NN 22/2018 (6.3.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-34/17-9 od 30. siječnja 2018.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Lidije Vukičević predsjednice vijeća, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Eveline Čolović Tomić, Senke Orlić Zaninović i Mirjane Čačić, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, povodom zahtjeva Javne ustanove Nacionalni park Plitvička jezera i po službenoj dužnosti, na sjednici održanoj 30. siječnja 2018.

presudio je

Ukida se odredba članka 2. stavak 2. i članak 11. stavak 4. Odluke o komunalnoj naknadi Općine Plitvička Jezera (»Županijski glasnik Ličko-senjske županije«, broj 26/16.).

Obrazloženje

Javna ustanova Nacionalni park Plitvička Jezera (Znanstveno-
-stručni centar »Dr. Ivo Pevalek«), zastupana putem odvjetnika iz Zagreba Ivana Garca, Savska 26, podnijela je zahtjev ovom Sudu za ocjenu zakonitosti općeg akta, članka 2. stavka 2. Odluke o komunalnoj naknadi Općine Plitvička Jezera (»Županijski glasnik Ličko-
-senjske županije«, broj 26/16. – dalje u tekstu: Odluka).

U svom zahtjevu navodi da se u tom članku u stavku 2. definira pojam poslovnog prostora, te da poslovni prostor predstavlja otvoreni ili zatvoreni prostor koji služi za obavljanje poslovne djelatnosti. Zatvoreni poslovni prostor prema mišljenju podnositelja zahtjeva je pojam koji je opće poznat, te ga kao takvog ne treba sagledavati kroz ovaj zahtjev, ali pojam otvorenog poslovnog prostora nije definiran i jasan, pa je podložan različitom i nezakonitom tumačenju što je i razvidno iz rješenja koje je doneseno temeljem osporenog akta i kojeg podnositelj zahtjeva prilaže uz svoj zahtjev.

Navedenim rješenjem je Javnoj ustanovi Nacionalni park Plitvička Jezera, Znanstveno-stručni centar »Dr. Ivo Pevalek«, iz Plitvica, dalje u tekstu: Javna ustanova, određena obveza plaćanja komunalne naknade u mjesečnom iznosu od 1.100.000,00 kn za 1.000.000,00 m^2 otvorenog poslovnog prostora koji služi za obavljanje ostalih poslovnih djelatnosti – pružanje usluga u turizmu (klasa: UP/I-363-03/17-01/02, urbroj: 2125/11-02-04/02-17-1 od 15. veljače 2017. godine).

Prema navodima iz zahtjeva otvoreni poslovni prostor kao jedan od načina na koje se dijele poslovni prostori u konkretnom slučaju ima za posljedicu nezakonito postupanje nadležnog tijela kada primjenjuje spornu odredbu. Otvoreni poslovni prostor prema tumačenju iz Odluke nadležnog tijela predstavlja svaki teritorij/prostor na kojem borave posjetitelji tijekom obilaska NP Plitvice i predstavlja temelj za naplatu komunalne naknade. Obzirom na ovakvo tumačenje poslovnog prostora, podnositelj zahtjeva ističe kako je takva odredba suprotna odredbama ne samo Zakona o komunalnom gospodarstvu, već i Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora, koji u svojim odredbama kao zakoni lex specialis definiraju pojam poslovnog prostora. Prema članku 2. Zakona o zakupu poslovnog prostora pojam poslovnog prostora ne sadržava pojam koji koristi nezakonita odluka – otvoreni poslovni prostor. Kada bi se primjenjivala i prihvaćala kao zakonita definicija otvorenog poslovnog prostora iz sporne Odluke tada bi svaka institucija ili ustanova koja je obveznik plaćanja komunalne naknade bila u nezavidnoj situaciji obzirom da primjenom spornih pravila plaćanje komunalne naknade može predstavljati sigurni financijski krah ili bankrot pojedinog obveznika. Podnositelj, kao javna ustanova, upravlja Nacionalnim parkom površine veće od 29 hektara, koja je svojim velikim dijelom dostupna posjetiteljima te primjenom nezakonitih odredaba komunalna naknada za podnositelja bi u teoriji, ali i praksi mogla iznositi na desetke milijuna kuna mjesečno, jer sva mjesta na koja pristupe posjetitelji predstavljaju otvoreni poslovni prostor. Stoga pojam otvoreni poslovni prostor koji stoji u Odluci i koji je temelj za plaćanje komunalne naknade je nezakonit, pa se posljedično tome ne može odrediti obveza plaćanja komunalne naknade primjenom koeficijenta namjene za poslovni prostor.