NN 3/2017 (11.1.2017.), Uredba o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

117

Na temelju članka 64. stavka 6. Zakona o zaštiti okoliša (»Narodne novine«, br. 80/13, 153/13 i 78/15), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 5. siječnja 2017. donijela

UREDBU

O STRATEŠKOJ PROCJENI UTJECAJA STRATEGIJE, PLANA I PROGRAMA NA OKOLIŠ

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Uredbom uređuju se zahtjevi i kriteriji za provedbu ocjene o potrebi strateške procjene i provedbu strateške procjene; određuju se okviri za zahvate u strategijama, planovima i programima koji podliježu ocjeni o potrebi procjene utjecaja na okoliš, odnosno procjeni utjecaja na okoliš, način pojedinačnih ispitivanja, kriteriji za utvrđivanje vjerojatno značajnog utjecaja izmjena i/ili dopuna strategija, planova ili programa na okoliš u postupku ocjene i način provedbe postupka ocjene, način provedbe postupka strateške procjene, obvezni sadržaj i način izrade strateške studije te postupak u svezi s tim, obvezni sadržaj mišljenja i drugih akata u tom postupku, rokovi u tom postupku, obvezni sadržaj izvješća o načinu na koji su u strategiju, plan ili program integrirani uvjeti zaštite okoliša utvrđeni strateškom procjenom, način praćenja stanja okoliša glede značajnih utjecaja strategije, plana i programa prilikom njihove provedbe, način provjere provedbe mjera zaštite okoliša koje su postale sadržajem strategije, plana ili programa, postupak imenovanja i opoziva povjerenstva za stratešku procjenu, obvezni sastav, način rada, obvezni sadržaj mišljenja koje izdaje povjerenstvo za stratešku procjenu te druga pitanja s tim u vezi.

Članak 2.

Ovom se Uredbom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2001. o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš (SL L 197, 21. 7. 2001.).

Pojašnjenje pojmova

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ove Uredbe imaju sljedeće značenje:

1. izrađivač je pravna osoba odnosno tijelo, ovlašten prema posebnom propisu, koji izrađuje strategiju, plan odnosno program za koji se vodi postupak strateške procjene

2. Ministarstvo je ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša

3. nadležno tijelo za provedbu strateške procjene i postupka ocjene o potrebi strateške procjene (u daljnjem tekstu: nadležno tijelo) je središnje tijelo državne uprave nadležno za područje za koje se strategija, plan i program donosi na državnoj razini, odnosno izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) i lokalne samouprave

4. povjerenstvo za stratešku procjenu je savjetodavno stručno tijelo koje imenuje čelnik nadležnog tijela za provedbu strateške procjene na državnoj razini, župan, odnosno gradonačelnik Grada Zagreba na područnoj (regionalnoj) razini te gradonačelnik, odnosno općinski načelnik na lokalnoj razini i koje ocjenjuje vjerojatno značajan utjecaj strategije, plana i programa na okoliš uključujući i razumne alternative

5. strateška studija je stručna podloga koja se prilaže uz strategiju, plan ili program i obuhvaća potrebne podatke, obrazloženja i opise u tekstualnom i grafičkom obliku. Strateškom studijom se određuju, opisuju i procjenjuju vjerojatno značajni utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom strategije, plana ili programa uključujući razumne alternative koje uzimaju u obzir ciljeve i obuhvat strategije, plana i programa

6. Zakon je Zakon o zaštiti okoliša (»Narodne novine«, br. 80/13, 153/13 i 78/15).

(2) Izrazi koji se koriste u ovom propisu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. NAČIN PROVEDBE STRATEŠKE PROCJENE

Članak 4.

Strateška procjena je postupak kojim se procjenjuju vjerojatno značajni utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom strategije, plana i programa. Ovaj postupak uključuje određivanje sadržaja strateške studije, izradu strateške studije i ocjenu cjelovitosti i stručne utemeljenosti strateške studije osobito u vezi s razumnim alternativama strategije, plana i programa, postupak davanja mišljenja povjerenstva za stratešku procjenu, postupak davanja mišljenja tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima te mišljenja jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno jedinica lokalne samouprave i drugih tijela, rezultate prekograničnih konzultacija ako su bile obvezne sukladno Zakonu, informiranje i sudjelovanje javnosti, postupak davanja mišljenja Ministarstva odnosno nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u županiji o provedenoj strateškoj procjeni te postupak izvješćivanja nakon donošenja strategije, plana ili programa.

Odluka o započinjanju postupka strateške procjene

Članak 5.

(1) Strateška procjena se provodi tijekom izrade nacrta prijedloga strategije, plana i programa prije utvrđivanja nacrta konačnog prijedloga strategije, plana i programa i upućivanja u postupak donošenja, na način propisan Zakonom i ovom Uredbom.

(2) Čelnik nadležnog tijela na državnoj razini donosi odluku o započinjanju postupka strateške procjene strategije, plana i programa koji se donosi na državnoj razini.

(3) Župan, odnosno gradonačelnik Grada Zagreba donosi odluku o započinjanju postupka strateške procjene strategije, plana i programa koji se donosi na područnoj (regionalnoj) razini odnosno za područje Grada Zagreba.

(4) Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik donosi odluku o započinjanju postupka strateške procjene strategije, plana i programa koji se donosi na lokalnoj razini.

(5) Odlukom iz stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka određuje se načelni tijek postupka strateške procjene strategije, plana i programa sukladno ovoj Uredbi. Ova odluka osobito sadrži:

– naziv nadležnog tijela

– naziv strategije, plana odnosno programa

– razloge za donošenje, ciljeve, programska polazišta te obuhvat strategije, plana i programa određenih u odluci o izradi strategije, plana i programa prema posebnom propisu

– rezultate prethodne ocjene prihvatljivosti strategije, plana ili programa za ekološku mrežu prema posebnom propisu iz područja zaštite prirode

– naznaku redoslijeda radnji koje se imaju provesti u postupku strateške procjene.

(6) Nadležno tijelo o odluci o započinjanju postupka strateške procjene strategije, plana i programa dužno je osigurati informiranje javnosti sukladno Zakonu i uredbi kojom se uređuje informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Načelni tijek postupka strateške procjene

Članak 6.

(1) Nadležno tijelo dužno je započeti aktivnosti u postupku strateške procjene nakon donošenja odluke iz članka 5. ove Uredbe, te započeti postupak odabira ovlaštenika.

(2) Strateška procjena se provodi na temelju rezultata utvrđenih strateškom studijom čiji sadržaj se određuje odlukom nadležnog tijela u skladu s ovom Uredbom.

Obvezni sadržaj strateške studije

Članak 7.

(1) Strateška studija sadrži poglavlja sa sadržajem kako je određeno u Prilogu I. ove Uredbe.

(2) Kada je odgovarajućim aktom tijela nadležnog za zaštitu prirode ocijenjeno da strategija, plan i program može imati značajan negativan utjecaj na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže (u daljnjem tekstu: ekološka mreža), sadržaj strateške studije uključuje i poglavlje glavna ocjena prihvatljivosti strategije, plana ili programa za ekološku mrežu prema posebnom propisu iz područja zaštita prirode.

Način određivanja sadržaja strateške studije

Članak 8.

(1) U postupku određivanja sadržaja strateške studije, nadležno tijelo dužno je od tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima pribaviti mišljenje o sadržaju i razini obuhvata podataka koji se moraju obraditi u strateškoj studiji vezano na područje iz djelokruga toga tijela i/ili osoba.

(2) Ako nadležno tijelo ocijeni potrebnim, ovisno o obuhvatu i drugim značajkama strategije, plana i programa, u postupku određivanja sadržaja strateške studije za strategiju, plan i program koji se donosi na državnoj razini pribavit će i mišljenja jedinica područne (regionalne) samouprave na čijem području će se provoditi strategija, plan i program i na čija područja provedba strategije, plana i programa može utjecati, te mišljenja drugih tijela.

(3) Odredba stavka 2. ovoga članka na odgovarajući način primjenjuje se i u slučaju kada se radi o strategiji, planu i programu koji se donosi na područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini.

(4) Zahtjev za davanje mišljenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka sadrži odluku o izradi strategije, plana i programa te odluku o započinjanju postupka strateške procjene strategije, plana i programa.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka u postupku strateške procjene utjecaja prostornog plana, zahtjevom za mišljenje smatra se poziv za dostavu zahtjeva za izradu prostornog plana prema posebnom propisu kojim se uređuje prostorno uređenje.

(6) Sastavni dio poziva iz stavka 5. ovoga članka je odluka o započinjanju postupka strateške procjene prostornog plana.

(7) Nadležno tijelo u postupku određivanja sadržaja strateške studije dužno je osigurati sudjelovanje javnosti sukladno Zakonu i uredbi kojom se uređuje informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Mišljenja tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima

Članak 9.

(1) Mišljenja iz članka 8. stavka 1. ove Uredbe obvezno sadrže zahtjeve prema posebnim propisima iz djelokruga tijela i/ili osoba određenih tim propisima u odnosu na zahtjeve strategije, plana odnosno programa, te u odnosu na obvezni sadržaj strateške studije sukladno ovoj Uredbi.

(2) Tijela i/ili osobe određene posebnim propisima, tijela jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno jedinice lokalne samouprave te druga tijela, dužni su dostaviti mišljenje iz članka 8. stavaka 1., 2. i 3. ove Uredbe u roku od 30 dana od primitka zahtjeva nadležnog tijela. Ako mišljenje ne bude dostavljeno u propisanom roku, smatra se da prema posebnim propisima nema dodatnih zahtjeva vezanih za zaštitu okoliša koje je potrebno uvažiti u strategiji, planu ili programu.

(3) U postupku strateške procjene utjecaja prostornog plana na okoliš, mišljenja iz članka 8. ove Uredbe dostavljaju se kao sastavni dio zahtjeva za izradu prostornog plana, na način i u roku propisanom posebnim propisom kojim se uređuje prostorno uređenje.

(4) Nadležno tijelo je dužno u svrhu usuglašavanja mišljenja o sadržaju strateške studije i utvrđivanja konačnog sadržaja strateške studije, u tijeku roka iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, koordinirati i provesti konzultacije, a po potrebi i više konzultacija s predstavnicima tijela i/ili osoba iz članka 8. stavka 1. ove Uredbe. O konzultacijama nadležno tijelo vodi zapisnik.

(5) Na konzultacijama iz stavka 4. ovoga članka, prema ocjenjenoj potrebi nadležnog tijela sudjeluju i predstavnici jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno jedinica lokalne samouprave te predstavnici drugih tijela od kojih je mišljenje zatraženo, ovlaštenik i izrađivač.

Članak 10.

(1) Nadležno tijelo će razmotriti mišljenja, primjedbe i prijedloge javnosti dostavljene u postupku sudjelovanja iz članka 8. stavka 7. ove Uredbe.

(2) Nadležno tijelo nakon postupka iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje konačni sadržaj strateške studije i u roku od 8 dana od dana isteka roka za dostavom mišljenja iz članka 9. stavaka 2. i 3. ove Uredbe donosi odluku o sadržaju strateške studije.

(3) Utvrđivanje konačnog sadržaja strateške studije iz stavka 2. ovoga članka ne utječe na pravo nadležnog tijela da u postupku strateške procjene zatraži dopunu sadržaja strateške studije.

Odluka o sadržaju strateške studije

Članak 11.

(1) Odluka o sadržaju strateške studije sadrži osobito:

– programska polazišta, obuhvat i ciljeve strategije, plana odnosno programa

– konačno utvrđen sadržaj strateške studije

– popis i mišljenja tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima koja su sudjelovala u postupku.

(2) O odluci iz stavka 1. ovoga članka, nadležno tijelo informira javnost sukladno Zakonu i uredbi kojom se uređuje informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Način sudjelovanja ovlaštenika u postupku strateške procjene

Članak 12.

(1) Ovlaštenik sudjeluje u postupku strateške procjene tako da:

– na zahtjev nadležnog tijela surađuje u postupku određivanja sadržaja strateške studije

– izrađuje stratešku studiju uključujući i možebitne dopune i dorade strateške studije na zahtjev nadležnog tijela tijekom postupka

– po pozivu nadležnog tijela putem svojih predstavnika – voditelja izrade strateške studije i po potrebi drugih suradnika u izradi strateške studije nazoči sjednicama povjerenstva za stratešku procjenu

– na zahtjev nadležnog tijela osigurava odgovarajuće sažetke, stručne podloge i sl. koje se odnose na materiju u svezi sa sadržajem strateške studije i u svezi sa strateškom procjenom te osigurava dostatan broj primjeraka strateške studije odnosno sažetaka kao posebnih dijelova strateške studije

– na zahtjev nadležnog tijela surađuje s izrađivačem

– na zahtjev nadležnog tijela sudjeluje u postupku javne rasprave.

(2) U postupku strateške procjene utjecaja prostornog plana na okoliš, ovlaštenik surađuje s izrađivačem prostornog plana te dostavlja očitovanja na primjedbe, prijedloge i mišljenja iz javne rasprave koja se odnose na stratešku studiju, u roku propisanom člankom 24. stavkom 2. ove Uredbe, te sudjeluje u pripremi izvješća o javnoj raspravi prijedloga prostornog plana prema posebnom propisu koji uređuje prostorno uređenje.

(3) Predstavnici ovlaštenika sudjeluju u radu povjerenstva za stratešku procjenu s pravom rasprave, a bez prava odlučivanja.

Članak 13.

(1) Ovlaštenik je vezano za izrađenu stratešku studiju odgovoran za istinitost i točnost podataka te stručnu utemeljenost i udovoljavanje propisanim zahtjevima prema odluci o sadržaju strateške studije.

(2) Pojedina poglavlja u strateškoj studiji izrađuju stručnjaci odgovarajuće struke za područje koje se poglavljem obrađuje.

(3) Ovlaštenik pri izradi strateške studije koristi najnovije, vjerodostojne i dostupne podatke s obzirom na sadržaj, ciljeve i razinu obuhvata strategije, plana odnosno programa, uzimajući u obzir da se pojedina pitanja razmatraju na različitim razinama donošenja strategije, plana ili programa, te je u te svrhe prilikom izrade strateške studije dužan surađivati s izrađivačem.

Povjerenstvo za stratešku procjenu

Članak 14.

(1) Čelnik nadležnog tijela za provedbu strateške procjene na državnoj razini, župan, odnosno gradonačelnik Grada Zagreba na područnoj (regionalnoj) razini te gradonačelnik, odnosno općinski načelnik na lokalnoj razini najkasnije u roku od 8 dana od dana donošenja odluke o sadržaju strateške studije imenuje povjerenstvo za stratešku procjenu.

(2) Sastav i broj članova povjerenstva za stratešku procjenu određuje se odlukom, odabirom članova s objavljenog popisa osoba kojeg određuje ministar nadležan za zaštitu okoliša sukladno Zakonu, ovisno o obuhvatu i značajkama strategije, plana i programa za koji se provodi strateška procjena.

(3) Povjerenstvo za stratešku procjenu ima neparan broj članova i tajnika.

(4) Odlukom iz stavka 2. ovoga članka imenuje se predsjednik i tajnik povjerenstva za stratešku procjenu. Tajnik povjerenstva zaposlenik je nadležnog tijela.

Članak 15.

(1) Kada se provodi strateška procjena strategije, plana i programa na državnoj razini povjerenstvo za stratešku procjenu čine:

– predstavnik nadležnog tijela

– predstavnik Ministarstva u slučaju kada ono nije nadležno tijelo

– predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove zaštite prirode, kada strateška procjena uključuje i glavnu ocjenu prihvatljivosti strategije, plana ili programa za ekološku mrežu

– predstavnici središnjih tijela nadležnih za pojedine sastavnice okoliša, ovisno o obuhvatu strategije, plana i programa

– ostali članovi koji su stručnjaci za pojedina područja ovisno o obuhvatu strategije, plana i programa, te po potrebi predstavnici jedinica područne (regionalne) samouprave.

(2) Kada se provodi strateška procjena strategije, plana i programa na područnoj (regionalnoj) razini povjerenstvo za stratešku procjenu čine:

– predstavnik upravnog tijela u županiji, ovisno o području za koje se strategija, plan i program donosi

– predstavnik nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u županiji odnosno Gradu Zagrebu

– predstavnik pravne osobe s javnim ovlastima koja je na područnoj (regionalnoj) razini nadležna za područje za koje se strategija, plan i program donosi kada se radi primjerice o: području energetike, vodnoga gospodarstva, prometa i sl.

– predstavnik Ministarstva

– predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove zaštite prirode, kada strateška procjena uključuje i glavnu ocjenu prihvatljivosti strategije, plana ili programa za ekološku mrežu

– ostali članovi koji su stručnjaci za pojedina područja ovisno o obuhvatu strategije, plana i programa, te po potrebi predstavnici jedinica lokalne samouprave.

(3) Kada se provodi strateška procjena strategije, plana i programa na lokalnoj razini povjerenstvo za stratešku procjenu čine:

– predstavnik upravnog tijela jedinice lokalne samouprave

– predstavnik nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u županiji

– predstavnik pravne osobe s javnim ovlastima koja je na područnoj (regionalnoj) razini nadležna za područje za koje se strategija, plan i program donosi kada se radi primjerice o: području energetike, vodnoga gospodarstva, prometa i sl.

– ostali članovi koji su stručnjaci za pojedina područja ovisno o obuhvatu strategije, plana i programa.

(4) Član povjerenstva za stratešku procjenu ne može biti osoba koja je zaposlena kod ovlaštenika koji je izradio stratešku studiju za strategiju, plan i program za koji se provodi strateška procjena te osoba koja je sudjelovala u izradi te strateške studije. Član povjerenstva za stratešku procjenu ne može biti niti osoba koja je izrađivala strategiju, plan ili program.

Članak 16.

(1) Čelnik nadležnog tijela za provedbu strateške procjene na državnoj razini, župan, odnosno gradonačelnik Grada Zagreba na područnoj (regionalnoj) razini te gradonačelnik, odnosno općinski načelnik na lokalnoj razini može opozvati pojedinog člana povjerenstva za stratešku procjenu ako:

– predsjednik povjerenstva za stratešku procjenu predloži opoziv radi nesudjelovanja u radu povjerenstva za stratešku procjenu zbog izostanaka sa sjednica povjerenstva za stratešku procjenu kada se radi o dva ili više izostanaka, bez obzira jesu li opravdani ili ne

– se pojedini član odbija izjasniti o stručnoj procjeni za područje za koje je specijaliziran

– pojedini član odbije glasovati o pismenu ili radnji povjerenstva za stratešku procjenu o kojima se odlučuje glasovanjem

– sudjeluje u radu povjerenstva za stratešku procjenu na način da u svojstvu predstavnika tijela koje ga je delegiralo ne zastupa mišljenja toga tijela u postupku strateške procjene strategije, plana i programa.

(2) O opozivu iz stavka 1. ovoga članka čelnik nadležnog tijela za provedbu strateške procjene na državnoj razini, župan, odnosno gradonačelnik Grada Zagreba na područnoj (regionalnoj) razini te gradonačelnik, odnosno općinski načelnik na lokalnoj razini donosi posebnu odluku.

Članak 17.

(1) Povjerenstvo za stratešku procjenu radi na sjednicama koje saziva predsjednik povjerenstva za stratešku procjenu.

(2) Sjednica povjerenstva za stratešku procjenu može se održati ukoliko sjednici nazoči natpolovična većina članova povjerenstva za stratešku procjenu.

(3) Povjerenstvo za stratešku procjenu donosi pravovaljane odluke (prijedloge, mišljenja i sl.) natpolovičnom većinom glasova članova povjerenstva za stratešku procjenu.

(4) Sjednice povjerenstva za stratešku procjenu su javne.

(5) Tajnik povjerenstva za stratešku procjenu obavlja administrativne poslove povjerenstva za stratešku procjenu i sudjeluje u radu povjerenstva za stratešku procjenu bez prava odlučivanja.