NN 57/2018 (27.6.2018.), Zakon o uvjetima za pružanje usluga carinskog zastupanja

HRVATSKI SABOR

1154

Na temelju članka 89. Ustava Republike Hrvatske, donosim

ODLUKU

O PROGLAŠENJU ZAKONA O UVJETIMA ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

Proglašavam Zakon o uvjetima za pružanje usluga carinskog zastupanja, koji je Hrvatski sabor donio na sjednici 14. lipnja 2018.

Klasa: 011-01/18-01/62
Urbroj: 71-06-01/1-18-2
Zagreb, 18. lipnja 2018.

Predsjednica
Republike Hrvatske
Kolinda Grabar-Kitarović, v. r.

ZAKON

O UVJETIMA ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

DIO PRVI
UVODNE ODREDBE

Predmet propisa

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje provedba carinskog zakonodavstva donesenog na razini Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija) u dijelu koji se odnosi na pravo Republike Hrvatske da, kao država članica i u skladu s pravom Unije, nacionalnim zakonodavstvom uredi pitanje uvjeta prema kojima osoba s poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj u okviru registrirane djelatnosti može pružati usluge carinskog zastupanja u Republici Hrvatskoj.

Ovlaštenje za donošenje propisa sadržano u carinskom zakonodavstvu donesenom na razini Unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom osigurava provedba članka 18. stavka 3. Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10. 10. 2013.), kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) 2016/2339 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije, u pogledu robe koja je privremeno napustila carinsko područje Unije morem ili zrakom (SL L 354, 23. 12. 2016.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 952/2013).

Pojmovna određenja

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. carinsko zastupanje je provođenje radnji i formalnosti propisanih carinskim zakonodavstvom, koje na osnovi i u opsegu punomoći (izravno ili neizravno carinsko zastupanje) carinski zastupnik poduzima za račun zastupane osobe u poslovanju s Ministarstvom financija, Carinskom upravom (u daljnjem tekstu: Carinska uprava), kao tijelom nadležnim za provedbu carinskog zakonodavstva u Republici Hrvatskoj

2. carinski otpremnik je osoba koja kao carinski zastupnik u okviru registrirane djelatnosti pruža uslugu carinskog zastupanja i korisnik je odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja, izdanim sukladno odredbama ovoga Zakona

3. carinski agent je fizička osoba koja kao zaposlenik carinskog otpremnika poduzima radnje carinskog zastupanja.

(2) Pojmovi uporabljeni u ovom Zakonu imaju značenje određeno Uredbom (EU) br. 952/2013 i odredbama koje ga dopunjuju ili provode i donesene su na razini Unije i zakonom kojim se uređuje provedba carinskog zakonodavstva donesenog na razini Unije.

Rodno značenje izraza

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

DIO DRUGI
ZAJEDNIČKE ODREDBE

Ovlaštenje za pružanje usluga i poduzimanje radnji carinskog zastupanja

Članak 5.

(1) Ovlaštenje za pružanje usluga carinskog zastupanja carinski otpremnik stječe odobrenjem za pružanje usluga carinskog zastupanja, izdanim sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Osoba određena kao carinski agent u odobrenju iz stavka 1. ovoga članka poduzima radnje carinskog zastupanja kao zaposlenik carinskog otpremnika koji je korisnik tog odobrenja.

Odgovornost za poštivanje obveza koje proizlaze iz odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i neprenosivost tog odobrenja na drugu osobu

Članak 6.

(1) Carinski otpremnik odgovoran je za poštivanje obveza koje proizlaze iz odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja.

(2) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja ne može se prenijeti na drugu osobu.

Načelo transparentnosti u iskazivanju troškova, naknada i javnih davanja koja se plaćaju u okviru pružanja usluga carinskog zastupanja

Članak 7.

(1) Carinski otpremnik je dužan zastupanoj osobi iskazati troškove, naknade i javna davanja koja se plaćaju u okviru pružanja usluga carinskog zastupanja te u svakom pojedinom slučaju:

1. jasno i nedvojbeno naznačiti opis i iznos troškova i naknada koje naplaćuje od zastupane osobe, a nisu javna davanja, pri čemu ti troškovi i naknade ne smiju sadržavati naznake i opise koji mogu ukazivati da se radi o troškovima i naknadama koji se naplaćuju kao javno davanje i

2. specificirati javna davanja (carina, trošarine, porezi, pristojbe, naknade, kamate i druga javna davanja) koja carinski otpremnik plaća za račun zastupane osobe.

(2) Specifikacija iz stavka 1. točke 2. ovoga članka može biti sadržana u računu o izvršenoj usluzi carinskog zastupanja ili izdana posebno uz račun o izvršenoj usluzi carinskog zastupanja.

DIO TREĆI
UVJETI ZA IZDAVANJE ODOBRENJA ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

Uvjeti za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja

Članak 8.

Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja izdaje se osobi koja ispunjava sljedeće uvjete:

1. ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj

2. registrirana je za obavljanje gospodarske djelatnosti koja obuhvaća pružanje usluge carinskog zastupanja

3. ispunjava obveze u pogledu plaćanja carina i drugih davanja, poreza ili pristojbi koje se naplaćuju na uvoz ili izvoz robe ili u vezi s njime

4. u odnosu na navedenu osobu se ne vodi kazneni postupak odnosno nije pravomoćno osuđena za:

a) sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, na temelju

– članka 328. (zločinačko udruženje) i članka 329. (počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja) Kaznenog zakona

– članka 333. (udruživanje za počinjenje kaznenih djela) Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

b) korupciju, na temelju

– članka 252. (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 253. (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 254. (zlouporaba u postupku javne nabave), članka 291. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 292. (nezakonito pogodovanje), članka 293. (primanje mita), članka 294. (davanje mita), članka 295. (trgovanje utjecajem) i članka 296. (davanje mita za trgovanje utjecajem) Kaznenog zakona

– članka 294.a (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 294.b (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 337. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 338. (zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti), članka 343. (protuzakonito posredovanje), članka 347. (primanje mita) i članka 348. (davanje mita) Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

c) prijevaru, na temelju

– članka 236. (prijevara), članka 247. (prijevara u gospodarskom poslovanju), članka 256. (utaja poreza ili carine), članka 257. (izbjegavanje carinskog nadzora) i članka 258. (subvencijska prijevara) Kaznenog zakona

– članka 224. (prijevara), članka 293. (prijevara u gospodarskom poslovanju), članka 286. (utaja poreza i drugih davanja) i članka 298. (izbjegavanje carinskog nadzora) Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

d) krivotvorenje, na temelju

– članka 278. (krivotvorenje isprave), članka 279. (krivotvorenje službene ili poslovne isprave), članka 281. (ovjeravanje neistinitog sadržaja) i članka 282. (izdavanje i uporaba neistinite liječničke ili veterinarske svjedodžbe) Kaznenog zakona

– članka 311. (krivotvorenje isprave), članka 312. (krivotvorenje službene isprave), članka 313. (posebni slučajevi krivotvorenja isprave), članka 315. (ovjerovljavanje neistinitog sadržaja) i članka 316. (izdavanje i uporaba neistinite liječničke ili veterinarske svjedodžbe) Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

e) terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, na temelju

– članka 97. (terorizam), članka 99. (javno poticanje na terorizam), članka 100. (novačenje za terorizam), članka 101. (obuka za terorizam) i članka 102. (terorističko udruženje) Kaznenog zakona

– članka 169. (terorizam), članka 169.a (javno poticanje na terorizam) i članka 169.b (novačenje i obuka za terorizam) Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

f) pranje novca ili financiranje terorizma, na temelju

– članka 98. (financiranje terorizma) i članka 265. (pranje novca) Kaznenog zakona

– članka 279. (pranje novca) Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

g) dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima, na temelju

– članka 106. (trgovanje ljudima) Kaznenog zakona

– članka 175. (trgovanje ljudima i ropstvo) Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

5. u odnosu na navedenu osobu se ne vodi prekršajni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene prekršajne odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila i

6. u radnom odnosu ima osobu koja udovoljava sljedećim uvjetima koji moraju biti ispunjeni da bi bila određena kao carinski agent:

a) ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj

b) ima završeno najmanje srednje obrazovanje u Republici Hrvatskoj ili priznatu odgovarajuću inozemnu stručnu kvalifikaciju

c) ima položen stručni ispit za carinskog agenta sukladno odredbama ovoga Zakona ili državni stručni ispit za državnog službenika najmanje srednje stručne spreme s uključenim posebnim dijelom ispita za upravno područje financija – carinski sustav

d) u odnosu na navedenu osobu je ispunjen uvjet iz točke 4. ovoga članka i

e) u odnosu na navedenu osobu je ispunjen uvjet iz točke 5. ovoga članka.

Razdoblje za koje se dokazuje ispunjenost određenih uvjeta za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja

Članak 9.

Za dokazivanje ispunjenosti uvjeta iz članka 8. točki 3., 4. i 5. te točke 6. podtočki d) i e) ovoga Zakona promatrano razdoblje uključuje razdoblje od tri godine koje prethode danu podnošenja zahtjeva.

DIO ČETVRTI
ODOBRENJE ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

POGLAVLJE I.
IZDAVANJE ODOBRENJA ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

Zahtjev za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja

Članak 10.

(1) Zahtjev za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja podnosi se Carinskoj upravi, Središnjem uredu (u daljnjem tekstu: Središnji ured), na propisanom obrascu.

(2) Uz zahtjev se prilaže:

1. popis zaposlenika koji će obavljati radnje carinskog zastupanja (carinski agenti), s identifikacijskim podacima (ime i prezime, OIB i e-adresa) i

2. za svakog zaposlenika iz točke 1. ovoga stavka:

a) identifikacijska isprava (osobna iskaznica), u preslici

b) ugovor o radu, u preslici

c) dokaz o ispunjavanju uvjeta iz članka 8. točke 6. podtočke b) ovoga Zakona i

d) fotografije i dokaz o predujmu troška izrade iskaznice carinskog agenta.

(3) U provedbi članka 15. stavka 2. prvog podstavka točki (a) i (b) te drugog podstavka Uredbe (EU) br. 952/2013 podnositelj zahtjeva je odgovoran za:

1. točnost i potpunost informacija navedenih u zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka

2. vjerodostojnost, točnost i valjanost isprava iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Ministar financija pravilnikom propisuje izgled i sadržaj obrasca zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka.

Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja

Članak 11.

(1) Odluku o zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja donosi Središnji ured.

(2) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja donosi se nakon provjere jesu li temeljem uredno podnesenog zahtjeva ispunjeni svi propisani uvjeti za izdavanje zahtijevanog odobrenja.

(3) U provedbi stavka 2. ovoga članka Središnji ured po službenoj dužnosti:

1. na okolnost ispunjenja uvjeta iz članka 8. točki 1. i 2. te točke 6. podtočke a) ovoga Zakona, obavlja provjeru u odgovarajućem propisanom registru odnosnih podataka

2. za promatrano razdoblje propisano člankom 9. ovoga Zakona, na okolnost ispunjenja uvjeta iz:

a) članka 8. točke 3. ovoga Zakona, obavlja provjeru je li podnositelj zahtjeva ispunio obveze u pogledu plaćanja carina i drugih davanja, poreza ili pristojbi koje se naplaćuju na uvoz ili izvoz robe ili u vezi s njime

b) članka 8. točke 4. i točke 6. podtočke d) ovoga Zakona, pribavlja potvrdu iz evidencije nadležnog općinskog suda i evidencije ministarstva nadležnog za pravosuđe, da se u odnosu na navedene osobe ne vodi kazneni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila te za teška kaznena djela povezana s gospodarskom djelatnošću navedenih osoba

c) članka 8. točke 5. i točke 6. podtočke e) ovoga Zakona, obavlja provjeru uvidom u odgovarajuće evidencije Carinske uprave i Ministarstva financija, Porezne uprave, da se u odnosu na navedene osobe ne vodi prekršajni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene prekršajne odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i

poreznih pravila

3. obavlja provjeru uvidom u odgovarajuću evidenciju Carinske uprave na okolnost ispunjenja uvjeta iz članka 8. točke 6. podtočke c) ovoga Zakona.

Sadržaj odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja

Članak 12.

(1) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja sadrži najmanje:

1. podatke o korisniku odobrenja – carinskom otpremniku (naziv, sjedište, OIB i EORI broj)

2. podatke o zaposlenicima carinskog otpremnika koji će obavljati radnje carinskog agenta, s identifikacijskim podacima (ime i prezime, OIB, navod da ima položen stručni ispit sukladno odredbama ovoga Zakona, e-adresa)

3. evidencijski broj iz evidencije propisane člankom 24. stavkom 2. točkom 1. ovoga Zakona

4. navod o obvezama korisnika odobrenja propisanim člankom 7. ovoga Zakona.

(2) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja se dostavlja na znanje carinskim agentima iz stavka 1. točke 2. ovoga članka.

Opća pravila o odlukama koje se odnose na primjenu carinskog zakonodavstva

Članak 13.

Odluka o zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i odluke koje se donose u vezi s odobrenjem za pružanje usluga carinskog zastupanja su odluke koje se odnose na primjenu carinskog zakonodavstva sukladno Uredbi (EU) br. 952/2013.

Obveza dostave obavijesti o čimbenicima koji nastanu nakon što je odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja doneseno i koji mogu utjecati na njegovo održavanje ili sadržaj

Članak 14.

Korisnik odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja dužan je bez odgode obavijestiti Središnji ured o čimbenicima koji nastanu nakon što je odobrenje doneseno i koji mogu utjecati na njegovo održavanje ili sadržaj, a osobito:

1. prestanak poslovnog nastana u Republici Hrvatskoj korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i/ili u istom određenog carinskog agenta

2. prestanak obavljanja gospodarske djelatnosti koja obuhvaća pružanje usluga carinskog zastupanja, od strane korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja

3. prestanak osnova zaposlenja ili neki drugi razlog zbog kojeg odnosni carinski agent kod korisnika odobrenja neće više provoditi radnje carinskog zastupanja

4. pokretanje kaznenog postupka zbog povrede carinskog zakonodavstva ili poreznih pravila ili za teška kaznena djela povezana s gospodarskom djelatnošću, pokrenutog protiv korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i/ili u istom određenog carinskog agenta.

Pravo žalbe

Članak 15.

(1) Protiv odluke iz članka 13. ovoga Zakona žalba se predaje Carinskoj upravi u roku od 15 dana od dana dostave odluke.

(2) O žalbi odlučuje nadležno tijelo sukladno zakonu kojim se uređuje provedba carinskog zakonodavstva Europske unije.

(3) Postupak po žalbi, koja sukladno članku 45. Uredbe (EU) br. 952/2013 ne odgađa pravne učinke odluke iz članka 13. ovoga Zakona, je hitan.

POGLAVLJE II.
ISKAZNICA CARINSKOG AGENTA

Jedinstvena pravila izdavanja i korištenja iskaznice carinskog agenta

Članak 16.

(1) Iskaznica carinskog agenta: