NN 74/2018 (17.8.2018.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-125/17-5 od 4. srpnja 2018.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Lidije Vukičević predsjednice vijeća, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Eveline Čolović Tomić, Senke Orlić-Zaninović i Sanje Otočan, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti, na sjednici održanoj 4. srpnja 2018.

presudio je

Ukida se Odluka Gradonačelnika Grada Zadra, klasa: 340- -01/14-01/501, urbroj: 2198/01-2-17-59 od 12. lipnja 2017.

Obrazloženje

Miran Zorica iz Zadra podnio je ovom Sudu obavijest sukladno članku 83. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima (»Narodne novine«, broj 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17., dalje: ZUS) radi pokretanja postupka po službenoj dužnosti.

U obavijesti podnositelj navodi da je Odluku Grada Zadra, klasa: 340-01/14-01/501, urbroj: 2198/01-2-17-59 od 12. lipnja 2017., donio gradonačelnik Branko Dukić, iako je nadležnost predstavničkog tijela donositi odluke, u ovom slučaju Gradskog vijeća Grada Zadra. Navodi odredbu članka 35. stavka 1. točke 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisano kako predstavničko tijelo donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Člankom 19.a stavak 2. Zakona propisano je kako gradovi iz stavka 1. tog članka, veliki gradovi kao što je Zadar, kao i gradovi, sjedišta županija, u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se odnose na održavanje javnih cesta i uređenje naselja i stanovanja, kao i ostalo. Smatra da je jasno kako gradonačelnik nema ovlasti donositi odluke koje se tiču uređenja naselja i stanovanja te održavanja javnih cesta.

Navodi odredbu članka 36. Statuta Grada Zadra koja propisuje da gradonačelnik u obavljanju izvršne vlasti između ostaloga predlaže gradskom vijeću donošenje općih i drugih akata, a da donosi opće i druge akte samo kada je na to ovlašten propisima. Smatra da niti jednim propisom nije ovlašten da donese odluku iz samoupravnog djelovanja gradskog vijeća, a posebno nije ovlašten da donese odluku o nerazvrstanim cestama, pa predlaže ovom Sudu da po službenoj dužnosti pokrene postupak ocjene zakonitosti općeg akta, te o tome obavijesti podnositelja obavijesti, kao građanina.

Gradonačelnik Grada Zadra dao je očitovanje na podneseni zahtjev u kojem navodi da je osporeni akt objavljen na stranicama Grada Zadra, a kao razlog donošenja Odluke navodi potrebu evidentiranja postojećih nerazvrstanih cesta temeljem Zakona o cestama, koji propisuje da su nerazvrstane ceste javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave i to ceste koje na dan stupanja na snagu tog zakona se koriste za promet vozila po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a što je i u konkretnoj Odluci slučaj s popisom ulica u istoj. Poziva se na odredbe Zakona o cestama iz članka 123. – 133. tog zakona, a ovu Odluku navodi kao jedan od dokumenata koje je potrebno dostaviti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnu knjigu i zaključuje da se prema općenitoj odluci zakonodavca radi o pojedinačnom aktu s popisom nerazvrstanih cesta koji je dio potrebne dokumentacije za upis u zemljišnu knjigu. Gradonačelnik smatra da se ne radi o općem aktu. Pri tome se poziva na odredbu članka 25. Statuta grada Zadra koji propisuje da ovlasti i obveze koje proizlaze iz samoupravnog djelokruga Grada Zadra obavljaju Gradsko vijeće kao predstavničko tijelo i Gradonačelnik kao izvršno tijelo, svaki u svojem djelokrugu.

Ako zakonom ili drugim propisom nije jasno određeno koje je tijelo nadležno za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zadra, poslovi koji se odnose na uređivanje odnosa iz samoupravnog djelokruga u nadležnosti su Gradskog vijeća, a poslove izvršne naravi u nadležnosti Gradonačelnika. Nadležnost tijela za obavljanje poslova, utvrđena