NN 12/2018 (7.2.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-89/17-5 od 21. prosinca 2017.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek, predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić, Lidije Vukičević, Senke Orlić Zaninović i Marine Kosović Marković, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Blaženke Drdić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 21. prosinca 2017.

presudio je

Ukida se članak 7. Odluke o nabavi obveznih školskih udžbenika za učenike 1. do 8. razreda Osnovne škole Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 1/17.).

Obrazloženje

Lenko Salečić, Viljan Didović i Marela Baničević podnijeli su ovom Sudu obavijest da na temelju odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine« 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17., dalje: ZUS) po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti Odluke o nabavi obveznih školskih udžbenika za učenike 1. do 8. razreda Osnovne škole Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 1/17., dalje: Odluka) navodeći kako predsjednik predstavničkog tijela Odluku nije dostavio predstojniku Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji čime je povrijedio odredbu članka 79. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« 19/13. i 137/15., dalje: ZoLP(R)S). Smatraju da je Odluka nezakonito stupila na snagu danom donošenja jer je to protivno odredbi članka 73. stavka 4. ZoLP(R)S. Predlažu Sudu da obustavi od primjene označeni opći akt te ga nakon provedenog postupka ukine.

Donositelj akta u očitovanju na navode obavijesti ističe kako je Odluka stupila na snagu danom donošenja zbog iznimne žurnosti. Navodi kako je nakon što je pribavljen popis obveznih školskih udžbenika i popis učenika kojima treba dostaviti udžbenike, Jedinstveni upravni odjel Općine Smokvica započeo poslove pripreme i provedbe javne nabave te je u skladu s odredbama članka 5. Pravilnika o provedbi postupka javne nabave bagatelne vrijednosti donesena Odluka o početku postupka nabave bagatelne vrijednosti (jednostavna nabava) »Nabava obveznih školskih udžbenika za učenike od 2. do 8. razreda Osnovne škole Smokvica«, a poziv na dostavu ponude broj 04/2017 otpremljen je elektroničkim putem na različite adrese. Rok za dostavu ponuda bio je određen u pozivu sukladno Zakonu o javnoj nabavi i članku 7. Pravilnika o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti u Općini Smokvica tako da rok za dostavu ponuda nije smio biti duži od 8 dana. 26. srpnja 2017. zaprimljena je ponuda Narodnih novina d.d., istoga dana je donesena odluka o odabiru najpovoljnije ponude, a 8. kolovoza 2017. je sklopljen ugovor o nabavi i isporuci obveznih udžbenika s Narodnim novinama d.d. te su udžbenici isporučeni 17. kolovoza 2017. Ističe kako je provedba postupka javne nabave trajala mjesec dana, a isporuka udžbenika i njihova dostava učenicima završila je pred početak školske godine. S obzirom na to da se postupak javne nabave ne može realizirati u kratkom roku, da provedbu postupka karakterizira komunikacija i razmjena podataka između naručitelja i gospodarskih subjekata kojima je upućen poziv za dostavu ponuda, da naručitelj nema unaprijed saznanja u kojem roku će se realizirati nabava robe kao i da je naručene udžbenike trebalo podijeliti učenicima pred početak školske godine, vijećnici Općinskog vijeća smatrali su opravdanim da Odluka stupi na snagu danom donošenja te da se objavi 14. srpnja 2017. u Službenom glasniku Općine Smokvica. Napominje kako je i Županijska skupština Dubrovačko-neretvanske županije donijela Odluku o nabavi obveznih školskih udžbenika za učenike prvih razreda osnovnih škola kojima je osnivač Dubrovačko-neretvanska županija i također je člankom 7. propisano da Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku Dubrovačko-neretvanske županije. Zaključuje kako je svrha donošenja navedenih odluka bila pomoći roditeljima, troškove opremanja djece za školu jednim dijelom učiniti manjim i dovršiti započeti posao pred početak školske godine. Sve su to razlozi iznimne žurnosti zbog kojih je Odluka stupila na snagu danom donošenja.