NN 4/2018 (11.1.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-104/17-5 od 28. studenoga 2017.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Lidije Vukičević predsjednice vijeća, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Eveline Čolović Tomić, mr. sc. Ivice Kujundžića i Ane Berlengi Fellner, članova vijeća, te više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta povodom zahtjeva Julijane Maras iz Dražice, Borovička 5, koju zastupa odvjetnica Bogdanka Puhalo – Trbojević iz Rijeke, Pomerio 8, na sjednici održanoj 28. studenoga 2017.

presudio je

Zahtjev se djelomično usvaja.

Ukidaju se odredbe članka 11., 12. i 13. Odluke o komunalnom doprinosu Općine Jelenje (Službene novine Primorsko-goranske županije, broj 9/2017.).

U preostalom dijelu zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositeljica u svom zahtjevu navodi da je dana 18. rujna 2017. godine zaprimila rješenje Općine Jelenje, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: UP/I-363-03/17-04/60, urbroj: 2170/04-03-03/01-17-01 od 15. rujna 2017. godine smatrajući da joj je povrijeđeno pravo i pravni interes, jer je odredbom članka 12. Odluke o komunalnom doprinosu utvrđena obveza plaćanja komunalnog doprinosa za sve fizičke osobe u funkciji investitora (obveznika) koji nemaju prebivalište na području Općine Jelenje najmanje 20 godina, računajući od dana obračunavanja komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom Jedinstvenom upravnom odjelu, dalje u tekstu: JUO (prema uvjerenju nadležnog državnog tijela), te za sve pravne osobe ili obrte u funkciji investitora (obveznika), koji nemaju sjedište na području Općine Jelenje pet ili više godina, računajući od dana obračuna komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom JUO-u (prema izvodu iz poslovnog registra) s ukupnim obujmom građevine (zgrade), do 600 m^3 utvrđuje se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za gradnju, odnosno dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukciju odnosno ozakonjenje građevina, neovisno o namjeni građevina (zgrade), po vrsti objekata i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama, određena u kunama po m^3 građevine kako slijedi: I. zona 70,00 kn/m^3.

Smatra da su člankom 11. Odluke privilegirane sve fizičke osobe u funkciji investitora, obveznika koje imaju prebivalište na području Općine Jelenje najmanje 20 godina, a visina naknade za njih je 100% manja nego za obveznike koji imaju prebivalište kraće od 20 godina. Obzirom da nema prebivalište na području Općine Jelenje najmanje 20 godina iznos komunalnog doprinosa je utvrđen bez popusta. Ima prebivalište na području Primorsko-goranske županije, Grada Rijeke, koji je pravni prednik sadašnje Općine Jelenje dulje od 30 godina, što nije uzeto u obzir. Smatra da se radi o privilegiranom određivanju obveznika komunalnog doprinosa što smatra protivnim članku 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu, jer je komunalni doprinos vezan isključivo uz građevinu koja se gradi. Zakonom je dana ovlast predstavničkom tijelu jedinica lokalne samouprave da svojom odlukom o komunalnom doprinosu odredi zone, jediničnu vrijednost, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa, međutim, zakonom nije propisano da prebivalište obveznika plaćanja komunalnog doprinosa može biti određeno kao kriterij za određivanje visine komunalnog doprinosa. Time je došlo do nejednakog postupanja i u konačnici do diskriminacije na štetu podnositeljice što je protivno zajamčenju iz članka 14. stavka 2. Ustava, te je došlo do diskriminacije u smislu članka 14. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda. Pri tome se poziva i na stajalište Visokog upravnog suda zauzeto u presudi broj: Usoz-342/2013-6 od 28. ožujka 2014. i Usoz-102/2014-5 od 28. travnja 2015. godine, u kojima je Sud ocijenio da su propisivanjem visine komunalnog doprinosa prema osobnom statusu obveznika (prebivalište, mjesto rođenja) prekoračene zakonom propisane ovlasti, te su ukinute osporene odredbe Odluke o komunalnom doprinosu u tom slučaju.

Navodi da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom može svojom odlukom propisati opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u kojem slučaju treba istom odlukom utvrditi i izvore sredstava iz kojih će se namiriti iznosi za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa, što u ovoj odluci nije učinjeno. Navodi odredbu članka 17. stavak 1. Odluke prema kojoj općinsko vijeće na prijedlog načelnika može djelomično ili u cijelosti osloboditi obveze plaćanja komunalnog doprinosa investitora (obveznika) kada se radi o ozakonjenju građevine namijenjene zdravstvenoj djelatnosti, socijalnoj skrbi, protupožarnoj zaštiti, kulturi, tehničkoj kulturi, športu, predškolskom odgoju (vrtić), osnovnom obrazovanju, građevine u vlasništvu Općine Jelenje, te građevine za potrebe javnih ustanova i trgovačkih društava koji su vlasništvo Općine Jelenje ili Primorsko-goranske županije, te za izgradnju stambenih građevina prema planu poticajne stanogradnje. Stavkom 2. tog članka je utvrđeno da se članovi obitelji smrtno stradalog, zatočenog i nestalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata te HRVI sa 100% oštećenjem organizma jednokratno oslobađaju u iznosu od 50% komunalnog doprinosa za građevine koje nisu veće od 600 m^3 odnosno za građevinu obujma do 600 m^3 neovisno o namjeni. Odredbom članka 21. Odluke utvrđeno je oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosa za te slučajeve s time da se sredstva potrebna za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz stavka 1. članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu osiguravaju u proračunu Općine Jelenje iz sredstava poreznih prihoda. Stoga tom odredbom Odluke nije određeno iz kojih sredstava poreznih prihoda će se namaknuti sredstava za obveznike komunalnog doprinosa iz članka 11. koje imaju oslobođenje i pogodnosti od plaćanja komunalnog doprinosa zbog prebivanja na području Općine Jelenje dulje od 20 godina. Smatra da će ponovno porezni obveznici koji su platili povećani iznos komunalnog doprinosa jer nemaju prebivalište u Općini Jelenje dulje od 20 godina snositi kao porezni obveznici novčane olakšice svojih sugrađana kojima je Općina Jelenje pogodovala donoseći odluku koja nije u skladu sa zakonom.

Predlaže stoga ovom Sudu usvojiti zahtjev i ukinuti odredbu članka 11., 12., 13. i 21. Odluke o komunalnom doprinosu Općine Jelenje (Službene novine Primorsko-goranske županije broj 9/17. – dalje u tekstu: Odluka), te da se obustavi izvršenje rješenja (upravnog akta) do donošenja presude.

Donositelj akta Općinsko vijeće Općine Jelenje dao je odgovor na zahtjev očitovanjem JUO u kojem navodi da je Odluka na snazi, pri čemu nije dano očitovanje u odnosu na navode predlagateljice iznesene u zahtjevu.

Zahtjev je djelomično osnovan.

Osporene odredbe Odluke o komunalnom doprinosu glase:

Članak 11.

Za sve fizičke osobe u funkciji investitora (obveznika), koji imaju prebivalište na području Općine Jelenje najmanje 20 (dvadeset) godina, računajući od dana obračunavanja komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom JUO, a što se dokazuje uvjerenjem nadležnog državnog tijela, te sve pravne osobe ili obrte u funkciji investitora (obveznika), koji imaju sjedište na području Općine Jelenje 5 (pet) i više godina, računajući od dana obračuna komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom JUO-u, a što dokazuju izvodom iz poslovnog registra, utvrđuje se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za gradnju odnosno dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukciju odnosno ozakonjenje građevina, neovisno o namjeni građevine (zgrade), po vrsti objekata i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama, određena u kunama po m^3 građevine, kako slijedi:

Zona	kn/m^3	NAMJENA SREDSTAVA			
		Javne površine	Nerazvrstane ceste	Groblje	Javna rasvjeta
I.	35,00	40%	30%	20%	10%
II.	30,00	40%	30%	20%	10%

Članak 12.

Za sve fizičke osobe u funkciji investitora (obveznika), koji nemaju prebivalište na području Općine Jelenje najmanje 20 (dvadeset) godina, računajući od dana obračunavanja komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom JUO-u (prema uvjerenju nadležnog državnog tijela), te sve pravne osobe ili obrte u funkciji investitora (obveznika), koji nemaju sjedište na području Općine Jelenje 5 (pet) i više godina, računajući od dana obračuna komunalnog doprinosa prema pristigloj projektnoj dokumentaciji u nadležnom JUO-u (prema izvodu iz poslovnog registra), s ukupnim obujmom građevine (zgrade) do 600 m^3, utvrđuje se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za gradnju odnosno dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukciju odnosno ozakonjenje građevina, neovisno o namjeni građevine (zgrade), po vrsti objekata i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama, određena u kunama po m^3 građevine, kako slijedi:

Zona	kn/m^3	NAMJENA SREDSTAVA