashodi koji su posebnim zakonima za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo preneseni na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a financiraju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak i pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije.

2. Bilančna prava su sredstva potrebna za osiguravanje minimalnih financijskih standarda u pojedinoj decentraliziranoj funkciji prema odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

3. Pomoći izravnanja su prijenosi sredstava iz državnog proračuna jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje decentraliziranih funkcija kada prihodi ostvareni iz dodatnog udjela poreza na dohodak nisu dovoljni za financiranje minimalnih financijskih standarda prema odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

Članak 3.

(1) Ova Uredba odnosi se na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija (u daljnjem tekstu: korisnici pomoći izravnanja), i to na županije, Grad Zagreb, gradove i općine iz Tablice 2. županije, Tablice 2. gradovi i Tablice 3. općine/gradovi koje su sastavni dio ove Uredbe.

(2) Korisnici pomoći izravnanja iz stavka 1. ovoga članka, u skladu sa Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ostvaruju prihode iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije, i to:

1. Osnovno školstvo	1,9 %
2. Srednje školstvo	1,3 %
3. Socijalna skrb	
– centri za socijalnu skrb	0,2 %
– domovi za starije i nemoćne osobe	0,6 %
4. Zdravstvo	1,0 %
5. Vatrogastvo	
– javne vatrogasne postrojbe	1,0 %.

(3) Korisnici pomoći izravnanja ostvaruju pravo na sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2019. godinu, s razdjela tijela državne uprave nadležnih za pojedinu decentraliziranu funkciju, ako iz dodatnog udjela poreza na dohodak iz stavka 2. ovoga članka ne ostvare sredstva do iznosa bilančnih prava za financiranje decentraliziranih funkcija za 2019. godinu.

(4) Pregled iznosa bilančnih prava sastavni je dio ove Uredbe, a naveden je u:

1. Zbirnom pregledu sredstava za decentralizirane funkcije u 2019. godini po županijama (Tablica 1.)

2. Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva po županijama u 2019. godini (Tablica 2. županije)

3. Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva po gradovima u 2019. godini (Tablica 2. gradovi)

4. Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju vatrogastva po općinama/gradovima u 2019. godini (Tablica 3. općine/gradovi).

Članak 4.

(1) Bilančna prava grada, županije i Grada Zagreba za osnovno školstvo za 2019. godinu utvrđena su Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2019. godini.

(2) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za srednje školstvo za 2019. godinu utvrđena su Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova u 2019. godini.

(3) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva za 2019. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2019. godini.

(4) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za financiranje domova za starije i nemoćne osobe za 2019. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2019. godini.

(5) Bilančna prava županije i Grada Zagreba za financiranje zdravstvenih ustanova za 2019. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2019. godini.

(6) Bilančna prava općine, grada i Grada Zagreba za financiranje javnih vatrogasnih postrojbi za 2019. godinu utvrđena su Odlukom o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2019. godini.

Članak 5.

(1) U proračunu za 2019. godinu korisnici pomoći izravnanja planiraju prihode i rashode za decentralizirane funkcije u 2019. godini prema proračunskim klasifikacijama do iznosa navedenog u Pregledu iznosa bilančnih prava.

(2) Korisnici pomoći izravnanja planiraju prihode za decentralizirane funkcije prema procjeni prihoda koje će u 2019. godini ostvariti temeljem svakoga pojedinog dodatnog udjela poreza na dohodak iz članka 3. ove Uredbe, a razliku prihoda do iznosa iz stavka 1. ovoga članka planiraju iz pomoći izravnanja.

Članak 6.

(1) Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine dužni su sredstva ostvarena za decentralizirane funkcije doznačivati krajnjim korisnicima (ustanovama) čije su financiranje preuzeli.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka doznačuju se u skladu s obvezama, prema dinamici i planu prioriteta utvrđenima u proračunu korisnika pomoći izravnanja.

(3) Iznimno, radi osiguranja namjenskog korištenja sredstava pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije, ista će se doznačivati izravno krajnjim korisnicima.

Članak 7.

(1) Korisnici pomoći izravnanja dužni su sredstva ostvarena za decentralizirane funkcije iz članka 3. ove Uredbe koristiti za namjene utvrđene u odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

(2) Na temelju odluka iz članka 4. ove Uredbe korisnici pomoći izravnanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2019. godini:

– osnovnog i srednjeg školstva

– domova za starije i nemoćne osobe, centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva

– zdravstvenih ustanova

– redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi

u okvirima prava iz Pregleda iznosa bilančnih prava.

(3) U odlukama iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se raspored sredstava po krajnjim korisnicima, te prioriteti kapitalnih ulaganja (osim za javne vatrogasne postrojbe).

(4) Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine mogu sredstva ostvarena od dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnanja iz članka 3. stavaka 2. i 3. ove Uredbe (osim za financiranje redovite djelatnosti javne vatrogasne postrojbe) preraspodijeliti po krajnjim korisnicima unutar pojedine djelatnosti, a u skladu s odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

(5) Prije izmjena odluka iz stavka 2. ovoga članka kojima se uređuje preraspodjela sredstava, županije, Grad Zagreb, gradovi i općine obvezni su o tome izvijestiti krajnje korisnike mjesec dana prije izmjena odluka.

Članak 8.

(1) Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz dodatnog udjela iz članka 3. stavka 2. ove Uredbe nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardima utvrđenima u Pregledu iznosa bilančnih prava, višak sredstava mogu koristiti za financiranje decentraliziranih funkcija koje su preuzele.

(2) Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz pomoći izravnanja iz članka 3. stavka 3. ove Uredbe nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardima utvrđenima u Pregledu iznosa bilančnih prava, višak sredstava dužni su najkasnije do 15. veljače 2020. godine uplatiti na račun državnog proračuna Republike Hrvatske.

(3) Višak sredstava iz stavka 2. ovoga članka prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 9.

(1) Iznos pomoći izravnanja za pojedinu decentraliziranu funkciju u 2019. godini utvrđuju tijela državne uprave nadležna za pojedinu decentraliziranu funkciju u suradnji s Ministarstvom financija po korisnicima pomoći izravnanja, sukladno članku 3. stavku 3. ove Uredbe.

(2) Od mjesečnog iznosa bilančnih prava odbija se iznos ostvarenog poreza na dohodak iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentraliziranu funkciju za prethodni mjesec, a nedostajući iznos sredstava do mjesečne obveze podmiruje se iz pomoći izravnanja.

(3) Pomoći izravnanja za pojedinu decentraliziranu funkciju doznačivat će se mjesečno iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2019. godinu.

Članak 10.

(1) Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine dužni su tijelo državne uprave nadležno za pojedinu decentraliziranu funkciju izvještavati o utrošenim sredstvima krajnjih korisnika (ustanova) u roku i na način propisan u odlukama iz članka 4. ove Uredbe.

(2) Tijelo državne uprave nadležno za pojedinu decentraliziranu funkciju dužno je pratiti izvršenje odluka iz članka 4. ove Uredbe i po potrebi, a najkasnije do 31. listopada 2019. godine, Vladi Republike Hrvatske predložiti njihove izmjene i dopune koje je prethodno, a najkasnije do 30. rujna 2019. godine, dužno dostaviti na mišljenje Ministarstvu financija.

(3) Ako korisnik pomoći izravnanja iz stavka 1. ovoga članka ne dostavi izvještaj o utrošenim sredstvima tijelu državne uprave nadležnom za pojedinu decentraliziranu funkciju na propisani način i u roku iz stavka 1. ovoga članka, nadležno tijelo će privremeno obustaviti doznaku pomoći izravnanja.

Članak 11.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa: 022-03/18-03/101
Urbroj: 50301-25/14-19-2
Zagreb, 3. siječnja 2019.

Predsjednik
mr. sc. Andrej Plenković, v. r.

ZBIRNI PREGLED SREDSTAVA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE U 2019. GODINI PO ŽUPANIJAMA

Tablica 1.

ŽUPANIJA	ŠKOLSTVO	SOCIJALNA SKRB	ZDRAVSTVO	VATROGASTVO	SVEUKUPNE OBVEZE ZA

	OSNOVNO ŠKOLSTVO (OBVEZA GRADOVA I ŽUPANIJA)	SREDNJE ŠKOLSTVO	CENTRI ZA SOCIJALNU SKRB I POMOĆ ZA OGRJEV	DOMOVI ZA STARIJE I NEMOĆNE OSOBE	ZDRAVSTVENE USTANOVE	JAVNE VATROGASNE POSTROJBE (OBVEZA OPĆINA I GRADOVA)	DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE
1	2	3	4	5	6	7	8 (2+3+4+5+6+7)
ZAGREBAČKA	73.206.999	15.119.955	5.791.703	0	16.595.873	15.351.772	126.066.302
KRAPINSKO-ZAGORSKA	29.893.635	13.151.522	3.142.000	0	18.422.175	9.451.935	74.061.267
SISAČKO-MOSLAVAČKA	44.244.910	14.541.446	6.550.000	8.869.577	21.407.705	14.858.749	110.472.387
KARLOVAČKA	31.579.243	16.160.836	4.315.709	3.367.188	14.748.733	10.317.835	80.489.544
VARAŽDINSKA	45.671.757	24.267.258	2.751.254	5.253.171	19.277.017	6.359.786	103.580.243
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	27.940.637	11.648.512	2.867.450	6.045.869	14.309.076	11.222.824	74.034.368
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	28.752.247	14.892.915	3.785.838	4.479.467	14.141.252	14.624.127	80.675.846
PRIMORSKO-GORANSKA	49.489.158	32.035.461	4.911.100	11.995.502	23.491.991	29.701.130	151.624.342
LIČKO-SENJSKA	16.979.354	5.068.005	1.398.840	6.136.471	8.913.104	6.831.595	45.327.369
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	21.452.852	9.144.139	2.938.416	0	15.008.515	5.448.284	53.992.206
POŽEŠKO-SLAVONSKA	22.009.289	10.009.041	2.248.423	7.936.212	9.840.335	5.143.292	57.186.592
BRODSKO-POSAVSKA	38.196.500	15.076.390	4.233.874	6.660.889	18.265.626	9.110.979	91.544.258
ZADARSKA	37.608.952	20.237.174	2.136.468	8.033.634	14.762.558	22.897.374	105.676.160
OSJEČKO-BARANJSKA	64.877.881	33.406.109	9.065.850	17.000.862	21.826.566	17.880.819	164.058.087
ŠIBENSKO-KNINSKA	23.664.603	10.038.415	4.432.000	8.591.017	14.545.745	14.978.701	76.250.481
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	39.610.749	16.774.407	4.881.335	8.982.897	23.488.184	10.458.437	104.196.009
SPLITSKO-DALMATINSKA	86.841.209	47.190.452	8.543.500	22.518.519	32.300.405	22.481.340	219.875.425
ISTARSKA	47.863.104	21.829.634	2.766.015	18.616.062	21.614.946	29.646.228	142.335.989
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	27.524.128	15.174.058	2.233.727	10.442.515	15.961.762	18.519.058	89.855.248
MEĐIMURSKA	24.545.529	9.853.986	2.595.240	5.391.329	13.967.099	4.914.405	61.267.588
GRAD ZAGREB	120.707.232	91.200.737	8.521.300	15.459.316	42.790.100	41.027.780	319.706.465
UKUPNO KUNA	**902.659.968**	**446.820.452**	**90.110.042**	**175.780.497**	**395.678.767**	**321.226.450**	**2.332.276.176**

PREGLED SREDSTAVA ZA DECENTRALIZIRANU FUNKCIJU OSNOVNOG ŠKOLSTVA PO ŽUPANIJAMA U 2019. GODINI

Tablica 2. županije

Žup. broj	Nositelj financiranja – županije	Sveukupno kuna
1	2	3
1.	ZAGREBAČKA	43.832.107
2.	KRAPINSKO-ZAGORSKA	27.714.841
3.	SISAČKO-MOSLAVAČKA	30.208.799
4.	KARLOVAČKA	20.894.112
5.	VARAŽDINSKA	37.707.507
6.	KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	14.021.580
7.	BJELOVARSKO-BILOGORSKA	22.042.441
8.	PRIMORSKO-GORANSKA	28.554.397
9.	LIČKO-SENJSKA	13.157.013
10.	VIROVITIČKO-PODRAVSKA	16.459.641
11.	POŽEŠKO-SLAVONSKA	16.939.013
12.	BRODSKO-POSAVSKA	25.229.514
13.	ZADARSKA	26.943.447
14.	OSJEČKO-BARANJSKA	48.660.355
15.	ŠIBENSKO-KNINSKA	15.523.892
16.	VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	24.859.620
17.	SPLITSKO-DALMATINSKA	62.673.861
18.	ISTARSKA	19.071.030
19.	DUBROVAČKO-NERETVANSKA	20.091.241