NN 98/2018 (7.11.2018.), Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-5696/2012 od 9. listopada 2018.

USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

1909

Ustavni sud Republike Hrvatske, u sastavu Miroslav Šeparović, predsjednik, te suci Andrej Abramović, Snježana Bagić, Branko Brkić, Mario Jelušić, Lovorka Kušan, Josip Leko, Davorin Mlakar, Rajko Mlinarić i Miroslav Šumanović, odlučujući o prijedlogu za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti drugog propisa s Ustavom Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) i zakonom, na sjednici održanoj 9. listopada 2018. donio je

ODLUKU

I. Pokreće se postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Pravilnika o uvjetima i načinu obavljanja poslova nadzora nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila te uvjetima za obavljanje poslova premještanja nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila (»Narodne novine« broj 134/08.), te se ukida:

– članak 6. stavak 1. u dijelu koji glasi: »ili pravne osobe osnovane za obavljanje poslova nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih ili parkiranih osoba«.

II. Ova odluka objavit će se u »Narodnim novinama«.

i

RJEŠENJE

I. Ne prihvaća se prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom članka 2. stavka 1. i članka 3. Pravilnika o uvjetima i načinu obavljanja poslova nadzora nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila te uvjetima za obavljanje poslova premještanja nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila (»Narodne novine« broj 134/08.).

II. Ovo rješenje objavit će se u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

I. POSTUPAK PRED USTAVNIM SUDOM

1. Pravilnik o uvjetima i načinu obavljanja poslova nadzora nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila te uvjetima za obavljanje poslova premještanja nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila (»Narodne novine« broj 134/08.; u daljnjem tekstu: Pravilnik) donio je ministar nadležan za unutarnje poslove 11. studenoga 2008. na temelju članka 85. stavka 3. Zakona o sigurnosti prometa na cestama (»Narodne novine« broj 67/08.; u daljnjem tekstu: ZoSPC/08). Pravilnik je objavljen u »Narodnim novinama« broj 134 od 19. studenoga 2008., a stupio je na snagu 27. studenoga 2008.

Pravilnik do dana donošenja ove odluke nije ni mijenjan ni dopunjavan.

2. Zlatko Gledec iz Zlatar Bistrice (u daljnjem tekstu: predlagatelj) podnio je Ustavnom sudu 13. studenoga 2012. prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom članka 2. stavka 1., članka 3. i članka 6. stavka 1. Pravilnika.

2.1. Na temelju članka 42. stavka 1. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (»Narodne novine« broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon), prijedlog predlagatelja za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom dostavljen je dopisom od 14. ožujka 2018. na očitovanje Ministarstvu unutarnjih poslova Republike Hrvatske, koje je 19. travnja 2018. dostavilo traženo očitovanje aktom klasa: 011-02/18-05/3, ur. broj: 511-01-152-18-4 od 17. travnja 2018. (u daljnjem tekstu: očitovanje Ministarstva unutarnjih poslova).

II. PREDMET OSPORAVANJA

3. Članak 2. Pravilnika u osporenom dijelu glasi:

»Članak 2.

Nadzor nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila te premještanje nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila obavlja tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno pravna osoba koju je za tu svrhu osnovala jedinica lokalne samouprave.

(...)«

Članak 3. Pravilnika glasi:

»Članak 3.

Tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno pravna osoba osnovana za tu svrhu, nadzor nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila obavlja u skladu s odredbama Prekršajnog zakona i Zakona o sigurnosti prometa na cestama.«

Članak 6. Pravilnika u osporenom dijelu glasi:

»Članak 6.

Kada ovlaštena osoba tijela jedinice lokalne samouprave ili pravne osobe osnovane za obavljanje poslova nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih ili parkiranih osoba utvrdi prekršaj, izdat će naredbu o premještanju vozila te će izreći propisanu novčanu kaznu.

(...)«

III. PRIGOVORI PREDLAGATELJA

4. Predlagatelj smatra da su osporeni članak 2. stavak 1., članak 3. i članak 6. stavak 1. citiranog Pravilnika nesuglasni s člankom 5. Ustava i člancima 5. stavkom 4. i 84. stavkom 1. ZoSPC-a/08.

Predlagatelj navodi da je osporenim Pravilnikom ministar nadležan za unutarnje poslove, pravnim osobama osnovanima od jedinica lokalne samouprave odnosno drugim pravnim ili fizičkim osobama kojima su jedinice lokalne samouprave povjerile ove poslove, omogućio i obavljanje poslova nadzora nepropisano zaustavljenih i parkiranih vozila. Prema mišljenju predlagatelja ove osobe ovlaštene su obavljati samo i isključivo poslove premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila.

Između ostalog, u prijedlogu navodi:

»(...) Ovo opisano razlikovanje poslova nadzora od poslova premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila osnažuje i propis članka 85. st. 1. Zakona o sigurnosti prometa na cestama kada premještanje takvih vozila smatra izvršavanjem naredbe koju mogu izdati samo policijski službenik ili službenik jedinica lokalne samouprave.

Međutim, ovakvo od zakonodavca normirano razlikovanje poslova nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila od poslova premještanja takovih vozila nije uočio i zatim dosljedno primijenio ministar unutarnjih poslova u konstrukciji teksta osporenog Pravilnika o uvjetima i načinu obavljanja poslova nadzora nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila te uvjetima za obavljanje poslova premještanja nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila.

Naime, ministar unutarnjih poslova ovlašten je, na temelju članka 85. st, 2. Zakona o sigurnosti prometa na cestama, propisati uvjete i način obavljanja poslova nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila te uvjete za obavljanje poslova premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila kao i obavljanje drugih poslova iz članka 5. st. 4. Zakona o sigurnosti prometa na cestama kad te poslove obavljaju jedinice lokalne samouprave. Koristeći ovo ovlaštenje, ministar unutarnjih poslova, protivno odredbama propisa članka 5. st. 4. i članka 84. st. 1. Zakona o sigurnosti prometa na cestama, dozvolio je člankom 2. st. 1. člankom 3. i člankom 6. st. 1. osporenog Pravilnika da i pravne osobe osnovane od jedinica lokalne samouprave odnosno druge pravne ili fizičke osobe kojima su jedinice lokalne samouprave povjerile ove poslove mogu obavljati poslove nadzora nepropisano zaustavljenih i parkiranih vozila. Po mišljenju predlagatelja ove osobe mogu obavljati samo i isključivo poslove premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila iz ranije navedenog razloga. Ovo tim više što je ministar unutarnjih poslova Pravilnikom ... propisao koje uvjete moraju ispunjavati jedinice lokalne samouprave koje obavljaju poslove nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila te koje uvjete mora ispunjavati službenik jedinica lokalne samouprave u obavljanju poslova nadzora i premještanja takovih vozila (prometni redar). U tom Pravilniku nijednom se riječju ne spominju pravne ili fizičke osobe obrtnici.

(...) Takve uvjete ministar unutarnjih poslova nije propisao i za djelatnike pravne osobe ili fizičke osobe obrtnika koji obavljaju poslove premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila. Ovo je posve razumljivo jer je očito da su poslovi nadzora takvih vozila u svojoj suštini zahtjevniji, osjetljiviji i stoga stručniji od poslova pukog premještanja ovih vozila koje predstavlja tek fizičko odstranjivanje tih vozila za koje su policijski službenici ili službenici lokalne samouprave – prometni redari izdali naredbu da se zbog razloga sigurnosti u odvijanju cestovnog prometa moraju premjestiti s mjesta na kojem su nepropisno zaustavljena ili parkirana na posebno mjesto predviđeno za premještanje takvih vozila. (...)«

Zaključno predlaže pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti drugog propisa s Ustavom i zakonom te ukidanje osporenog članka 2. stavka 1., članka 3. i članka 6. stavka 1. Pravilnika.

IV. OČITOVANJE NADLEŽNOG MINISTARSTVA

5. U očitovanju Ministarstva unutarnjih poslova se navodi:

»Obavljanje poslova nadzora nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila, kao i izdavanje naredbi o premještanju nepropisno zaustavljenih ili parkiranih vozila na temelju članka 4. stavka 1., članka 5. stavka 4. i članka 84. stavka 1. Zakona o sigurnosti prometa na cestama u nadležnosti je policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova i službenika jedinica lokalne samouprave.