NN 115/2018 (20.12.2018.), Pravilnik o prihvatljivosti izdataka

MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

2282

Na temelju članka 5. stavka 3. točke 2. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« (»Narodne novine«, br. 107/14, 23/15, 129/15, 15/17 i 18/17 – ispravak), ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije donosi

PRAVILNIK

O PRIHVATLJIVOSTI IZDATAKA

Članak 1.

(1) Ovim se Pravilnikom utvrđuju pravila prihvatljivosti izdataka u okviru Operativnog programa »Konkurentnost i kohezija« u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (u daljnjem tekstu: Operativni program), odnosno operacija koje se u okviru Operativnog programa sufinanciraju iz Europskog fonda za regionalni razvoj (u daljnjem tekstu: EFRR) i Kohezijskog fonda (u daljnjem tekstu: KF).

(2) Ovim se Pravilnikom utvrđuju i pravila prihvatljivosti izdataka u okviru operacija Operativnog programa, koji su, u skladu s člankom 98. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1303/2013, prihvatljivi za potporu iz Europskog socijalnog fonda (u daljnjem tekstu: ESF).

(3) Ovaj Pravilnik ne primjenjuje se na izdatke Operativnog programa financirane putem financijskih instrumenata, povratne pomoći ili nagrada.

(4) Ovaj Pravilnik primjenjuju tijela sustava upravljanja i kontrole Operativnog programa, utvrđena u Zakonu o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (»Narodne novine« broj 92/14) i Uredbi o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« (»Narodne novine«, br. 107/14, 23/15, 129/15, 15/17 i 18/17 – ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba), prijavitelji na poziv na dodjelu bespovratnih sredstava, korisnici bespovratnih sredstava te njihovi partneri.

(5) Uredba (EU) br. 1303/2013 podrazumijeva Uredbu (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (SL L 347, 20. 12. 2013.) te

1. Uredbu (EU) 2015/1839 Europskog parlamenta i vijeća od 14. listopada 2015.o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 s obzirom na posebne mjere za Grčku (SL L 270, 15. 10. 2015.)

2. Ispravak Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 200, 26. 7. 2016.)

3. Uredbu (EU) 2016/2135 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. studenoga 2016. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu određenih odredaba koje se odnose na financijsko upravljanje za određene države članice koje su u poteškoćama ili kojima prijete ozbiljne poteškoće u odnosu na njihovu financijsku stabilnost (SL L 338, 13. 12. 2016.)

4. Uredbu (EU) 2017/825 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2017. o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013 (SL L 129, 19. 5. 2017.)

5. Uredbu (EU) 2017/1199 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu posebnih mjera za pružanje dodatne potpore državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama (SL L 176, 7. 7. 2017.)

6. Uredbu (EU) 2017/2305 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu promjena koje se odnose na sredstva za gospodarsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju te sredstva za cilj »Ulaganje za rast i radna mjesta« i cilj »Europska teritorijalna suradnja« (SL L 335, 15.12.2017.)

7. Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30. 7. 2018.)

8. Ispravak Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 294, 21. 11. 2018.).

(6) Uredba o Europskom fondu za regionalni razvoj podrazumijeva Uredbu (EU) br. 1301/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom fondu za regionalni razvoj i o posebnim odredbama o cilju »Ulaganje za rast i radna mjesta« te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1080/2006 (SL L 347, 20. 12. 2013.) i Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30. 7. 2018.).

(7) Uredba o Kohezijskom fondu podrazumijeva Uredbu (EU) br. 1300/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Kohezijskom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1084/2006 (SL L 193, 30. 7. 2018.).

(8) Pravila primjenjiva na Europski socijalni fond podrazumijevaju Uredbu (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom socijalnom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1081/2006 (SL L 347, 20. 12. 2013.), Uredbu (EU) 2015/779 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1304/2013 u pogledu dodatnog iznosa početnog predfinanciranja koji se isplaćuje za operativne programe koji dobivaju potporu iz Inicijative za zapošljavanje mladih (SL L 126, 21.5.2015.) i Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30. 7. 2018.).

(9) Pored pravila iz stavka 8. ovoga članka, pravila primjenjiva na Europski socijalni fond (ESF) podrazumijevaju i nacionalna pravila prihvatljivosti izdataka koja donosi Upravljačko tijelo za Operativni program »Učinkoviti ljudski potencijali«.

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Pravilnika imaju sljedeće značenje:

1. *Bespovratna sredstva* su sredstva utvrđena u članku 67. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

2. *ESI fondovi* su europski strukturni i investicijski fondovi.

3. *Izdatak* je trošak koji je plaćen iz sredstava korisnika, odnosno u slučaju doprinosa u naravi, trošak za koji je priznata odgovarajuća vrijednost.

4. *Izravni trošak* je trošak koji je izravno povezan s ostvarenjem jednog ili više ciljeva operacije.

5. *Korisnik* je osoba definirana u članku 2. točki 10. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

6. *Nadležno tijelo* je Upravljačko tijelo ili Posredničko tijelo Operativnog programa, utvrđeno u Uredbi.

7. *Neizravni trošak* je trošak koji nije izravno povezan s ostvarenjem jednog ili više ciljeva operacije. Riječ je o trošku koji je povezan s redovitim poslovanjem te se popis tih troškova utvrđuje u pozivu na dodjelu bespovratnih sredstava.

8. *Odbor za praćenje* je odbor čije su osnivanje, sastav i dužnosti utvrđeni u člancima 47. – 49. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

9. *Operacija* u skladu s člankom 2. točkom 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013 znači projekt, ugovor, aktivnost ili skupinu projekata koje je odabralo Upravljačko tijelo Operativnog programa ili koji su pod njegovom odgovornošću i koji doprinose ostvarivanju ciljeva jednog ili više prioriteta na koje se odnose. U smislu ovog Pravilnika operacija podrazumijeva projekt, osim u slučaju gdje je to u ovom Pravilniku drugačije navedeno.

10. *Partner* je osoba s kojom korisnik provodi operaciju te udovoljava kriterijima za dodjelu bespovratnih sredstava. Ako korisnik operaciju provodi u suradnji s partnerom, odredbe ovoga Pravilnika primjenjuju se i na partnera.

11. *Poziv na dodjelu bespovratnih sredstava* je poziv koji objavljuje nadležno tijelo u svrhu dodjele bespovratnih sredstava, pri čemu se utvrđuju uvjeti pod kojima se ta sredstva mogu dodijeliti.

12. *Razdoblje prihvatljivosti izdataka* je razdoblje koje započinje 1. siječnja 2014. te završava 31. prosinca 2023. Razdoblje prihvatljivosti izdataka može biti utvrđeno u kraćem trajanju, što se definira u pozivu na dodjelu bespovratnih sredstava.

13. *Trošak* predstavlja iskorištavanje resursa te se, u smislu ovog Pravilnika, s obzirom na povezanost s ostvarenjem jednog ili više ciljeva projekta, dijeli na izravni i neizravni.

14. *Trošak osoblja* iz članka 68.a Uredbe (EU) br. 1303/2013 predstavlja izravni trošak.

15. *Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava* je ugovor iz članka 6. stavka 6. Uredbe.

16. *Upravljačko tijelo* je tijelo iz članka 5. Uredbe.

Članak 3.

(1) Izdatak je prihvatljiv ako je:

1. nastao u okviru operacije i u svrhu provedbe operacije, koju je, u skladu s kriterijima koje je odobrio odbor za praćenje Operativnog programa te kriterijima poziva na dodjelu bespovratnih sredstava, za sufinanciranje odabralo nadležno tijelo, za koju je preuzeta obveza u ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava ili u odluci o izravnoj dodjeli sredstava iz Prioritetne osi 10 Operativnog programa – Tehnička pomoć

2. nastao kod korisnika

3. dokaziv u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013 i odredbama ovoga Pravilnika te uvjetima poziva na dodjelu bespovratnih sredstava te ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava

4. u slučaju kada je operacija primila potporu iz jednog ili više ESI fondova ili jednog ili više programa i drugih instrumenata Unije, potpora je primljena u skladu s člankom 65. stavkom 11. Uredbe (EU) br. 1303/2013

5. osigurana usklađenost s pravilima o državnim potporama i potporama male vrijednosti (de *minimis* potpore), pravilima javne nabave ili pravilima nabave koju provode osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi, poreznim pravilima i pravilima socijalnog prava, odnosno sa svim na operaciju primjenjivim nacionalnim pravilima i pravilima Unije

6. korisnik u okviru operacije obavio plaćanja dobavljačima roba, izvođačima radova te pružateljima usluga tijekom razdoblja prihvatljivosti izdataka, uz preduvjet da operacija nije fizički završena ili provedena u cijelosti prije nego što je podnesen zahtjev za financiranje nadležnom tijelu Operativnog programa

7. osigurana usklađenost s pravilima iz članka 70. Uredbe (EU) br. 1303/2013 o provedbi operacije na programskom području

8. osigurana usklađenost s pravilima o trajnosti operacija iz članka 71. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

(2) Kriteriji iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se kumulativno te predstavljaju opće uvjete prihvatljivosti izdataka.

(3) Kriterij iz stavka 1. točke 6. ovoga članka ne primjenjuju se u slučaju izdataka izračunatih primjenom standardne veličine jediničnih troškova, fiksnih stopa ili fiksnih iznosa, kako je to opisano u člancima 67. – 68.b Uredbe (EU) br. 1303/2013 te doprinosa u naravi i troškova amortizacije.

(4) Iznimno, u odnosu na izdatke izračunate primjenom fiksne stope i fiksnih iznosa, u situacijama kada to proizlazi iz Uredbe (EU) br. 1303/2013, ne primjenjuje se kriterij iz stavka 1. točke 3. ovoga članka.

(5) Kriterij iz stavka 1. točke 7. ovoga članka ne primjenjuje se u slučajevima koje odobri Upravljačko tijelo, ako su ispunjeni uvjeti iz članka 70. stavka 2. točke (a)-(d) i stavka 3. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

(6) Prihvatljivost izdataka slijedom izmjene Operativnog programa utvrđuje se u skladu s člankom 65. stavkom 9. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

(7) Kombinacija različitih oblika bespovratnih sredstava dopuštena je pod uvjetima iz članka 67. Uredbe (EU) br. 1303/2013.

Članak 4.