NN 23/2018 (7.3.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-88/17-9 od 30. siječnja 2018.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić, Lidije Vukičević, Senke Orlić Zaninović i Mirjane Čačić, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 30. siječnja 2018.

presudio je

Ukida se članak 12. Odluke o mjerilima za određivanje plaća i ostalih materijalnih primanja službenika i namještenika Općine Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 1/17.).

Obrazloženje

Lenko Salečić, Viljan Didović i Marela Baničević podnijeli su ovom Sudu obavijest da na temelju odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine« 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17., dalje: ZUS) po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti Odluke o mjerilima za određivanje plaća i ostalih materijalnih primanja službenika i namještenika Općine Smokvica (»Službeni glasnik Općine Smokvica«, broj 1/17., dalje: Odluka) navodeći kako predsjednik predstavničkog tijela Odluku nije dostavio predstojniku Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji čime je povrijedio odredbu članka 79. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« 19/13. i 137/15., dalje: ZoLP(R)S). Smatraju da je Odluka nezakonito stupila na snagu danom objave jer je to protivno odredbi članka 73. stavka 4. ZoLP(R)S te ističu kako odluka ima povratno djelovanje što je protivno odredbi članka 73. stavka 5. ZoLP(R)S). Predlažu Sudu da obustavi od primjene označeni opći akt te ga nakon provedenog postupka ukine.

Donositelj akta u očitovanju na navode obavijesti ističe da je Odluka stupila na snagu danom objave iz osobito opravdanih razloga. Navodi kako je općinski načelnik na sjednici Općinskog vijeća 14. srpnja 2017., podnio prijedlog Odluke uz obrazloženje da koeficijente za obračun plaća službenika i namještenika treba utvrditi sukladno odredbi članka 10. stavka 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 28/10., dalje: ZoPLP(R)S), kojim je propisano da se koeficijent za obračun plaća službenika i namještenika određuju unutar raspona koeficijenata od 1,00 do 6,00. Odlukom o mjerilima za određivanje plaća, naknada i drugih primanja dužnosnika, službenika i namještenika Općine Smokvica od 1. srpnja 2010. i Odlukom o izmjenama i dopunama te Odluke od 10. travnja 2017., koeficijenti za obračun plaća službenika i namještenika bili su utvrđeni u rasponu od 0,580 do 1,384. Prijedlog je dakle sadržavao izmjenu u odnosu na koeficijente koji nisu bili utvrđeni sukladno zakonu, a primjenjivali su se za obračun plaća od 2010. godine. Stoga je većina vijećnika smatrala kako postoji osobito opravdan razlog da nova odluka stupi na snagu danom objave u službenom glasniku. U odnosu na prigovor o povratnom djelovanju općeg akta ističe kako su plaće za mjesec lipanj obračunate i isplaćene službenicima i namještenicima na temelju tada važećih naprijed navedenih odluka od 1. srpnja 2010. i 10. travnja 2010. Plaće su isplaćene prije stupanja na snagu nove odluke upravo zbog datuma održavanja sjednice općinskog vijeća (14. srpnja 2017.). Većina službenika smatrala je da plaću treba isplatiti po tada važećoj odluci, a razliku u iznosu plaće nastalu zbog izmjene koeficijenata, nakon stupanja na snagu nove odluke. Razlika u visini plaća nastala zbog izmjene visine koeficijenata nije isplaćena iz razloga što opći akti nemaju povratno djelovanje. Nalazi osnovanom primjedbu da je Odluku trebalo dostaviti predstojniku Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji, sukladno odredbi članka 79. stavka 2. ZoLP(R)S). Budući da se ne pobija sadržaj odluke predlaže Sudu da zahtjev kao neosnovan odbije.

Po pozivu Suda donositelj akta dostavio je radni materijal i dio zapisnika sa sjednice Općinskog vijeća od 14. srpnja 2017., na kojoj je donesena Odluka. Iz dostavljenih materijala proizlazi kako je Općinski načelnik predložio Općinskom vijeću tekst Odluke koji je u razmatranom dijelu stupanja Odluke na snagu identičan tekstu koji je izglasan. U obrazloženju