NN 24/2018 (9.3.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-90/17-7 od 30. siječnja 2018.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić, Lidije Vukičević, Senke Orlić Zaninović i Mirjane Čačić, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 30. siječnja 2018.

presudio je

Ukida se članak 11. Odluke o mjerilima za određivanje plaća, naknada i ostalih materijalnih primanja Općinskog načelnika i zamjenika načelnika (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 1/17.).

Obrazloženje

Lenko Salečić, Viljan Didović i Marela Baničević podnijeli su ovom Sudu obavijest da na temelju odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine« 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17., dalje: ZUS) po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti Odluke o mjerilima za određivanje plaća, naknada i ostalih materijalnih primanja Općinskog načelnika i zamjenika načelnika (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 1/17., dalje: Odluka) navodeći kako predsjednik predstavničkog tijela Odluku nije dostavio predstojniku Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji čime je povrijedio odredbu članka 79. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« 19/13., 137/15., dalje: ZoLP(R)S). Smatraju da je Odluka nezakonito stupila na snagu danom objave jer je to protivno odredbi članka 73. stavka 4. ZoLP(R)S te ističu kako odluka ima povratno djelovanje što je protivno odredbi članka 73. stavka 5. ZoLP(R)S. Predlažu Sudu da obustavi od primjene označeni opći akt te ga nakon provedenog postupka ukine.

Donositelj akta u očitovanju na navode obavijesti ističe da je Odluka stupila na snagu danom objave iz osobito opravdanih razloga. Naime, na prvoj radnoj sjednici Općinskog vijeća Općine Smokvica, održanoj 14. srpnja 2017., Općinski načelnik podnio je prijedlog Odluke tako da je predložio koeficijent za obračun plaće 2,151 umjesto 3,86 (kako je bilo određeno tada važećom Odlukom). Predložena osnovica za obračun plaće jednaka je osnovici za obračun plaće državnih dužnosnika, sukladno važećoj Odluci Vlade Republike Hrvatske o visini osnovice za obračun plaća državnih dužnosnika (»Narodne novine«, broj 151/14.), koja iznosi 3.890,00 kn bruto, umjesto 4.630,14 kn bruto (kako je bilo određeno tada važećom Odlukom). Prijedlog je usvojen i Odluka je donesena većinom glasova svih vijećnika Općinskog vijeća, a s obzirom na datum održavanja sjednice i činjenicu da Općinskom načelniku nije bila isplaćena plaća za mjesec lipanj, većina vijećnika smatrala je da postoje opravdani razlozi da odluka stupi na snagu danom donošenja. Smatra kako Odluka nema povratno djelovanje jer plaća nije isplaćena za mjesec lipanj, iako je u trenutku donošenja Odluke nastupila sredina srpnja. Zaključuje kako je Odluka primijenjena na činjenice koje se u tom trenutku još nisu realizirale – obračun i isplata plaće za mjesec lipanj. Smatra kako nije bilo moguće propisati primjenu na plaću za mjesec srpanj (koja bi se obračunala i isplatila u kolovozu), iz razloga što plaću za mjesec lipanj ne bi bilo moguće isplatiti ni na temelju nove odluke ni na temelju ranije odluke od 1. srpnja 2010. koja je prestala važiti stupanjem na snagu Odluke. Osnovanom nalazi primjedbu vijećnika da je Odluku trebalo dostaviti predstojniku Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji u smislu odredbe članka 79. stavka 2. ZoLP(R)S. S obzirom da se ne pobija sadržaj odluke predlaže Sudu zahtjev kao neosnovan odbiti.

Po pozivu Suda donositelj akta dostavio je prijedlog Odluke i zapisnik sa sjednice predstavničkog tijela od 14. srpnja 2017., na kojoj je Odluka donesena. Iz dostavljenih materijala proizlazi kako je Općinski načelnik predložio Općinskom vijeću tekst Odluke koji je u razmatranom dijelu stupanja Odluke na snagu identičan tekstu koji je izglasan. U obrazloženju