NN 120/2018 (31.12.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: Usoz-44/18-4 od 29. studenoga 2018.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

2433

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Borisa Markovića, Lidije Rostaš-Beroš, Blanše Turić i Sanje Štefan, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Veseljke Kos, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj dana 29. studenoga 2018.

presudio je

Ukida se Odluka o kriterijima za sufinanciranje smještaja djece u predškolskim ustanovama u ostalim gradovima i općinama Primorsko-goranske županije te obrtima za obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja i obrtima sa registriranom djelatnošću dadilje na području Primorsko-goranske županije (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj: 13/16.)

Obrazloženje

Upravni sud u Rijeci podnio je ovome Sudu zahtjev sukladno članku 83. stavku 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine« 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17. – dalje: ZUS) radi pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

Podnositelj u bitnome navodi da su poslovi iz samoupravnog djelokruga općine propisani u članku 19. stavku 1. podstavku 7. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi odgoj i obrazovanje. Ističe da je Odluku donio općinski načelnik Općine Matulji pozivom na odredbu članka 51. Statuta Općine Matulji. Navodi da je odredbom Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano, između ostalog, da predsjedničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave (članak 35. točka 2.), kao i da predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte u skladu sa svojim statutom (članak 73. stavak 1.). Ističe da općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan zastupa općinu, grad, odnosno županiju te obavlja izvršne poslove u općini, gradu i županiji (članak 42. stavak 1. i članak 44. Zakona). Navodi da je iz sadržaja Odluke razvidno da ista ima sva obilježja eksternog opće akta općenormativnog karaktera, naime, osnovna obilježja takvog akta koja predstavljaju opće mjerilo za njegovo određenje.

Iako je iz Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jasno da opće akte u svom samoupravnom djelokrugu donosi predstavničko tijelo općine, a općinski načelnik samo u slučaju kada takva ovlast proizlazi iz posebnog zakona o čemu nije riječ u konkretnom slučaju, smatra da je navedenu Odluku donijelo nenadležno tijelo jedinice lokalne samouprave što istu čini nezakonitom.

Predlaže da Visoki upravni sud cijelu Odluku ocjeni nezakonitom odnosno da ispita zakonitost odredbe članka 7. stavka 2. Odluke.

Donositelj akta, općinski načelnik Općine Matulji, pozvan je 1. listopada 2018. da se očituje na navode iz zahtjeva.

Donositelj akta, iako je zaprimio navedeni dopis dana 3. listopada 2018., nije se očitovao.

Odluka o kriterijima za sufinanciranje smještaja djece u predškolskim ustanovama u ostalim gradovima i općinama Primorsko-goranske županije te obrtima za obavljanje djelatnosti predškolskog odgoja i obrtima sa registriranom djelatnošću dadilja na području Primorsko-goranske županije (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj: 13/16. – dalje: Odluka) donesena je temeljem članka 51. Statuta Općine Matulji (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj: 26/09., 38/09., 8/13., 17/14., 29/14. i 39/15. – dalje: Statut). Navedenom odredbom članka 51. Statuta propisano je da općinski načelnik može posebnom odlukom urediti način obavljanja izvršne vlasti i odlučivanja te da