NN 19/2018 (28.2.2018.), Uredba o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

394

Na temelju članka 45. Zakona o javnoj nabavi (»Narodne novine«, broj 120/16) i članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 22. veljače 2018. godine donijela

UREDBU

O JAVNOJ NABAVI U PODRUČJU OBRANE I SIGURNOSTI

DIO PRVI
OSNOVNE ODREDBE

Predmet Uredbe

Članak 1.

(1) Ovom Uredbom uređuju se pravila, postupci i načini provedbe javne nabave u području obrane i sigurnosti za nabavu:

1. vojne opreme, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu ili sklop

2. sigurnosno osjetljive opreme, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu ili sklop

3. radova, robe i usluga izravno povezanih s opremom iz točaka 1. i 2. ovoga stavka za bilo koji i za sve elemente njezina životnog vijeka

4. radova i usluga za izričito vojne namjene

5. sigurnosno osjetljivih radova i sigurnosno osjetljivih usluga

čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od pragova iz članka 12. stavka 1. točke 1. Zakona o javnoj nabavi (u daljnjem tekstu: ZJN 2016).

(2) Nabava iz stavka 1. točaka 1. – 5. ovoga članka obuhvaća predmete nabave za vojnu namjenu, policijsku namjenu, zaštitu državne granice, odnosno za misije zaštite i spašavanja u slučaju krize.

(3) Javni i sektorski naručitelj te drugi subjekt kada je to određeno ovom Uredbom obvezan je primijeniti odredbe ove Uredbe za nabavu robe, radova ili usluga iz stavka 1. ovoga članka čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od pragova iz članka 12. stavka 1. točke 1. ZJN 2016.

(4) Pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave u području obrane i sigurnosti do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. točke 1. ZJN 2016 utvrđuje naručitelj općim aktom.

(5) Ako nije drukčije propisano ovom Uredbom primjenjuju se odgovarajuće odredbe ZJN 2016 te njegovih podzakonskih propisa.

(6) Sastavni dio ove Uredbe su:

1. Prilog I. – Popis usluga

a. Prilog I.A. – Popis prioritetnih usluga

b. Prilog I.B. – Popis neprioritetnih usluga

2. Prilog II. – Tehničke specifikacije

3. Prilog III. – Sadržaj obavijesti javne nabave u području obrane i sigurnosti

a. Prilog III. A. – Prethodna informacijska obavijest

b. Prilog III. B. – Poziv na nadmetanje

c. Prilog III. C. – Obavijest o sklopljenim ugovorima

d. Prilog III. D. – Poziv na podugovaranje.

Pravni akti Europske unije

Članak 2.

Ovom Uredbom preuzimaju se odredbe Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji u području obrane i sigurnosti te izmjeni direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (SL L 216, 20. 8. 2009.), kako je posljednje izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2017/2367 od 18. prosinca 2017. o izmjeni Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 337, 19. 12. 2017.).

Pojmovi

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ove Uredbe imaju sljedeća značenja:

1. *istraživanje i razvoj* obuhvaća sve aktivnosti koje uključuju temeljno istraživanje, primijenjeno istraživanje i eksperimentalni razvoj, pri čemu ovo potonje može uključivati realizaciju tehnoloških demonstratora, tj. uređaja koji demonstriraju djelovanje novog koncepta ili nove tehnologije u odgovarajućem ili reprezentativnom okruženju

2. *klasificirani podatak* je dokument, odnosno svaki napisani, umnoženi, nacrtani, slikovni, tiskani, snimljeni, fotografirani, magnetni, optički, elektronički ili bilo koji drugi zapis podatka, saznanje, mjera, postupak, predmet, usmeno priopćenje ili informacija, koji je nadležno tijelo, u propisanom postupku, takvim označilo i za koji je utvrđen stupanj tajnosti, kao i podatak kojeg je Republici Hrvatskoj tako označenog predala druga država, međunarodna organizacija ili institucija s kojom Republika Hrvatska surađuje

3. *klasificirani ugovor* je naplatni ugovor sklopljen u pisanom obliku između jednog ili više ponuditelja i jednog ili više naručitelja, čiji je predmet nabave izvođenje radova, isporuka robe ili pružanje usluga, a koji sadrži klasificirane podatke ili čija provedba zahtijeva pristup klasificiranim podacima

4. *kriza* je bilo koja situacija u Republici Hrvatskoj, državi članici ili trećoj zemlji, u kojoj se dogodio štetan događaj koji očito premašuje dimenzije štetnih događaja u svakodnevnom životu i koji znatno ugrožava ili ograničava život i zdravlje ljudi ili koji ima znatan učinak na vrijednost nekretnina ili koji zahtijeva mjere potrebne za opskrbu populacije najpotrebnijim stvarima, s time da se smatra da je kriza nastala i ako postoji mogućnost nastanka takvoga štetnog događaja te se oružani sukobi i ratovi također smatraju krizom za potrebe ove Uredbe

5. *podugovor* je naplatni ugovor sklopljen u pisanom obliku između ugovaratelja i jednog ili više gospodarskih subjekata s ciljem izvršenja dijela tog ugovora o javnoj nabavi, a čiji je predmet izvođenje radova, isporuka robe ili pružanje usluga

6. *sigurnosno osjetljiva oprema,* sigurnosno osjetljivi radovi i sigurnosno osjetljive usluge jesu oprema, radovi i usluge za sigurnosne potrebe, koje uključuju, zahtijevaju ili sadržavaju klasificirane podatke.

(2) Ostali pojmovi koji se koriste u ovoj Uredbi imaju značenja utvrđena u članku 3. ZJN 2016.

DIO DRUGI
SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI U PODRUČJU OBRANE I SIGURNOSTI

GLAVA I.
POSTUPCI JAVNE NABAVE

POGLAVLJE 1.
VRSTE, ODABIR I POČETAK POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Članak 4.

Postupci javne nabave u smislu ove Uredbe su:

1. ograničeni postupak
2. pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje
3. natjecateljski dijalog
4. pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje
5. postupak nabave neprioritetnih usluga.

Članak 5.

(1) Naručitelj slobodno bira između ograničenog postupka i pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje.

(2) Naručitelj smije koristiti natjecateljski dijalog u situacijama iz članka 9. ove Uredbe.

(3) Naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave samo u posebnim slučajevima i okolnostima iz članaka 11. do 14. ove Uredbe.

(4) Naručitelj smije koristiti postupak nabave neprioritetnih usluga samo u situacijama iz članka 16. stavka 1. ove Uredbe.

(5) Naručitelj kao sredstvo poziva na nadmetanje koristi obavijest o nadmetanju u svim postupcima javne nabave, osim u slučaju pregovaračkog postupka bez prethodne objave te postupka nabave neprioritetnih usluga.

(6) Naručitelj može rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave sukladno članku 51. ZJN 2016.

Članak 6.

(1) Ograničeni postupak, pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje te natjecateljski dijalog započinju od dana slanja poziva na nadmetanje.

(2) Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje započinje od dana slanja poziva na dostavu inicijalne ponude.

(3) Postupak nabave neprioritetnih usluga započinje od dana objavljivanja zahtjeva za prikupljanje ponuda, odnosno od dana upućivanja zahtjeva ako se zahtjev ne objavljuje.

POGLAVLJE 2.
OGRANIČENI POSTUPAK

Članak 7.

(1) Pri provođenju ograničenog postupka, naručitelj na odgovarajući način primjenjuje odredbe članaka 90. – 93. ZJN 2016.

(2) Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje nije javno.

(3) Naručitelj nije obvezan provesti javno otvaranje ponuda ako je to naznačio u pozivu na dostavu ponuda.

POGLAVLJE 3.
PREGOVARAČKI POSTUPAK S PRETHODNOM OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE

Članak 8.

(1) Pri provođenju pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, naručitelj na odgovarajući način primjenjuje odredbe članaka 95. – 103. ZJN 2016.

(2) Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje nije javno.

(3) Naručitelj nije obvezan provesti javno otvaranje konačnih ponuda ako je to naznačio u pozivu na dostavu ponuda.

POGLAVLJE 4.
NATJECATELJSKI DIJALOG

Članak 9.

(1) Naručitelj smije koristiti natjecateljski dijalog za sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnih sporazuma na koje se primjenjuje ova Uredba kada je riječ o osobito složenom predmetu nabave te kada smatra da sklapanje ugovora nije moguće putem ograničenog ili pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje.

(2) Predmet nabave smatra se osobito složenim ako:

1. se potrebama naručitelja ne može udovoljiti bez prilagodbe lako dostupnih rješenja, ili

2. uključuju projektiranje ili inovativna rješenja, ili

3. se ugovor ne može dodijeliti bez prethodnih pregovora zbog specifičnih okolnosti koje se odnose na prirodu, složenost ili na pravne i financijske uvjete ili s njima povezanih rizika, ili

4. naručitelj ne može s dovoljnom preciznošću utvrditi tehničke specifikacije s obzirom na norme, Europsku tehničku ocjenu, zajedničku tehničku specifikaciju ili tehničku referenciju u smislu Priloga II. točaka od 2. do 6. ove Uredbe.

Članak 10.

(1) Ako su ispunjeni uvjeti iz članka 9. ove Uredbe, pri provođenju natjecateljskog dijaloga naručitelj na odgovarajući način primjenjuje odredbe članaka 105. – 116. ZJN 2016.

(2) Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje nije javno.

(3) Naručitelj nije obvezan provesti javno otvaranje ponuda ako je to naznačio u pozivu na dostavu ponuda.

POGLAVLJE 5.
PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE

Članak 11.

(1) Naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi:

1. ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna prikladna ponuda ili nije dostavljen nijedan zahtjev ili nijedan prikladan zahtjev za sudjelovanje u provedenom ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje ili natjecateljskom dijalogu pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti iz ograničenog postupka, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje ili natjecateljskog dijaloga nisu bitno izmijenjeni

2. ako su u provedenom ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje ili u natjecateljskom dijalogu sve dostavljene ponude bile nepravilne ili neprihvatljive, pod uvjetom da:

a) se izvorni uvjeti ugovora bitno ne mijenjaju, i

b) naručitelj pozove na pregovaranje samo one ponuditelje koji su dokazali sposobnost i koji su, tijekom prethodnog ograničenog postupka, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje ili natjecateljskog dijaloga, dostavili ponude u skladu s drugim formalnim zahtjevima postupka javne nabave

3. ako su rokovi određeni za ograničeni i pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, uključujući i rokove zbog žurnosti iz članka 60. ove Uredbe, nespojivi s žurnošću prouzrokovanom krizom kao, primjerice, u slučaju iz članka 40. stavka 2. točke 4. ove Uredbe

4. u onoj mjeri u kojoj je to prijeko potrebno ako, iz razloga iznimne žurnosti izazvane događajima koje naručitelj nije mogao predvidjeti, nije moguće pridržavati se rokova propisanih za ograničeni postupak ili pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, uključujući i rokove zbog žurnosti iz članka 60. ove Uredbe, s time da okolnosti na koje se poziva naručitelj za opravdanje iznimne žurnosti ne smiju ni u kojem slučaju biti uzrokovane njegovim postupanjem

5. ako samo određeni gospodarski subjekt može izvoditi radove, isporučiti robu ili pružiti usluge iz bilo kojeg od sljedećih razloga:

a) nepostojanje tržišnog natjecanja iz tehničkih razloga, ili

b) zbog zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva.

(2) U slučaju iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, naručitelj je obvezan Europskoj komisiji poslati izvješće o postupku javne nabave ako ga zatraži.

Članak 12.

Naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi robe:

1. ako se proizvodi proizvode isključivo u svrhu istraživanja, eksperimentiranja, proučavanja ili razvoja, pod uvjetom da se proizvedenom količinom proizvoda ne ostvaruje tržišna isplativost ili pokriće troškova istraživanja i razvoja

2. za dodatne isporuke od strane isporučitelja iz izvornog ugovora koje su namijenjene ili kao djelomična zamjena robe ili instalacija, ili kao proširenje postojeće robe ili instalacija, ako bi promjena isporučitelja obvezala naručitelja da nabavi robu koja ima drukčije tehničke značajke, što bi rezultiralo neusklađenošću ili nerazmjernim tehničkim poteškoćama u radu i održavanju, s time da trajanje takvih ugovora, kao i ugovora koji se ponavljaju, ne smije biti duže od pet godina, osim u iznimnim okolnostima koje se utvrđuju uzimajući u obzir očekivani životni vijek bilo kojeg isporučenog proizvoda, instalacije ili sustava, i tehničke poteškoće koje bi promjena dobavljača mogla uzrokovati pri čemu se takve iznimne okolnosti moraju obrazložiti u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda

3. za robu koja kotira i koja se nabavlja na burzi robe

4. za kupnju robe po posebno povoljnim uvjetima, bilo od isporučitelja koji trajno obustavlja ili je obustavio poslovne djelatnosti, bilo od stečajnog upravitelja ili likvidatora u okviru odgovarajućeg postupka, nagodbe s vjerovnicima ili drugog sličnog postupka prema propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta.

Članak 13.

Naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi usluga:

1. za usluge istraživanja i razvoja, osim onih iz članka 30. stavka 1. točke 17. ZJN 2016

2. za dodatne usluge čija ukupna vrijednost ne smije preći 50% vrijednosti izvornog ugovora, koje nisu bile uključene u početni projekt niti u izvorni ugovor, ali su zbog nepredviđenih okolnosti postale nužne za pružanje usluga opisanih u njima, pod uvjetom da se ugovor sklopi s gospodarskim subjektom koji izvršava izvorni ugovor te ako:

a) takve usluge nije moguće tehnički ili ekonomski odvojiti od izvornog ugovora bez znatnih poteškoća za naručitelja, ili

b) su takve usluge, iako odvojive od izvršenja osnovnog ugovora, nužno potrebne za njegov dovršetak

3. za nove usluge koje se sastoje od ponavljanja sličnih usluga koje se dodjeljuju gospodarskom subjektu s kojim je naručitelj već sklopio izvorni ugovor, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

a) takve su usluge u skladu s osnovnim projektom za koji je bio sklopljen izvorni ugovor

b) izvorni ugovor je sklopljen u ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje ili natjecateljskom dijalogu

c) u dokumentaciji o nabavi za izvorni ugovor bio je naveden opseg mogućih usluga koje će se ponavljati te uvjeti pod kojima se one dodjeljuju

d) u pozivu na nadmetanje za izvorni ugovor bila je predviđena mogućnost primjene ovoga postupka

e) pri određivanju procijenjene vrijednosti nabave za izvorni ugovor uračunata je ukupna procijenjena vrijednost novih usluga koje će se ponavljati, te

f) ovaj se postupak odvija u roku od pet godina od sklapanja izvornog ugovora, osim u iznimnim okolnostima koje se utvrđuju uzimajući u obzir očekivani životni vijek bilo kojeg isporučenog proizvoda, instalacije ili sustava, i tehničke poteškoće koje bi promjena gospodarskog subjekta mogla uzrokovati, pri čemu se takve iznimne okolnosti moraju obrazložiti u zapisniku o pregledu i ocjeni

4. za ugovore vezane uz pružanje usluga zračnog i morskog prijevoza za oružane ili sigurnosne snage Republike Hrvatske koje su razmještene ili koje će biti razmještene u inozemstvu, ako naručitelj mora nabaviti te usluge od gospodarskih subjekata koji jamče valjanost svojih ponuda samo za takav kratki period na koji se rok u ograničenom ili pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, uključujući i rokove zbog žurnosti iz članka 60. ove Uredbe, ne mogu primijeniti.

Članak 14.

Naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi radova:

1. za dodatne radove čija ukupna vrijednost ne smije preći 50% vrijednosti izvornog ugovora, koji nisu bili uključeni u početni projekt niti u izvorni ugovor, ali su zbog nepredviđenih okolnosti postali nužni za izvođenje radova opisanih u njima, pod uvjetom da se ugovor sklopi s gospodarskim subjektom koji izvršava izvorni ugovor te ako:

a) takve radove nije moguće tehnički ili ekonomski odvojiti od izvornog ugovora bez znatnih poteškoća za naručitelja, ili

b) kada su takvi radovi, iako odvojivi od izvršenja izvornog ugovora, nužno potrebni za njegov dovršetak

2. za nove radove koji se sastoje od ponavljanja sličnih radova koji se dodjeljuju gospodarskom subjektu s kojim je naručitelj već sklopio izvorni ugovor, ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

a) takvi su radovi u skladu s osnovnim projektom za koji je bio sklopljen izvorni ugovor

b) izvorni ugovor je sklopljen u ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom ili natjecateljskom dijalogu

c) u dokumentaciji o nabavi za izvorni ugovor bio je naveden opseg mogućih radova koji će se ponavljati te uvjeti pod kojima se oni dodjeljuju

d) u pozivu na nadmetanje za izvorni ugovor bila je predviđena mogućnost primjene ovoga postupka

e) pri određivanju procijenjene vrijednosti nabave za izvorni ugovor uračunata je ukupna procijenjena vrijednost novih radova koji će se ponavljati, te

f) ovaj se postupak odvija u roku od pet godina od sklapanja izvornog ugovora, osim u iznimnim okolnostima koje se utvrđuju uzimajući u obzir očekivani životni vijek bilo kojeg isporučenog proizvoda, instalacije ili sustava, i tehničke poteškoće koje bi promjena gospodarskog subjekta mogla uzrokovati pri čemu se takve iznimne okolnosti moraju obrazložiti u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda.

Članak 15.

Ako su ispunjeni uvjeti iz članaka 11. – 14. ove Uredbe, naručitelj provodi pregovarački postupak bez prethodne objave sukladno člancima 135. – 142. ZJN 2016.

POGLAVLJE 6.
POSTUPAK NABAVE NEPRIORITETNIH USLUGA

Članak 16.