NN 4/2017 (13.1.2017.), Presuda Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-90/16-3 od 25. studenoga 2016.

VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

162

PRESUDA

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ane Berlengi Fellner, predsjednice vijeća, Marine Kosović Marković, Arme Vagner Popović, Mirjane Čačić i Eveline Čolović Tomić, članica vijeća, te više sudske savjetnice Ljerke Morović Pavić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po službenoj dužnosti, na sjednici vijeća održanoj 25. studenoga 2016.,

presudio je

Ukida se odredba članka 25. stavka 1. Odluke o komunalnom doprinosu (Službeni glasnik Grada Paga, broj 3/13.) u dijelu u kojem glasi: »…a što dokazuje uvjerenjem o prebivalištu Ministarstva unutarnjih poslova…«

Obrazloženje

Odlučujući o zahtjevu za ocjenu zakonitosti Odluke o komunalnom doprinosu (Službeni glasnik Grada Paga, broj 3/13.), u predmetu koji se pred ovim sudom vodio pod brojem Usoz-88/2016 Sud je utvrdio sadržaj odredbe članka 25. stavka 1. navedene Odluke koja glasi:

Članak 25.

Obveznik komunalnog doprinosa koji u trenutku zaprimanja zahtjeva za obračun ima na području Grada Paga prijavljeno prebivalište posljednjih 10 godina bez prekida, a što dokazuje uvjerenjem o prebivalištu Ministarstva unutarnjih poslova, ima pravo na djelomično oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa u visini od 80% (slovima: osamdeset posto) od obračunate vrijednosti komunalnog doprinosa, po odredbi članka 11. stavka 1. točke 2.1. ove Odluke.

Postupak ocjene zakonitosti navedene odredbe u dijelu u kojem glasi »…što dokazuje uvjerenjem o prebivalištu Ministarstva unutarnjih…« Sud je pokrenuo po službenoj dužnosti.

Gradsko vijeće Grada Paga Odluku o komunalnom doprinosu donijelo je na 27. sjednici održanoj 12. ožujka 2013. pozivom na odredbu članka 31. stavka 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 26/03. – pročišćeni tekst, 82/04., 110/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11. i 144/12.).

Odredba članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisuje neprijepornu ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da odlukom o komunalnom doprinosu, između ostalog, utvrdi opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Prebivalište vlasnika građevine na kojoj se gradi građevina, odnosno investitora, u određenom trajanju na području jedinice lokalne samouprave, kao uvjet odnosno razlog zbog kojeg se u pojedinim slučajevima može odobriti djelomično oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa nije u nesuglasju sa zakonom. Pri propisivanju ovog uvjeta predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave slobodno je odrediti postotak oslobođenja od plaćanja komunalnog doprinosa kao i trajanje prebivanja na području jedinice lokalne samouprave koje je obveznik plaćanja komunalnog doprinosa dužan ostvariti da bi imao pravo na djelomično oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Međutim, iznos sredstava koji je obveznik komunalnog doprinosa dužan platiti, utvrđuje se rješenjem.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za komunalno gospodarstvo na temelju odluke o komunalnom doprinosu i to u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti (članak 32. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu).

Radi se o postupanju tijela jedinice lokalne samouprave u okviru djelokruga utvrđenog na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu, u kojem ta tijela rješavaju u upravnim stvarima, odnosno u upravnom postupku rješavaju o pravima i obvezama fizičkih ili pravnih osoba neposredno primjenjujući zakone, druge propise i opće akte kojima je uređeno ovo upravno područje.