NN 39/2018 (27.4.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-22/2017-12 od 27. ožujka 2018.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić, Lidije Vukičević, Senke Orlić-Zaninović i dr. sc. Sanje Otočan, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u povodu zahtjeva Hermana Vukušića iz Zagreba, Trg žrtava fašizma 14, kojeg zastupa opunomoćenik Danijel Klobučar, odvjetnik u Odvjetničkom društvu Lovrić&Klobučar j.t.d., Zagreb, Gundulićeva 19/I, radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 27. ožujka 2018.

presudio je

Ukida se »Privremeni cjenik (do izlaska podzakonskih akata Zakona o održivom gospodarenju otpadom) za prikupljanje i odvoz smeća za domaćinstva, obrtnike i poduzeća s danom primjene 1. 1. 2014. godine«, u dijelu koji se odnosi na domaćinstva.

Obrazloženje

Podnositelj zahtjeva je ovom Sudu podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti više akata različitih donositelja (Općinskog vijeća Općine Tisno i Ježinac d.o.o.), koji se svi odnose na prikupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Općine Tisno. Nakon što je zahtjev uređen podneskom zaprimljenim kod ovog Suda 19. veljače 2018. tako da su određeno navedeni akti ocjena čije zakonitosti se predlaže, Sud je akte razdvojio u posebne predmete, s čime je podnositelj upoznat rješenjem Suda poslovni broj: Usoz-22/17-7 od 6. veljače 2018. (u povodu kojeg je i uredio zahtjev podneskom od 19. veljače 2018.).

Predmet ovog upravnog spora je ocjena zakonitosti Privremenog cjenika (do izlaska podzakonskih akata Zakona o održivom gospodarenju otpadom) za prikupljanje i odvoz smeća za domaćinstva, obrtnike i poduzeća s danom primjene 1. 1. 2014. godine (dalje: Privremeni cjenik).

Podnositelj u zahtjevu navodi kako je sukladno odredbi članka 33. stavka 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (»Narodne novine«, broj 94/13., dalje: ZOGO) kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika, a Privremenim cjenikom Ježinac d.o.o. nije osigurana primjena načela »onečišćivač plaća«, jer cijena naknade za odvoz smeća nije obračunata na temelju zakonom određenih kriterija. Opisuje postupak koji je radi zaštite prava pokrenuo kod trgovačkog društva Ježinac d.o.o. Navodi kako je Općina Tisno 27. lipnja 2011. donijela Odluku o visini cijene prikupljanja, odvoza i odlaganja otpada (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije, broj 8/11.) kojom je određeno da je jedinica mjere metar četvorni (m^2) korisnog prostora ekvivalent litri (l) volumena otpada. Nakon toga Općina Tisno povjerila je Ježincu d.o.o. obavljanje komunalnih djelatnosti. Komunalno društvo Ježinac d.o.o. donijelo je Opće uvjete isporuke komunalne usluge sakupljanja i odvoza komunalnog otpada koji su imali četiri izmjene te su i danas na snazi kao i Privremeni cjenik na koji je Općina Tisno 14. veljače 2014. dala suglasnost. Navodi kako živi na području Grada Zagreba, a nekretninu za koju plaća komunalnu uslugu koristi isključivo u ljetnim mjesecima u vremenu od najviše dva mjeseca godišnje. Zaključuje kako preostalih 10 mjeseci ne koristi usluge trgovačkog društva Ježinac d.o.o. jer ne proizvodi otpad, no unatoč tome računi se ispostavljaju kroz cijelu godinu i to ne samo za paušalni iznos, nego i za dodatni iznos obračunat prema Privremenom cjeniku na temelju stambene površine nekretnine. Poziva se na odluke ovoga Suda, poslovni broj: Usoz-3/16-7 od 28. listopada 2016. i Usoz-13/16-6 od 28. listopada 2016. i predlaže Sudu da ukine pobijani akt.

Donositelj Privremenog cjenika, Ježinac d.o.o. za komunalne djelatnosti, dostavio je Sudu očitovanja na navode zahtjeva. Navodi kako je ocjena zakonitosti Privremenog cjenika bila predmet upravnog spora koji se pred Upravnim sudom u Splitu vodio pod poslovnim brojem UsI-188/14 u kojem je 21. ožujka 2016. donesena presuda. Iako izrekom te presude izričito nije utvrđena zakonitost Privremenog cjenika, iz obrazloženja nedvojbeno proizlazi da je Privremeni cjenik zakonit. Predlaže Sudu pribaviti spis Upravnog suda u Splitu, poslovni broj: UsI-188/14. Poziva se na odluku Ustavnog suda